

Utlåtande 2007:88 RI (Dnr 021-1331/2007)

## **Ändrade reglementen till följd av organisationsförändringar beslutade i budget 2007 samt ändring i Lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Stockholms kommun**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Föreslagna ändringar i kommunstyrelsens, stadsdelsnämndernas och utbildningsnämndens reglementen till följd av översyn/organisationsförändringar godkänns i enlighet med detta utlåtande, *bilaga 2*.
2. Föreslagna ändringar i Lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Stockholms kommun godkänns, *bilaga 2*.
3. Stadsdelsnämndskarta enligt *bilaga 3* godkänns.

**Föredragande borgarrådet Kristina Axén Olin** anför följande.

### *Ärendet*

Kommunstyrelsen beslutade den 29 november 2006 vid sin behandling av ärendet "Ändrade reglementen till följd av organisationsförändringar i budget 2007 samt redovisning av uppdrag om förändringar i stadens reglementen" ge KF/KS kansli i uppdrag att framgent ansvara för bevakning av stadens reglementen. Kommunstyrelsen beslutade även att uppdra åt stadsledningskontoret att i samråd med KF/KS kansli ansvara för uppdatering av stadens reglementen.

### *Beredning*

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret och KF/KS kansli.

Ärendet har remitterats till utbildningsnämnden, Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd, Liljeholmen-Hägerstens stadsdelsnämnd, EnskedeÅrsta och Vantörs stadsdelsnämnd samt Södermalms stadsdelsnämnd.

*Utbildningsnämnden* tillstyrker reglementsförändringarna i huvudsak och vill förtydliga paragraf 2 i reglemente för utbildningsnämnden.

*Stadsdelsnämnderna Rinkeby-Kista, Liljeholmen-Hägersten, EnskedeÅrsta och Vantör samt Södermalm* tillstyrker i sina remissvar reglementsförändringarna.

#### *Mina synpunkter*

De reglementsförändringar som föreslås är en följd av förändringar med anledning av budgeten för 2007. Utbildningsnämndens förtydligande av § 2 i reglemente för utbildningsnämnden är bra och tillstyrks.

#### *Bilagor*

- Bilaga 1 Reservationer m.m.
- Bilaga 2 Kommunstyrelsens, stadsdelsnämndernas och utbildningsnämndens reglementen samt förslag till lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Stockholms kommun
- Bilaga 3 Stadsdelsnämndskarta

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

**Reservation** anfördes av borgarråden *Carin Jämtin* (s), *Yvonne Ruwaida* (mp) och *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Vi föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. förslagen till beslut avslås med hänvisning till vårt ställningstagande vid behandling av budget för 2007
2. samt därutöver anföras:

Förskoleklass, grundskola, skolbarnomsorg samt obligatorisk särskola ska även fortsättningsvis vara stadsdelsnämndens ansvar. Beslut ska fattas på en nivå så nära eleven som möjligt och en stor utbildningsförvaltning gör det svårt att ta tillvara lokala initiativ och att få en överblick över samverkansmöjligheter inom skolan. En centralisering av dessa verksamheter kommer att innebära lägre effektivitet som i sin tur leder till såväl organisatoriska förändringar som ekonomiska kostnader.

**Kommunstyrelsen** delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Föreslagna ändringar i kommunstyrelsens, stadsdelsnämndernas och utbildningsnämndens reglementen till följd av översyn/organisationsförändringar godkänns i enlighet med detta utlåtande, *bilaga 2*.

2. Föreslagna ändringar i Lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Stockholms kommun godkänns, *bilaga 2*.
3. Stadsdelsnämndskarta enligt *bilaga 3* godkänns.

Stockholm den 30 maj 2007

På kommunstyrelsens vägnar:  
KRISTINA AXÉN OLIN

*Anette Otteborn*

**Reservation** anfördes av *Carin Jämtin, Tomas Rudin, Teres Lindberg* och *Malte Sigemalm* (alla s), *Stefan Nilsson* (mp) och *Inger Stark* (v) med hänvisning till reservationen av (s), (mp) och (v) i borgarrådsberedningen.

