



RAPPORT

2007-05-31

Jordbruksverkets

dnr: 95-7045/06

Djurskyddsmyndig-

hetens dnr: 2006-0272

Uppdrag avseende införande av ett djurskyddskontrollregister

Innehåll:

1	Uppdraget	2
2	Arbetets bedrivande.....	2
3	Djurskyddskontrollregister	3
3.1	Pågående utvecklingsarbete.....	3
3.2	Tekniska förutsättningar för fortsatt utveckling.....	3
3.3	Författningmässiga förutsättningar	4
3.3.1	Personuppgiftslagen	4
3.3.2	Sekretesslagen	8
3.3.3	Reglering av ett djurskyddskontrollregister	11
3.3.4	Förslag till lag om djurskyddskontrollregister	12
3.3.5	Förslag till förordning om djurskyddskontrollregister	14
4	Djurförbudsregister	14
4.1	Tekniska förutsättningar.....	14
4.2	Författningsförslag till ett djurförbudsregister	15

1 Uppdraget

Regeringen beslutade den 23 november 2006 att uppdra åt Djurskyddsmyndigheten och Statens jordbruksverk att gemensamt utforma ett nytt register (djurskyddskontrollregister). Omfattningen av registret anges i regeringens beslut och avser främst hanteringen av tvärvillkor.

Myndigheterna ska vidare utreda förutsättningarna för att bygga ut registret så att det kan användas som stöd vid djurskyddskontroll enligt djurskyddslagen. I uppdraget anges dels ett antal register som ska förse djurskyddskontrollregistret med uppgifter dels ett utredningsbehov avseende andra register och uppgifter.

Uppdraget omfattar också att lämna förslag till hur uppgifter om djurförbud enligt djurskyddslagen skall kunna göras tillgängliga för kontrollmyndigheterna på ett kostnadseffektivt sätt.

Myndigheterna skall även upprätta förslag till författningsreglering. Uppdraget skall i dessa delar redovisas senast den 31 maj 2007.

Sekretesslagstiftningen och lagstiftningen om personuppgiftsbehandling skall beaktas.

2 Arbetets bedrivande

Djurskyddsmyndigheten och Jordbruksverket har lämnat en gemensam rapport (dnr Jo2006/2529, JV95-7045/06, DM2006-1613) till regeringen om införandet av ett djurskyddskontrollregister. I rapporten föreslår myndigheterna att införandet bedrivs i tre faser. Arbetet med att införa ett IT-stöd för kommunernas kontroller av tvärvillkor och rapporteringen till stödadministrationen pågår enligt förslaget fas 1 och i enlighet med regeringens uppdrag. Denna rapport omfattar inte det utvecklingsarbete som pågår i fas 1.

Denna rapport avser genomförandet av fas 2 och fas 3 i ett djurskyddskontrollregister samt införandet av ett djurförbudsregister.

Djurskyddsmyndigheten har genomfört omfattande förstudier avseende djurskyddskontrollregister och djurförbudsregister. Djurskyddsmyndighetens arbete har lagt grunden till denna rapport. En annan utgångspunkt är att hålla nere kostnader samtidigt som kontrollmyndigheterna ges tillgång till den information som redan finns på olika myndigheter och som kan effektivisera kontrollverksamheten.

I fas 1 utvecklas de tekniska lösningar som möjliggör ett effektivt utbyte av information mellan myndigheterna. De erfarenheter som fas 1 ger utnyttjas för det vidare arbetet med fas 2 och 3. Djurförbudsregistret är av en annan karaktär, vilket innebär begränsade möjligheter till återanvändning.

Av central betydelse för att genomföra resterande faser av djurskyddskontrollregistret samt ett djurförbudsregister är att analysera de juridiska möjligheterna att införa dessa delar. Dessutom ges förslag på författningsändringar som enligt Djurskyddsmyndigheten och Jordbruksverket krävs för att utforma de nya registren. Tyngdpunkten i denna rapport ligger därför på olika juridiska frågeställningar.

