

Utlåtande 2008:216 RVII (Dnr 325-1661/2008)

**Rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 §
SoL, kvartal 1, 2008 (exkl. äldreomsorg)**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande
Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. socialtjänstlagen, kvartal 1, 2008 godkänns.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.
(Föredragande borgarråd fr.o.m. den 1 januari 2009 är Ulf Kristersson)

Ärendet

Enligt socialtjänstlagen (SoL) är kommunerna skyldiga att till länsstyrelserna rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL som inte verkställs inom tre månader från besluts datum. Rapporteringsskyldigheten gäller även beslut som inte verkställts på nytt efter det att verkställigheten avbrutits. Kvartal 1 2008 redovisade stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa totalt 21 ej verkställda beslut, 8 inom stöd och service till personer med funktionsnedsättning (FH) och 13 inom individ- och familjeomsorg (IoF). Jämfört med tidigare rapporteringstillfällen har insatserna kontaktperson (9 beslut) och kontaktfamilj (3 beslut) minskat i andel. Könsfördelningen är mer ojämn än tidigare med 14 beslut som rör pojkar/män och 7 beslut som rör flickor/kvinnor. Totalt rapporterades 9 beslut som ej verkställda p.g.a. resursbrist. I ett fall saknas lämpligt boende och i 8 fall saknas lämplig uppdragstagare.

Beredning

Ärendet har beretts av socialtjänstnämnden.

Socialtjänstnämnden anser att rapporteringen från stadsdelsnämnderna förbättrats men det återstår fortfarande en del brister, som t.ex. att man inte fyller i alla uppgifter som efterfrågas. Socialtjänstförvaltningen arbetar aktivt med att komma till rätta med dessa brister.

Mina synpunkter

Kvartal 1 2008 har stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa rapporterat totalt 21 ej verkställda beslut. Det är en betydande minskning jämfört med samma kvartal 2007 då 32 ej verkställda kvartal rapporterades.

Den 1 juli 2008 infördes motsvarande skyldighet att rapportera ej verkställda gynnande beslut i lagen (1993:387) om stöd om service till vissa funktionshindrade (LSS). Samtidigt infördes en ny sanktionsavgift som ska fungera som ett yttersta påtryckningsmedel för att gynnande beslut ska verkställas inom skälig tid, motsvarande bestämmelserna i socialtjänstlagen. Mot den bakgrunden redovisas här även ej verkställda beslut enligt LSS. Merparten av stadsdelsnämndernas ej verkställda beslut avseende personer med funktionsnedsättning fattas just inom ramen för LSS.

När det gäller verkställigheten inom SoL noterar jag att andelen ej verkställda insatser har ökat bland pojkar/män. Det är viktigt att orsakerna bakom detta klarläggs och åtgärdas. En positiv förändring är att insatserna kontaktperson och kontaktfamilj inte dominerar fullt så mycket som tidigare, även om de fortfarande utgör en betydande andel av de ej verkställda beslut som rapporteras.

Redovisningen avseende ej verkställda beslut och domar enligt LSS i stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa per den 31 mars 2008 visar att det under kvartal 1 2008 handlar om 58 ej verkställda beslut och 3 domar. Kontaktperson enligt LSS utgör på motsvarande sätt som inom SoL den mest frekventa ej verkställda insatsen. 46 av de ej verkställda besluten rör insatsen kontaktperson enligt LSS.

Även om rapporteringen från stadsdelsnämnderna visar på tydligt förbättrade resultat så finns det fortfarande en del brister att åtgärda. Till exempel saknas uppgifter i de rapporter som stadsdelsnämnderna lämnar till socialtjänstnämnden. Stadsdelsnämnderna och socialtjänstnämnden behöver samverka för att komma till rätta med dessa brister.

I och med att kommunstyrelsen antagit nya riktlinjer för kontaktverksamheten kommer dessa att kunna utgöra ett förbättrat stöd i verksamheten både vad gäller insatser enligt SoL, LSS och LVU.