## ÄRENDET

Kommunstyrelsen beslutade den 29 november 2006 vid sin behandling av ärendet ”Ändrade reglementen till följd av organisationsförändringar i budget 2007 samt redovisning av uppdrag om förändringar i stadens reglementen” (Dnr 021-4572/2006) ge KF/KS kansli i uppdrag att framgent ansvara för bevakning av stadens reglementen. Kommunstyrelsen beslutade även att uppdra åt stadsledningskontoret att i samråd med KF/KS kansli ansvara för uppdatering av stadens reglementen.

**KF/KS kanslis** tjänsteutlåtande daterat den 5 april 2007 är i huvudsak av följande lydelse.

### Överväganden och förslag

Kommunfullmäktige beslutade den 11 december 2006 (utl 2006:193) om ändrade reglementen till följd av organisationsförändringar i budget 2007 samt redovisning av uppdrag om förändringar i stadens reglementen.

Därutöver har kommunfullmäktige vid behandlingen av budget för 2007 beslutat att det ansvar för skolan som tidigare legat på stadsdelsnämnderna, förutom förskoleverksamheten, skall föras över till utbildningsnämnden den 1 juli 2007. Denna organisationsförändring föranleder ändringar i utbildningsnämndens reglemente samt i övriga berörda nämnders reglementen.

I samband med att en översyn sker av dessa reglementen föreslår KF/KS kansli även vissa förändringar av Lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Stockholms kommun.

Nedan redovisas övergripande kommentarer med anledning av de överväganden som gjorts. Alla hänvisningar till §§ m.m. avser bifogade förslag till reglementen om inte annat anges.

### *Kommunstyrelsen*

Kommunstyrelsen utgör inte längre styrelse för grundskolan och obligatoriska sarskolan, ansvaret för detta överförs till utbildningsnämnden. Med anledning av detta ändras 4 § andra meningen till ”därvid är styrelsen i kommunövergripande frågor socialnämnd samt sådan nämnd som i övrigt skall svara för uppgifter enligt särskilda författningar”.

### *Stadsdelsnämnderna*

I stadsdelsnämndernas reglemente stryks i 4 § hela första stycket. Även ansvaret för skolbarnsomsorgen förs över till utbildningsnämnden vilket får konsekvensen att i 4 § 2 st stryks ”och skolbarnsomsorg”. Ansvaret för förskoleverksamheten kvarstår.

Paragraf 8 andra meningen får följande lydelse ”Förvaltningen leds av en stadsdelsdirektör.”.

Vid tidpunkten för kommunfullmäktiges tidigare beslut angående reglemente för stadsdelsnämnderna fanns inte någon karta över de nya stadsdelsnämndsområdena

tillgänglig. En sådan har härefter utarbetats och bifogas detta ärende. (bilaga 1, här bilaga 3)

#### *Utbildningsnämnden*

I reglementsförslaget har beaktats att nämnden enligt budget 2007 har fått ansvaret för hela skolområdet, med undantag för förskoleverksamheten. I bifogat förslag till reglemente har ändringarna särskilt markerats.

I utbildningsnämndens reglemente § 2 p 1 har förtydligats att nämnden är kommunens styrelse för det offentliga skolväsendet inklusive de skolformer som förts över från stadsdelsnämnderna.

Tidigare § 2 p 2 har strukits i sin helhet och ersatts med en ny lydelse ”handhar de uppgifter som enligt skollagen kap 2 a ankommer på kommunen avseende skolbarnomsorg”.

§ 2 p 3 ändras till ”ansvaret för skolhälsovård för eleverna i förskoleklass, grundskolan och särskolan” och i punkt 4 tillkommer ”ansvaret för att skolskjuts anordnas för eleverna i grundskolan och särskolan” med anledning av utbildningsnämndens nya uppgifter som övertas från stadsdelsnämnderna.

Den tidigare § 2 p 5 stryks i sin helhet. Ansvaret för grundskolan S:t Örjan framgår av punkt 1.