3 Djurskyddskontrollregister

Utöver de krav som ställs ur ett tvärvillkorsperspektiv på djurskyddskontrollerna finns behov av att utveckla stöd för övriga djurskyddskontroller. Information om aktuella kontrollobjekt finns dels i olika centrala register över djurslag som inte omfattas direkt av tvärvillkoren, dels spridd på olika myndigheter där informationen lagras på olika sätt. I regeringsuppdraget anges djurtransportörregistret, centrala hundregistret, företagsregistret för rennäringen, slakteriregistret, det nationella vattenbruksregistret och vissa djurförsöksregister tillhörande den första kategorin. Eventuellt kan ytterligare register som länsstyrelsernas register över offentliga föreläsningar och vilthägn ingå. Dessutom skall förutsättningarna för att till registret överföra uppgifter om övriga kontrollobjekt hos lokala och regionala kontrollmyndigheter utredas.

3.1 Pågående utvecklingsarbete

För att tillgodose de krav som ställs för tvärvillkorskontroller på djurskyddsområdet pågår ett utvecklingsarbete inom Jordbruksverket. Detta arbete betecknas fas 1 i regeringsuppdraget och bedrivs i projektform. Jordbruksverket har utvecklat ett IT-system för att hantera kommunernas kontroller av foderanläggningar i primärproduktionen (FANNY). Genom att utnyttja den funktionalitet som har utvecklats för foderkontrollerna byggs systemet på med kommunernas kontroller av djurskydd, livsmedel, nitrat, avloppsslam och grundvatten inom tvärvillkorshanteringen. Detta utvecklingsarbete bedrivs inom projekt Vega. I och med att denna utbyggnad av FANNY genomförs kommer stödadministrationens behov att tillgodoses inför länsstyrelsernas beslutsfattande 2007. Enligt planerna ska nödvändiga funktioner finnas tillgängliga i augusti. Under hösten 2007 planeras ytterligare utvecklingsarbete för att effektivisera kontrollerna av tvärvillkor. Genom att nya funktioner utvecklas i Vega finns de tekniska förutsättningarna för att stödja kommunernas djurskyddskontroller i sin helhet för de djurslag som direkt omfattas av tvärvillkorsreglerna. Den första delen av regeringsuppdraget är därmed uppfyllt.

3.2 Tekniska förutsättningar för fortsatt utveckling

De tekniska förutsättningarna är starkt beroende av vilken omfattning registret kommer att få. Detta styrs av de bemyndiganden som kommer att ges till myndigheterna att använda befintliga uppgifter som finns även för ändamålet djurskyddskontroller.

Förutsättningarna för att utveckla tekniska lösningar styrs också av vilka myndigheter som ska lämna respektive ta emot information samt vilka tekniska förutsättningar som respektive myndighet har. Uppgifter som finns i de register som har utvecklats i Jordbruksverkets IT-miljö kan relativt enkelt överföras till ett IT-system som stödjer kontrollmyndigheternas arbete. Detta gäller djurtransportörregistret och centrala hundregistret.

Sist men inte minst påverkas kostnaderna av berörda myndigheters behov och särskilda förutsättningar. Detta gäller såväl uppgiftslämnande myndigheter som kontrollmyndigheter.

Inom fas 1 skapas de tekniska förutsättningarna för att genomföra samtliga djurskyddskontroller för de djurslag som direkt omfattas av tvärvillkoren. I den mån som kraven från berörda myndigheter i stort sett överensstämmer med ambitionsnivån för fas 1 finns system på Jordbruksverket som kan återanvändas för delar av fas 2. Detta begränsar kostnaderna för att utveckla fas 2. En noggrannare beräkning måste göras när de juridiska förutsättningarna klarnat.