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Antal rapporterade ej verkställda beslut enligt SoL per stadsdelsnämnd 2008-03-31. FH
3. Antal rapporterade ej verkställda beslut enligt SoL per stadsdelsnämnd 2008-03-31. IOF
4. Rapporterade ej verkställda beslut enligt SoL 2008-03-31. FH
5. Rapporterade ej verkställda beslut enligt SoL 2008-03-31. IOF

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden *Roger Mogert* (s), *Yvonne Ruwaida* (mp) och *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Det är glädjande att se att det finns en positiv tendens i rapporten. Vi kan däremot notera att "resursbrist" återges i alltför många fall. Detta tyder på en hållning som inte har individen i fokus, vilket är helt i strid med socialtjänstlagen.

Vi vill också framhålla vikten av att rapporterna skrivs fram till kommunfullmäktige snarast möjligt efter beredning, eftersom syftet med rapporteringen annars riskerar att förfelas. Socialtjänstnämnden behandlade ärendet den 12 juni. Att rapporteringen för årets första kvartal kommer upp till beslut först under årets sista månad är helt oacceptabelt.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. socialtjänstlagen, kvartal 1, 2008 godkänns.

Stockholm den 10 december 2008

På kommunstyrelsens vägnar:
CARIN JÄMTIN

Kerstin Tillkvist

Särskilt uttalande gjordes av *Carin Jämtin, Tomas Rudin, Mirja Räihä Järvi-*
nen och Abdo Goriya (alla s), *Emilia Hagberg* (mp) och *Inger Stark* (v) med
hänvisning till det särskilda uttalandet av (s), (mp) och (v) i borgarrådsbered-
ningen.

ÄRENDET

Enligt socialtjänstlagen (SoL) är kommunerna skyldiga att till länsstyrelserna rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL som inte verkställs inom tre månader från besluts datum. Rapporteringsskyldigheten gäller även beslut som inte verkställts på nytt efter det att verkställigheten avbrutits. Kvartal 1 2008 redovisade stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa totalt 21 ej verkställda beslut, 8 inom stöd och service till personer med funktionsnedsättning (FH) och 13 inom individ- och familjeomsorg (IoF). Jämfört med tidigare rapporteringstillfällen har insatserna kontaktperson (9 beslut) och kontaktfamilj (3 beslut) minskat i andel. Könsfördelningen är mer ojämn än tidigare med 14 beslut som rör pojkar/män och 7 beslut som rör flickor/kvinnor. Totalt rapporterades 9 beslut som ej verkställda p.g.a. resursbrist. I ett fall saknas lämpligt boende och i 8 fall saknas lämplig uppdragstagare.

BEREDNING

Ärendet har beretts av socialtjänstnämnden.

Socialtjänstnämnden

Socialtjänstnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 12 juni 2008 att

Godkänna för egen del stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut, kvartal 1 2008 och överlämna stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut till kommunfullmäktige.

Särskilt uttalande gjordes av Karin Rågsjö (v), *bilaga 1*.

Socialtjänstförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 31 mars 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Kvartal 1 2008 har stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa rapporterat totalt 21 ej verkställda beslut. Det är en betydande minskning jämfört med samma kvartal 2007 år då 32 ej verkställda kvartal rapporterades. Även om förvaltningen anser att rapporteringen från stadsdelsnämnderna förbättrats så återstår fortfarande en del brister, som t.ex. att man inte fyller i alla uppgifter somefterfrågas. Förvaltningen arbetar aktivt med att komma till rätta med dessa brister. Jämfört med tidigare kvartal har andelen pojkar/män ökat. En positiv förändring är att insatserna kontaktperson och kontaktfamilj inte dominerar fullt så mycket som tidigare, även om de fortfarande utgör en betydande andel av de ej verkställda beslut som rapporteras.

I och med att kommunstyrelsen antagit nya riktlinjer för kontaktverksamheten kommer dessa att kunna utgöra ett förbättrat stöd i verksamheten både vad gäller insatser enligt SoL, LSS och LVU. Ärendet omfattar ej verkställda beslut enligt SoL. Merparten av stadsdelsnämnderas ej verkställda beslut avseende personer med funktionsnedsättning fattas inom ramen för LSS. Den 1 juli 2008 införs motsvarande skyldighet att rapportera ej verkställda gynnande beslut i lagen (1993:387) om stöd om service till vissa funktionshindrade (LSS). Samtidigt införs en ny sanktionsavgift som ska fungera som ett yttersta påtryckningsmedel för att gynnande beslut ska verkställas inom skälig tid, motsvarande bestämmelserna i socialtjänstlagen.