Punkterna 6 och 7 har fått ändrade lydelse av vilka det framgår att nämnden skall ”handha samtliga ärenden angående förskola, förskoleklass och skolbarnomsorg i enskild regi” och ”handha samtliga ärenden angående fristående förskoleklass, grundskola, särskola och gymnasieskola”.

Den tidigare punkt 10 utgår. Uppgiften ingår i punkt 6.

#### *Lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Stockholms kommun*

En anpassning av reglementet har gjorts mot bakgrund av att upplåtande nämnder har ändrats till fastighetsnämnden och trafik- och renhållningsnämnden. Detta är beaktat i resp. nämndreglemente med inte i ordningsföreskrifterna. Härutöver har viss anpassning gjorts till förändrad lagstiftning inom området.

Förslag till reviderade/ändrade reglementen redovisas i bilaga 2.

## BEREDNING

Ärendet har remitterats till utbildningsnämnden, Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd, Liljeholmen-Hägersten stadsdelsnämnd, Enskede-Årsta och Vantörs stadsdelsnämnd samt Södermalms stadsdelsnämnd.

## Utbildningsnämnden

**Utbildningsnämnden** beslutade den 15 maj 2007 följande

1. Utbildningsnämnden tillstyrker i huvudsak förslagen i remissen.
2. Utbildningsnämnden förordar de av förvaltningen föreslagna förändringarna i § 2 i utbildningsnämndens reglemente.

*Särskilt uttalande* gjordes av vice ordföranden Roger Mogert m fl (s), Anna Fredriksson (mp) och Inger Stark (v) i enlighet med *bilaga 1*.

**Utbildningsförvaltningens** tjänsteutlåtande daterat den 3 maj 2007 är i huvudsak av följande lydelse.

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden tillstyrker förslagen i remissen när det gäller kommunstyrelsens respektive stadsdelsnämndernas reglementen.

Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden föreslår kommunstyrelsen att göra ändringar i punkt 2 i KF/KS förslag till reglemente för utbildningsnämnden enligt nedanstående.

Avseende reglemente för utbildningsnämnden tillstyrks innebörden av förslagen i remissen. Vissa förändringar i formuleringarna i § 2 föreslås nedan i syfte att öka tydligheten, jämfört med KF/KS förslag. I förvaltningens förslag har dessutom "samt internationell skola" lagts till i p 7. Skälet är ändringar i skollagens (SFS 1985:1100) kapitel 9, om fristående skolor, samt i förordningen (1996:1206) om fristående skolor. Ändringarna avser internationella skolor. Internationella skolor ska i huvudsak av kommunerna hanteras som övriga fristående skolor, d.v.s. kommunen där skolan är belägen ska yttra sig över skolans ansökan till Skolverket om rätt till bidrag. Kommunerna ska lämna bidrag för elever som går i internationella skolor.

2 § - av utbildningsförvaltningen föreslagen lydelse

Nämnden har till uppgift att

1. vara styrelse för och handha de uppgifter som enligt lag eller annan författning ankommer på kommuns styrelse för det offentliga skolväsendet för barn, ungdom och vuxna; förskoleklassen, grundskolan, särskolan, gymnasieskolan, kommunal vuxenutbildning (komvux), vuxenutbildning för utvecklingsstörda (särvox) och svenskundervisning för invandrare (sfi),
2. handha de uppgifter som enligt skollagen kap 2a ankommer på kommunen avseende skolbarnomsorg,
3. ansvara för att skolhälsovård anordnas för eleverna i förskoleklassen, grundskolan, gymnasieskolan och särskolan,
4. ansvara för att skolskjuts anordnas för eleverna i grundskolan och särskolan,
5. svara för yrkesutbildning för flyktingar under introduktionstiden,
6. handha samtliga ärenden angående förskola, förskoleklass och skolbarnomsorg i enskild regi,
7. handha samtliga ärenden angående fristående förskoleklass, grundskola, särskola, gymnasieskola samt internationell skola,
8. handha samtliga ärenden rörande interkommunala ersättningar för förskola och utbildning,
9. handha bidrag till utomstående organisationer som bedriver verksamheter inom skolans område, där detta inte ankommer på annan nämnd,
10. svara för administration av stiftelser (fonder) inom skolans område, där detta inte ankommer på annan.