Formaterade: Punkter och numrering

För fas 3 och delar av fas 2 saknas förutsättningar för att på ett kostnadseffektivt sätt överföra uppgifter automatiskt. För dessa fall behöver en manuell inregistreringsmöjlighet utvecklas. Kostnaden för dessa delar blir starkt beroende av om flera myndigheter ska kunna registrera uppgifter eller om Jordbruksverket får del av uppgifterna och därefter registrerar dessa. Den senare lösningen blir betydligt billigare för register med få poster och för uppgifter som lagras manuellt eller tekniskt svårtillgängligt. En utredning behöver göras för varje enskilt register för att i det enskilda fallet välja den effektivaste lösningen.

Totalt sett kan kostnaderna bli omfattande om samtliga framförda behov ska tillgodoses. Detta gäller främst sådana krav som förutsätter Datawarehouselösningar.

För att ta ut kontrollprotokoll och rapportera in kontrollresultat bedömer Jordbruksverket att Fanny-systemet relativt enkelt kan anpassas till djurskyddskontroller av andra djurslag än de som omfattas av tvärvillkoren.

3.3 Författningsmässiga förutsättningar

Här beskrivs de författningsmässiga förutsättningarna för att införa, driva och förvalta ett djurskyddskontrollregister. Framför allt är det bestämmelser som har till syfte att skydda den personliga integriteten som aktualiseras vid upprättande av ett djurskyddskontrollregister. Bestämmelser om skydd för den enskildes personliga integritet finns främst i regeringsformen (RF), sekretesslagen (1980:100) och personuppgiftslagen (1998:204). Härutöver får de bestämmelser som reglerar de register från vilka uppgifter ska hämtas betydelse vid upprättandet av djurskyddskontrollregistret. Sådana bestämmelser finns i EG-förordningar, lagar, regeringsförordningar och myndighetsföreskrifter.

Formaterade: Punkter och numrering

3.3.1 Personuppgiftslagen

Formaterade: Punkter och numrering

Personuppgiftslagen allmänt

Avvikande bestämmelser i lag eller förordning gäller framför personuppgiftslagens bestämmelser. Detta framgår av 2 § personuppgiftslagen. Sådana avvikande bestämmelser som avses i paragrafen finns ofta i s.k. registerförfattningar som reglerar inrättandet och förandet av viktigare register.

Personuppgiftsansvarig

Det är de faktiska omständigheterna i det enskilda fallet som är avgörande för vem som ska anses vara personuppgiftsansvarig, dvs. vem eller vilka som faktiskt har bestämt över behandlingen. Genom lag eller förordning kan det bestämmas vem som är personuppgiftsansvarig för en viss behandling.

Ett djurskyddskontrollregister ska upprättas genom att information ska hämtas från andra register och sammanställas i ett enda register. De myndigheter som ansvarar för de register varifrån information ska hämtas är personuppgiftsansvariga vad gäller behandlingen av personuppgifter i dessa register. Den behandling av personuppgifter som avser inhämtande av uppgifter från dessa register, sammanställning och lagring etc. kommer att utföras av Jordbruksverket. Jordbruksverket kommer enligt förslaget till reglering av djurskyddskontrollregistret att vara ansvarig för den delen av registret.

Registret ska också innehålla registreringsfunktioner för länsstyrelser och kommuner främst vad gäller uppgifter om den genomförda djurskyddskontrollen. För dessa uppgifter bör personuppgiftsansvaret delas så att länsstyrelser och kommuner blir personuppgiftsansvariga för de behandlingar av personuppgifter som de kommer att utföra i form av registreringar m.m. vad gäller uppgifter från utförda djurskyddskontroller.

Tillåten behandling

Den avsedda behandlingen av personuppgifter kommer till största delen att utföras som ett led i myndigheternas kontrollverksamhet. Denna verksamhet är de berörda myndigheterna skyldiga att bedriva enligt lag och även enligt vissa EG-rättsliga bestämmelser.¹ Kontrollverksamheten är vidare att anse som myndighetsutövning. Bestämmelserna i

10 § b. och e. personuppgiftslagen är därmed tillämpliga.

