



PM 2007 RI (Dnr 307-4524/2006)

Revisionskontorets rapport över stadens beredskap för extraordinära händelser i fredstid

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande
Som svar på rapporten överlämnas stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Föredragande borgarrådet Kristina Axén Olin anför följande.

Ärendet

Revisionskontoret har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna genomfört en granskning av stadens beredskap för extraordinära händelser i fredstid. Granskningens syfte har varit att bedöma om kommunstyrelsen tillräckligt snabbt och på ett ändamålsenligt sätt har utvecklat och utvecklar organisation och rutiner för de nya uppgifterna. I granskningen har ingått att bedöma om kommunstyrelsen tar sitt samordningsansvar och om ansvarsfördelningen mellan kommunstyrelsen och brand- och räddningsnämnden är tydlig.

Revisionskontoret konstaterar sammanfattningsvis följande:

- Staden saknar en aktuell säkerhetspolicy, nu gällande är från 1993.
- Stadens ledningsorganisation vid allvarliga händelser är ofullständig.
- Krisledningsnämnd finns, men övriga delar av krisledningsorganisationen saknas.
- Krisledningsplan saknas.
- Övningar och utbildningar i krishantering har hållits endast i begränsad omfattning.
- Ansvarsfördelningen mellan kommunstyrelsen och brand- och räddningsnämnden är otydlig när det gäller krishantering.
- Nämnder och styrelser har inte fått avsett stöd från brand- och räddningsnämnden i sitt arbete med att göra lokala risk- och sårbarhetsanalyser.

Bakgrunden till revisionskontorets granskning är 2003 års lag om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting som ersattes av en ny lag i september 2006. Det finns även en överenskommelse mellan Sveriges kommuner, landsting och staten om att under en uppbyggnad på tre år genomföra de nya uppgifterna som kommunen ålagts.

2003 års lag innebar att kommunerna ska ha en krisledningsplan och en krisledningsnämnd. Den nya lagen innebär att krisledningsplanen ska baseras på risk- och sårbarhetsanalyser, utbildningar och övningar ska genomföras samt att kommunerna får ett utpekat samordningsansvar inom stadens geografiska område.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret konstaterar att i stadens budget för 2007 ges kommunstyrelsen i uppdrag att göra en översyn av samtliga styrdokument inom området risk- och

säkerhetshantering som syftar till att förtydliga mål, minska antalet styrdokument, samordna dessa bättre och tydliggöra ansvaret inom staden. I samband med denna översyn kommer en riskhanteringspolicy att upprättas. Stadsledningskontoret har överlämnat förslag till krisledningsplan och kriskommunikationsplan för Stockholms stad för politisk beredning och beslut. I krisledningsplanen förtydligas krisledningsorganisationens sammansättning, lednings- och arbetsformer, ansvarsfördelning, samverkansformer samt uppgifter. Krisledningsplanen kommer kontinuerligt att revideras och utvecklas. Den nya krisledningsnämnden och dess tjänstemannaledning kommer under första kvartalet 2007 att erhålla utbildning i krisledning.

Mina synpunkter

Jag instämmer i stadsledningskontorets synpunkter och jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

Som svar på rapporten överlämnas stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Stockholm den 24 januari 2007

KRISTINA AXÉN OLIN

Bilaga

Revisionsrapporten ”Stadens beredskap för extraordinära händelser”

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

ÄRENDET

Revisionskontoret har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna genomfört en granskning av stadens beredskap för extraordinära händelser i fredstid. Granskningens syfte har varit att bedöma om kommunstyrelsen tillräckligt snabbt och på ett ändamålsenligt sätt har utvecklat och utvecklar organisation och rutiner för de nya uppgifterna. I granskningen har ingått att bedöma om kommunstyrelsen tar sitt samordningsansvar och om ansvarsfördelningen mellan kommunstyrelsen och brand- och räddningsnämnden är tydlig.

Revisionskontoret konstaterar sammanfattningsvis följande:

- Staden saknar en aktuell säkerhetspolicy, nu gällande är från 1993.
- Stadens ledningsorganisation vid allvarliga händelser är ofullständig.
- Krisledningsnämnd finns, men övriga delar av krisledningsorganisationen saknas.
- Krisledningsplan saknas.
- Övningar och utbildningar i krishantering har hållits endast i begränsad omfattning.
- Ansvarsfördelningen mellan kommunstyrelsen och brand- och räddningsnämnden är otydlig när det gäller krishantering.
- Nämnder och styrelser har inte fått avsett stöd från brand- och räddningsnämnden i sitt arbete med att göra lokala risk- och sårbarhetsanalyser.