## **Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd**

**Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd** beslutade den 21 maj 2007 att överlämna stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

*Reservation* anfördes av Abebe Hailu m fl (s) samt Gunilla Bhur (v) i enlighet med *bilaga 1*.

*Särskilt uttalande* gjordes av Jakob Dencker (mp) i enlighet med *bilaga 1*.

**Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 10 maj 2007 är i huvudsak av följande lydelse.

Kommunstyrelsen har uppdragit åt dels KF/KS-kansli att ansvara för bevakning av stadens reglementen, dels stadsledningskontoret att i samråd med KF/KS-kansli ansvara för uppdatering av stadens reglementen.

Kommunfullmäktiges/kommunstyrelsens kansli har i samråd med stadsledningskontoret och utbildningsförvaltningen utarbetat förslag till reviderade reglementen för kommunstyrelsen, utbildningsnämnden och stadsdelsnämnderna. I förslaget beaktas att ansvaret för grundskola (inklusive förskoleklass), särskola och skolbarnsomsorg, i enlighet med kommunfullmäktiges beslut i anslutning till budgeten för Stockholms stad 2007, överförs från stadsdelsnämnderna till utbildningsnämnden den 1 juli 2007.

Förvaltningen har inget att invända mot de framlagda förslagen, vilka följer av nämnda organisationsförändringar kommande halvårsskifte. De synes stämma väl överens med det ansvar och de uppgifter som kommer att tilldelas de berörda nämnderna från och med den 1 juli 2007. De redaktionella förslagen till ändringar framgår av bilaga till det bifogade tjänsteutlåtandet. I reglemente för stadsdelsnämnderna föreslås mindre förändringar i 4 § och 8 §, vilka innebär att ansvaret för grundskolan, särskolan och skolbarnsomsorgen utgår. Dessutom bifogas en karta över de sedan årsskiftet 2006/2007 förändrade stadsdelsnämndområdena.

Förvaltningen avstår från att lämna synpunkter på förslaget till revidering av Lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Stockholms kommun.

## **Liljeholmen-Hägerstens stadsdelsnämnd**

**Liljeholmen-Hägerstens stadsdelsnämnd** beslutade den 15 maj 2007 godkänna och överlämna stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

**Liljeholmen-Hägerstens stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 9 maj 2007 är i huvudsak av följande lydelse.

Reglementen för kommunstyrelsen, stadsdelsnämnderna och utbildningsnämnden är reviderats utifrån stadens ändrade organisation vad gäller huvudmannaskap för skolan. Förvaltningen har inga synpunkter på förslaget.

## **EnskedeÅrsta och Vantörs stadsdelsnämnd**

**EnskedeÅrsta och Vantörs stadsdelsnämnd** beslutade den 21 maj 2007 godkänna och överlämna stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

*Särskilt uttalande* gjordes av Magnus Dannqvist m.fl. (s), Rosa Lundmark (v) och Jonas Eklund (mp) i enlighet med *bilaga 1*.

**EnskedeÅrsta och Vantörs stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 10 maj 2007 är i huvudsak av följande lydelse.

Förvaltningen föreslår nämnden besluta förorda föreslagna förändringar i stadens reglementen som sitt svar på remissen från KF/KS kansli.

## **Södermalms stadsdelsnämnd**

**Södermalms stadsdelsnämnd** beslutade den 21 maj 2007 godkänna och överlämna stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

*Särskilt uttalande* gjordes av Maria Palme m.fl. (s), Birger Jeansson (mp) samt Heinz Spira (v) enligt *bilaga 1*.