Djurskyddskontrollregistret är tänkt som ett instrument för att förbättra och effektivisera kontrollarbetet genom att ge kommuner och länsstyrelser ett stöd vid handläggningen av djurskyddsärenden. När det gäller bl.a. inventeringen av befintliga kontrollobjekt kan inte kontrollverksamheten utföras lika snabbt och enkelt utan att de aktuella personuppgifterna behandlas automatiskt. Den avsedda behandlingen av personuppgifter får därför anses vara nödvändig.

Ändamålen med behandlingen av personuppgifter i registret

I 9 § personuppgiftslagen ställs vissa grundläggande krav på behandlingen av personuppgifter. Den personuppgiftsansvarige ska enligt 9 § c. personuppgiftslagen se till att personuppgifter samlas in bara för särskilda, uttryckligt angivna och berättigade ändamål och enligt 9 § d. personuppgiftslagen att personuppgifter inte behandlas för något ändamål som är oförenligt med det för vilket uppgifterna samlades in.

I vissa fall kan den personuppgiftsansvarige bestämma för vilka ändamål personuppgifterna ska behandlas. Ändamålen måste bestämmas redan när personuppgifterna samlas in. I andra fall regleras ändamålen i lagstiftningen.

Jordbruksverket och Djurskyddsmyndigheten gör bedömningen att ett djurskyddskontrollregister ska regleras i lag och förordning. I dessa författningar ska anges vilka uppgifter som ska behandlas och ändamålen med behandlingen. Denna bedömning delas av Datainspektionen. I följande redovisning av ändamålen med de befintliga registren framgår att dessa inte i alla delar är förenliga med ändamålen för ett djurskyddskontrollregister. Dock är de befintliga registrens ändamål så närallgande att uppgifterna i dem kan användas i det nya registret om användningen får stöd i författningar.

Ändamålsbestämmelser

Jordbruksverket och Djurskyddsmyndigheten anser att behandlingen av personuppgifter i djurskyddskontrollregistret kan anses ha följande ändamål.

Personuppgifter ska behandlas i registret för kontrollmyndigheternas verksamhet innefattande planering, kontroll, tillståndsgivning, administration, rapportering, uppföljning och andra åtgärder enligt författningar på djurskyddsområdet och på området för tvärvillkorskontroller inom EU:s stödadministration.

¹ Bl.a. de EG-förordningar som ingår i det s.k. hygienpaketet.

Den föreslagna författningen om ett djurskyddskontrollregister bör reglera ändamålet med registret.

Ändamålen med de befintliga registren

Jordbruksverket och Djurskyddsmyndigheten har försökt göra en övergripande sammanställning av ändamålsbestämmelserna för de register från vilka uppgifter föreslås hämtas. I vissa fall har myndigheterna särskilt beskrivit ändamålen, i andra fall framgår övergripande ändamål av författning.

Jordbruksverkets register

De register som förs av Jordbruksverket har stöd i bl.a. olika EG-rättsliga bestämmelser.² Ändamålen med Jordbruksverkets register som är aktuella som underlag för djurskyddskontrollregistret kan mycket övergripande anses vara kontroll och administration av olika jordbruksstöd samt kontroll och administration av åtgärder för att förebygga smittspridning (djurhälsoskäl).

Ändamålet med det centrala hundregistret är dock att fastställa vem som är ägare av en hund för att myndigheter ska kunna fullgöra uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet, samt också för att polismyndigheten ska kunna fullgöra sina uppgifter enligt lagen (1943:459) om tillsyn över hundar och katter.

Livsmedelsverkets register

Livsmedelsverkets slakteriregister förs bl.a. mot bakgrund av skyldigheten att registrera slakterier enligt artikel 4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 853/2004 om fastställande av särskilda hygienregler för livsmedel av animaliskt ursprung. Denna förordning, och de andra förordningar som ingår i det s.k. hygienpaketet, har bl.a. till syfte att säkerställa en hög nivå på konsumentskyddet med avseende på livsmedelssäkerhet.³

Ändamålet med slakteriregistret får därför ytterst anses vara att säkerställa en hög nivå på livsmedelssäkerhet och därmed att skydda konsumenterna.