Förvaltningen vill mot den bakgrunden även redovisa ej verkställda beslut enligt LSS. Redovisningen avser ej verkställda beslut och domar enligt LSS i stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa per den 31 mars 2008. Totalt har 58 ej verkställda beslut och 3 domar enligt LSS rapporterats. Kontaktperson enligt LSS utgör på motsvarande sätt som inom SoL den mest frekventa ej verkställda insatsen. 46 av de ej verkställda besluten rör insatsen kontaktperson enligt LSS. Införandet av ett webbaserat system för kommunernas rapportering till länsstyrelsen har senarelagts och kommer att kunna tas i bruk tidigast 2008-09-30. Förvaltningen har framfört betydelsen av att länsstyrelsen i sitt nya rapporteringssystem även tar hänsyn till att stadsdelsnämndernas rapportering internt till stadens revisorer och kommunfullmäktige måste fungera enkelt och smidigt. Förvaltningen föreslår att Socialtjänstnämnden för egen del godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut per den 31 mars 2008 och att nämnden överlämnar redovisningen från stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa till kommunfullmäktige.

RESERVATIONER M.M.

Socialtjänstnämnden

Särskilt uttalande gjordes av Karin Rågsjö (v) enligt följande

Det är glädjande att se att det finns en positiv tendens i rapporten. Vi kan däremot notera att "resursbrist" återges i alltför många fall, vilket tyder på en hållning som inte har individen i fokus helt i strid med socialtjänstlagen.

Bilaga 2

En sammanställning av stadsdelsnämndernas och enheten för hemlösa rapportering:

Antal rapporterade ej verkställda beslut enligt SoL per stadsdelsnämnd 2008-03-31 FH

| SDN | Kv. 1 2007 | Kv. 1 2008 | Resursbrist, t ex saknar lämplig bostad Kv. 1 2008 | Resursbrist, saknar lämplig personal/uppdragstagare Kv. 1 2008 | Den enskilde tackat nej till erbjudande, Kv. 1 2008 | Annat skäl Kv. 1 2008 | *Kommentar |
|-----------------------|------------|------------|--|--|---|-----------------------|---------------|
| Bromma | 4 | 2 | | 1 | | 1* | Skäl anges ej |
| Enskede-Årsta-Vantör | 2 | 0 | | | | | |
| Farsta | 1 | 1 | | | | 1 | |
| Hägersten-Liljeholmen | 3 | 3 | | 1 | | 2* | Skäl anges ej |
| Hässelby-Vällingby | 0 | 0 | | | | | |
| Kungsholmen | 0 | 0 | | | | | |
| Norrmalm | 0 | 0 | | | | | |
| Rinkeby-Kista | 1 | 0 | | | | | |
| Skarpnäck | 2 | 0 | | | | | |
| Skärholmen | 2 | 0 | | | | | |
| Spånga-Tensta | 0 | 2 | | 2 | | | |
| Södermalm | 1 | 0 | | | | | |
| Älvsjö | ? | 0 | | | | | |
| Östermalm | 0 | 0 | | | | | |
| Enheten för hemlösa | 0 | 0 | | | | | |
| Totalt | 16 | 8 | | 4 | | 4 | |

Bilaga 3

Tabell 2.