**Södermalms stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 7 maj 2007 är i huvudsak av följande lydelse.

Vid behandlingen av budget för 2007 beslutade kommunfullmäktige att ansvaret för skolan, som legat på stadsdelsnämnderna, förutom förskoleverksamheten, ska föras över till utbildningsnämnden den 1 juli 2007. Denna organisationsförändring medför ändringar i utbildningsnämndens, kommunstyrelsens och stadsdelsnämndernas reglementen.

Kommunstyrelsen har till nämnden för yttrande senast den 23 maj 2007 remitterat förslag Ändring i utbildningsnämndens, kommunstyrelsens och stadsdelsnämndernas reglementen till följd av nämnda organisationsförändring.

Vidare föreslås vissa förändringar av Lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Stockholms kommun.



## RESERVATIONER M.M.

### **Utbildningsnämnden**

*Särskilt uttalande* gjordes av vice ordföranden Roger Mogert m fl (s), Anna Fredriksson (mp) och Inger Stark (v) enligt följande

Förskoleklass, grundskola, skolbarnsomsorg samt obligatorisk särskola ska även fortsättningsvis vara stadsdelsnämndens ansvar. Beslut ska fattas på en nivå så nära eleven som möjligt och en stor utbildningsförvaltning gör det svårt att ta till vara lokala initiativ och att få överblick över samverkansmöjligheter inom skolan. En centralisering av dessa verksamheter kommer att innebära lägre effektivitet som i sin tur leder till såväl organisatoriska förändringar som ekonomiska kostnader.

### **Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd**

*Reservation* anfördes av Abebe Hailu m fl (s) och Gunilla Bhur (v) enligt följande

- att avslå tjänsteutlåtandet som svar på remissen
- att därutöver anföras

Det beslut som antogs i kommunfullmäktige 11 december 2006 gällande borttagandet av stadsdelarnas ansvar för grundskola, skolbarnomsorg och särskola är bara att beklaga.

Den kompetens och insyn som finns i stadsdelarna vad gäller skolområdet kan inte tillnärmelsevis finnas inom Utbildningsnämnden.

*Särskilt uttalande* gjordes av Jakob Dencker (mp) i enlighet med följande

Vi tvingas acceptera dessa ändringar i reglementena eftersom alliansens ovälkomna beslut att flytta bort ansvaret över skolorna från stadsdelsnämnderna till utbildningsnämnden nu är ett faktum.

Vi vill dock betona att Miljöpartiet är emot denna förändring, vilken nämnd där politikerna har liten möjlighet att ha kunskap om de lokala förutsättningarna för skolorna.

Kontinuiteten från förskola till skola blir också lidande när skola och förskola får olika huvudman.

### **EnskedeÅrsta och Vantörs stadsdelsnämnd**

*Särskilt uttalande* gjordes av Magnus Dannqvist m.fl. (s), Rosa Lundmark (v) och Jonas Eklund (mp) i enlighet med följande

Förskoleklass, grundskola, skolbarnsomsorg samt obligatorisk särskola ska även fortsättningsvis vara stadsdelsnämndens ansvar. Beslut ska fattas på en nivå så nära eleven som möjligt och en stor utbildningsförvaltning gör det svårt att ta tillvara lokala initiativ och att få en överblick över samverkansmöjligheter inom skolan. En centralisering av dessa verksamheter kommer att innebära lägre effektivitet som i sin tur leder till såväl organisatoriska förändringar som ekonomiska kostnader.

### **Södermalms stadsdelsnämnd**

*Särskilt uttalande* gjordes av Maria Palme m.fl. (s), Birger Jeansson (mp) samt Heinz Spira (v) i enlighet med följande

Förskoleklass, grundskola, skolbarnsomsorg samt obligatorisk särskola ska även fortsättningsvis vara stadsdelsnämndens ansvar. Beslut ska fattas på en nivå så nära eleven som möjligt och en stor utbildningsförvaltning gör det svårt att ta till vara lokala initiativ och att få överblick över samverkansmöjligheter inom skolan. En centralisering av dessa verksamheter kommer att innebära lägre effektivitet som i sin tur leder till såväl organisatoriska förändringar som ekonomiska kostnader.