Fiskeriverkets register

Ändamålet med fiskodlingsregistret är förbättrad kontroll av fiskodlingar samt att underlätta smittskyddsåtgärder, exempelvis smittskyddsutredningar, och tillståndsprövning för nya tillstånd.

Djurskyddsmyndighetens register

De register som Djurskyddsmyndigheten ansvarar för, och som ska ingå i djurskyddskontrollregistret, kan anses ha följande ändamål.

Försöksdjursregistren kan anses ha till ändamål att underlätta administration och statistikinsamling angående tillstånd att använda, föda upp, förvara eller tillhandahålla försöksdjur samt att underlätta administration av förhandsgodkännande och besiktning av försöksdjursanläggningar. Registren har också syfte att identifiera kontrollobjekt i kommunerna.

Hovslagarregistrets ändamål är att kunna kontrollera att endast godkända hovslagare använder sig av titeln certifierad hovslagare och för att kunna lämna upplysning till allmänhet, försäkringsbolag m.m. om vilka hovslagare som är godkända.

² Se bl.a. förordningar (EG) nr 1760/2000 och nr 21/2004, direktiv 2002/4/EG och 2005/94/EG.

³ Se bl.a. preambeln i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 853/2004.

Djurtransportörsregistrets ändamål är att kunna kontrollera att transportör och fordon uppfyller de krav som ställs vid transporter av djur.

Ändamålets förenlighet

Då uppgifterna, som föreslås ingå i djurskyddskontrollregistret, kommer att hämtas från andra befintliga register, krävs det att en bedömning görs av om ändamålen med den nya behandlingen av personuppgifter är förenlig med ändamålen med behandlingen i de ursprungliga registren. Enligt Datalagskommittén får vad som är oförenligt med de ursprungliga ändamålen bestämmas genom praxis och kompletterande föreskrifter.⁴

Såvitt Jordbruksverket och Djurskyddsmyndigheten erfarit finns det på området i stort sett ingen praxis och inte heller närmare föreskrifter. Begreppet *oförenligt* och den prövning som ska göras av oförenligheten har dock behandlats av bl.a. registerförfattningsutredningen och socialdatautredningen. Registerförfattningsutredningen anförde bl.a. att begreppet oförenligt antyder att det finns utrymme för tolkningen att behandling som sker efter insamlandet inte direkt måste motsvaras av ett från början angivet ändamål. Ett visst spelrum torde finnas enligt kommittén.⁵ Socialdatautredningen uttalade bl.a. följande när det gäller denna prövning. Enligt utredningens uppfattning bör man vid denna "oförenlighetsprövning" hypotetiskt utgå från hur en registrerad typiskt sett (inte den registrerade i det enskilda fallet) skulle se på saken. Kommer man vid en sådan bedömning fram till att den registrerade rimligen har att räkna med att de insamlade personuppgifterna också får behandlas för det nya ändamålet, kan det nya ändamålet inte anses vara oförenligt med det ursprungliga ändamålet.⁶

Vid bedömningen av om ändamålet med behandlingen av personuppgifter i djurskyddskontrollregistret är förenligt med de befintliga registrens ändamål bör följande omständigheter tillmätas särskild betydelse.

De register som uppgifterna avses hämtas från har alla till syfte att utgöra underlag för den offentliga kontrollen i något avseende, men på olika områden.

Frågor om livsmedel, djurhälsa och djurskydd har integrerats mer och mer och har blivit föremål för en omfattande reglering under senare år.⁷ Kraven på den offentliga kontrollen på dessa områden har ökat liksom kraven på samordning av kontrollen.⁸

Den behandling av personuppgifter som ska äga rum i det föreslagna djurskyddskontrollregistret är nödvändig för att uppgifter som utgör en rättslig skyldighet ska kunna utföras och även myndighetsutövande uppgifter.