Antal rapporterade ej verkställda beslut enligt SoL per stadsdelsnämnd 2008-03-31. IOF

| SDN | Kv. 1 2007 | Kv. 1 2008 | Resursbrist, t ex saknar lämplig bostad Kv. 1 2008 | Resursbrist, saknar lämplig personal/ uppdragstagare Kv. 1 2008 | Den enskilde tackat nej till erbjudande, Kv. 1 2008 | Annat skäl Kv. 1 2008 | Kommentar |
|------------------------------|------------|------------|--|---|---|-----------------------|-----------|
| Bromma | 3 | 0 | | | | | |
| Enskede-Årsta-Vantör | 1 | 0 | | | | | |
| Farsta | 0 | 0 | | | | | |
| Hägersten-Liljeholmen | 0 | 0 | | | | | |
| Hässelby-Vällingby | 3 | 3 | | | | 3 | |
| Kungsholmen | 0 | 0 | | | | | |
| Norrmalm | 0 | 0 | | | | | |
| Rinkeby-Kista | 1 | 4 | 1 | 3 | | | |
| Skarpnäck | 6 | 1 | | | 1 | | |
| Skärholmen | 1 | 2 | | 1 | | 1 | |
| Spånga-Tensta | 0 | 1 | | | 1 | | |
| Södermalm | 1 | 0 | | | | | |
| Älvsjö | 0 | 2 | | | 1 | 1 | |
| Östermalm | 0 | 0 | | | | | |
| Enheten för hemlösa | 0 | 0 | | | | | |
| Totalt | 16 | 13 | 1 | 4 | 3 | 5 | |

Bilaga 4

Rapporterade ej verkställda beslut enligt SoL 2008-03-31. FH

| SDN | Beslutsdatum | Datum för verkställighet > 3 mån | Avbrott i verkställighet | Bistånd | Man/ pojke Kvinna/ barn |
|-----------------------|--------------|----------------------------------|--------------------------------|----------------|-------------------------------|
| Bromma | Anges ej | | | Kontakt-person | M |
| | 2007-11-05 | | 2007-12-26 (delvis avbrott) | Boendestöd | K |
| Enskede-Årsta-Vantör | | | | | |
| Farsta | | | 2007-12-11 | Hemtjänst | K |
| Hägersten-Liljeholmen | 2007-10-31 | | 2007-12-28 | Avlösning | M |
| | Anges ej | 2008-03-01 | | Kontakt-person | K |
| | Anges ej | 2008-02-14 | | Kontakt-person | K |
| Hässelby-Vällingby | | | | | |
| Kungsholmen | | | | | |
| Norrmalm | | | | | |
| Rinkeby-Kista | | | | | |
| Skarpnäck | | | | | |
| Skärholmen | | | | | |
| Spånga-Tensta | 2008-01-01 | | | Kontakt-person | M |
| | 2007-11-01 | | 2008-01-17 | Kontakt-person | M |
| Södermalm | | | | | |
| Älvsjö | | | | | |
| Östermalm | | | | | |
| Enheten för hemlösa | | | | | |

Rapporterade ej verkställda beslut enligt SoL 2008-03-31. IOF

| SDN | Beslutsdatum | Datum för verkställighet > 3 mån | Avbrott i verkställighet | Bistånd | Man/ pojke Kvinna/ barn |
|-----------------------|--------------|----------------------------------|--------------------------|--------------------|----------------------------------|
| Bromma | | | | | |
| Enskede-Årsta-Vantör | | | | | |
| Farsta | | | | | |
| Hägersten-Liljeholmen | | | | | |
| Hässelby-Vällingby | 2008-01-21 | | | Ekonomiskt bistånd | M |
| | 2008-01-21 | | | Ekonomiskt bistånd | K |
| | 2007-12-19 | | | Ekonomiskt bistånd | M |
| Kungsholmen | | | | | |
| Norrmalm | | | | | |
| Rinkeby-Kista | 2007-10-15 | | | Bostad | M |
| | 2007-08-15 | | | Kontaktperson | F |
| | 2007-08-15 | | | Kontaktperson | P |
| | 2007-10-01 | | | Familjehem | P |
| Skarpnäck | 2004-01-23 | | 2006-09-20 | Kontaktfamilj | P |
| Skärholmen | 2007-11-26 | | | Kontaktfamilj | P |
| | 2007-11-01 | | | Kontaktperson | M |
| Spånga-Tensta | 2007-06-04 | | | Boende | K |
| Södermalm | | | | | |
| Älvsjö | 2007-12-28 | | | Kontaktperson | P |
| | | | 2007-09-18 | Kontaktfamilj | P |
| Östermalm | | | | | |
| Enheten för hemlösa | | | | | |