Bakgrunden till revisionskontorets granskning är 2003 års lag om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting som ersattes av en ny lag i september 2006. Det finns även en överenskommelse mellan Sveriges kommuner, landsting och staten om att under en uppbyggnad på tre år genomföra de nya uppgifterna som kommunen ålagts.

2003 års lag innebär att kommunerna ska ha en krisledningsplan och en krisledningsnämnd. Den nya lagen innebär att krisledningsplanen ska baseras på risk- och sårbarhetsanalyser, utbildningar och övningar ska genomföras samt att kommunerna får ett utpekat samordningsansvar inom stadens geografiska område.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 17 januari 2007 är i huvudsak av följande lydelse.

Säkerhetspolicy

Stadens budget för 2007 ger kommunstyrelsen i uppdrag att göra en översyn av samtliga styrdokument inom området risk- och säkershantering som syftar till att förtydliga mål, minska antalet styrdokument, samordna dessa bättre och tydliggöra ansvaret inom staden. I samband med denna översyn kommer en riskhanteringspolicy att upprättas.

Stadens ledningsorganisation vid allvarliga kriser

Stadsledningskontoret har överlämnat förslag till krisledningsplan och kriskommunikationsplan för Stockholms stad för politisk beredning och beslut. I krisledningsplanen förtydligas krisledningsorganisationens sammansättning, lednings- och arbetsformer, ansvarsfördelning, samverkansformer samt uppgifter. Krisledningsplanen kommer kontinuerligt att revideras och utvecklas.

Övningar och utbildningar

Den nya krisledningsnämnden och dess tjänstemannaledning kommer under februari-mars månad 2007 att erhålla utbildning i krisledning.

Regeringen har genom Krisberedskapsmyndigheten beslutat att under tiden 24-26 april 2007 genomföra en nationell samverkansövning för extraordinära händelser i fredstid, SAMÖ 2007. De övergripande målen för övningen är att öka deltagarnas förmåga att skapa en gemensam lägesbild och samordna kommunikationen till allmänhet, media och andra aktörer. Ett stort antal myndigheter, organisationer och företag deltar, däribland Stockholms stad.

Scenariot utgörs av händelser och hot riktat mot transportsektorn i Stockholmsregionen. SAMÖ 2007 blir en simuleringsövning där man i en konstruerad miljö övar vissa funktioner eller händelser. Vissa delar kommer att vara fältövningar med verkliga insatser. En viktig del i implementeringen av planerna under 2007 blir stadens medverkan i SAMÖ 2007. Förslaget till krisledningsplan och kriskommunikationsplan utgör stadens grundbultar inför den förestående SAMÖ-övningen.

Ansvarsfördelning mellan kommunstyrelsen och brand- och räddningsnämnden

Ansvarsfördelningen nämnderna emellan kommer att förtydligas i särskilt ärende till kommunfullmäktige. Staden har för avsikt att i början av 2007 tydliggöra planeringen för uppbyggnaden av stadens krishanteringsarbete för 2007-2008. Planeringen ska innehålla uppgifter om mål, roller och ansvar, resurser, aktiviteter, uppföljning och utvärdering.

I samma ärende kommer förtydliganden om hur den statliga ersättningen ska användas inom staden. Budgeten ska visa vilka resurser som avsätts för höjd beredskap, funktion och samordning, planering, risk- och sårbarhetsanalyser, övningar, utbildning, stöd till nämnder och bolagsstyrelser, geografiskt områdesansvar, storstadstillägget samt eventuella övriga frågor. Dessa uppgifter kommer att särredovisas på eget konto.

Risk- och sårbarhetsanalyser

Stadens nämnder och bolagsstyrelser har under hösten gjort risk- och sårbarhetsanalyser. Arbete ska inledas för att utröna om anvisningarna för att göra riskanalyser fungerat optimalt. Tre olika scenarier; översvämning, elavbrott och spridning av biologisk smitta har särskilt analyserats. I en separat rapport kommer resultaten från dessa att redovisas. Ytterligare områden kommer att analyseras under 2007.

Stadsledningskontoret vill slutligen framföra att samarbetet mellan stadsledningskontoret och brandförsvaret fungerat och utvecklats väl under hösten 2006. Flera exempel finns där olika kompetenser medverkat i den gemensamma utvecklingen av staden trots att ansvarsfördelningen inte varit tillräckligt tydlig.