Förutsättningarna för behandlingen av personuppgifter i registret ska enligt förslaget regleras i lag och förordning.

⁴ Datalagskommitténs betänkande Integritet, offentlighet, informationsteknik, SOU 1997:39, s. 351.

⁵ Registerförfattningsutredningens betänkande Skatt, tull, exekution, normer för behandling av personuppgifter, SOU 1999:105, s. 253.

⁶ Socialdatautredningen betänkande Behandling av personuppgifter inom socialtjänsten, SOU 1999:109 s. 160.

⁷ Jfr med EG-förordningarna ingående i det s.k. hygienpaketet.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 853/2004 av den 29 april 2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd.

Skadestånd

Bestämmelser om skadestånd finns i 48 § personuppgiftslagen. Paragrafen gäller endast skadestånd vid behandling av personuppgifter i strid med bestämmelser i personuppgiftslagen. Skadestånd enligt denna bestämmelse kan inte utgå vid brott mot bestämmelser i s.k. särskilda registerförfattningar som enligt 2 § personuppgiftslagen gäller framför personuppgiftslagen. Det torde i sådana fall krävas en uttrycklig hänvisning i de särskilda registerförfattningarna till skadeståndsbestämmelserna i personuppgiftslagen.

Det är inte motiverat med särskilda skadeståndsbestämmelser i den aktuella registerförfattningen, varför denna istället bör innehålla en hänvisning till skadeståndsbestämmelserna i personuppgiftslagen.

Formatrådet: Punkter och numrering

3.3.2 Sekretesslagen

Folkbokföringen och annan registrering av befolkningen

Enligt 7 kap 15 § första stycket 1. sekretesslagen gäller sekretess i verksamhet som avser folkbokföringen eller annan liknande registrering av befolkningen och, i den utsträckning regeringen föreskriver det, i annan verksamhet som avser registrering av betydande del av befolkningen, för uppgift om enskilda personliga förhållanden, om det av särskild anledning kan antas att den enskilde eller någon närstående till den enskilde lider men om uppgiften röjs. Som exempel på när det kan finnas särskild anledning att vägra utlämnande av en adress nämns i förarbetena att adressen har blivit spärrad på grund av befarad personförföljelse.⁹

Regeringen har med stöd av 7 kap 15 § första stycket sekretesslagen, i 1 b § sekretessförordningen (1980:657), föreskrivit att sekretess motsvarande folkbokföringssekretessen ska gälla i vissa uppräknade verksamheter. För att ett sekretesskydd för uppgifter om registrerade enskildas personliga förhållanden ska kunna åstadkommas genom ett införande av registret i sistnämnda bestämmelse krävs att registreringen avser en betydande del av befolkningen. Vad som avses med detta begrepp är inte närmare angivet i lagen. Enligt förarbetena till vissa ändringar i sekretesslagen är tanken dock att uppgifter i sådana register som det ligger nära till hands att söka i efter t.ex. en adress, ska kunna omfattas av sekretess.¹⁰

Socialstyrelsens register över hälso- och sjukvårdspersonal och det centrala hundregistret är införda i 1 b § sekretessförordningen. Vid tidpunkten för bedömningen av huruvida registreringen avsåg "en betydande del av befolkningen" uppgick antalet registrerade i registret över hälso- och sjukvårdspersonal enligt uppgifter från Socialstyrelsen till ca 250 000 personer. Antalet hushåll som hade hund uppgick vid denna tidpunkt till ca 800 000 stycken.¹¹

Även om det i dagsläget är ovisst hur många djurhållare och andra kontrollobjekt som kommer att registreras i ett djurskyddskontrollregister, finns det anledning att anta att de på sikt kommer att uppnå ett betydande antal. Därför bör djurskyddskontrollregistret omfattas av sekretessen i 7 kap 15 § sekretesslagen. Registret bör därför tillföras den uppräknade av register som finns i 1 b § sekretessförordningen.

⁹ Prop. 1979/80:2 del A, s. 211.

¹⁰ Prop. 2001/02:191, s. 109.

¹¹ A prop, s 109.

Behandling av personuppgifter i strid mot personuppgiftslagen

Sekretess gäller enligt 7 kap 16 § sekretesslagen för personuppgift om det kan antas att ett utlämnande skulle medföra att uppgiften behandlas i strid med personuppgiftslagen. Bestämmelsen har i rättspraxis kommit att tillämpas främst då företag begärt ut bl.a. adressregister för marknadsföringsändamål.¹² Bestämmelsen i 10 § f. personuppgiftslagen blir härvid tillämplig. Enligt denna bestämmelse får personuppgifter behandlas utan samtycke om behandlingen är nödvändig för att ett ändamål som rör ett berättigat intresse hos den personuppgiftsansvarige eller hos en sådan tredje man till vilken personuppgifterna lämnas ut ska kunna tillgodoses, om detta intresse väger tyngre än den registrerades intresse av skydd mot kränkning av den personliga integriteten. I vilka fall företags kommersiella intressen väger över de registrerades ideella intresse av att få ha sina personuppgifter i fred får enligt Datalagskommittén avgöras efter en helhetsbedömning. När det särskilt gäller direkt marknadsföring bör vid intresseavvägningen kunna beaktas den registrerades ovillkorliga rätt att motsätta sig behandlingen. Intresset hos de registrerade som inte har motsatt sig behandling av personuppgifter för direkt marknadsföring kan ofta antas väga ganska lätt i jämförelse med persondataansvariges kommersiella intressen.¹³ Förfrågningar om uppgifter ur djurskyddskontrollregistret för marknadsföringsändamål kan komma att aktualiseras, bl.a. från föderföretagare.

Sekretess för statliga myndigheter i deras kontrollverksamhet m.m.

Enligt 8 kap 6 § första stycket sekretesslagen gäller sekretess, i den utsträckning regeringen föreskriver det, i statlig myndighets verksamhet som består i utredning, planering, prisreglering, tillståndsgivning, tillsyn eller stödverksamhet med avseende på produktion, handel, transportverksamhet eller näringslivet i övrigt, för uppgift om:

- enskilda affärs- eller driftsförhållanden, uppfinningar eller forskningsresultat, om det kan antas att den enskilde lider skada om uppgiften röjs,
- andra ekonomiska och personliga förhållanden för den som har trätt i affärsförbindelse eller liknande förbindelse med den som är föremål för myndighetens verksamhet.

Regeringen har i 2 § sekretessförordningen jämte bilagan till sekretessförordningen, med stöd av 8 kap. 6 § sekretesslagen, föreskrivit om sekretess för verksamhet som avser bl.a. utredning, tillståndsgivning eller tillsyn enligt lagstiftningen om djurskydd. Omfattningen av sekretessen enligt dessa bestämmelser är begränsad till att omfatta utredning, tillståndsgivning eller tillsyn etc. som statliga myndigheter bedriver avseende näringslivet. Utanför tillämpningsområdet för denna bestämmelse faller sålunda utredning, tillståndsgivning eller tillsyn etc. som en kommun bedriver och sådan verksamhet som riktar sig mot enskilda fysiska personer.

För sådan tillsynsverksamhet som utövas av en kommun finns en mer begränsad sekretessbestämmelse i 8 kap. 7 § sekretesslagen (se nedan).

Utöver bestämmelsen i 8 kap. 6 § finns en bestämmelse i 4 kap. 1 § sekretesslagen om sekretess för uppgift angående planläggning eller annan förberedelse för bl.a. inspektion som myndighet har att företa, om det kan antas att syftet med granskningsverksamheten motverkas om uppgiften röjs.

¹² Se bl.a. RÅ 2001 ref. 68, RÅ 2002 ref. 54 och Kammarrätten i Jönköpings dom den 20 januari 2006 i mål nr 3162-05.

¹³ Datalagskommitténs betänkande Integritet, offentlighet, informationsteknik, SOU 1997:39, s. 362 f.

Sekretess för kommunala myndigheter i deras kontrollverksamhet m.m.

En sekretessbestämmelse motsvarande den som gäller för uppgift om enskilda affärs- eller driftförhållanden m.m. enligt 8 kap. 6 § sekretesslagen, gäller enligt 8 kap. 7 § första stycket sekretesslagen i verksamhet som bedrivs av annan än statlig myndighet och som består i tillsyn eller stödverksamhet med avseende på näringslivet.

Enligt paragrafens tredje stycke gäller sekretess enligt första stycket dock inte för uppgift i tillsynsverksamhet som bedrivs av den eller de kommunala nämnder som fullgör uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet, om intresset av allmän kännedom om förhållande som rör människors hälsa, miljön eller redligheten i handeln eller ett liknande allmänintresse har sådan vikt att uppgiften bör lämnas ut. Regeringen kan för särskilt fall förordna om undantag från nämnda sekretess om den finner det vara av vikt att uppgiften lämnas ut.

Sekretessen enligt 8 kap 7 § första stycket sekretesslagen omfattar sålunda bl.a. kommunal kontrollverksamhet. Sekretessen är dock snävare än den sekretess som gäller för statliga myndigheter enligt 8 kap 6 § första stycket sekretesslagen. Genom bestämmelsen i 4 kap 1 § sekretesslagen kan dock uppgifter angående planläggning och annan förberedelse för inspektioner sekretessbeläggas i vissa fall.

Enligt förslaget till ett djurskyddskontrollregister ska, förutom Jordbruksverket, länsstyrelser och den eller de kommunala nämnder som fullgör uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet ha direkt åtkomst till registret. Det nuvarande sekretesskyddet i 8 kap 6 - 7 §§ sekretesslagen innebär att uppgifter i djurskyddskontrollregistret skulle kunna vara sekretessbelagda hos Jordbruksverket och hos länsstyrelserna, men inte omfattas av sekretess hos kommunal myndighet.

Jordbruksverket och Djurskyddsmyndigheten ser dock inga större problem med detta eftersom registret ska användas för kontroll. Sekretessfrågan bör dock särskilt uppmärksammas då den närmare regleringen av registrets innehåll avgörs enligt 8 § i förslag till lag om djurskyddskontrollregister.

Behov av utökad sekretess för försöksdjursverksamhet

Försöksdjursverksamhet utgör ett område där det finns anledning att befara att personer knutna till verksamheten kan riskera att utsättas för hot eller andra trakasserier. I den mån registerförfatningen omfattas av sekretess enligt 7 kap 15 § sekretesslagen kommer uppgifter om enskilda personliga förhållanden att omfattas av det sekretesskydd som det aktuella stadgandet kan erbjuda, dvs. uppgifterna får lämnas ut om det inte av särskild anledning kan antas att den enskilde eller någon närstående till den enskilde lider men av att uppgiften röjs. Mot bakgrund av den risk som föreligger för dessa verksamhetsutövare anser Jordbruksverket och Djurskyddsmyndigheten att personuppgifter knutna till dessa verksamheter bör tillmätas ett ökat sekretesskydd. Jordbruksverket och Djurskyddsmyndigheten föreslår att detta görs genom ett tillägg i 7 kap 15 § sekretesslagen där ett s.k. omvänt skaderekvisit används.

Om sekretessreglerna inte kan ändras för registrering av försöksdjursanläggningar bör man överväga att inte föra in uppgifter från försöksdjursregistren i djurskyddskontrollregistret.

Sammanfattning av behov av ändringar i sekretesslagen

Sammanfattningsvis bör ett införande av djurskyddskontrollregistret föranleda följande ändringar i sekretesslagen:

- djurskyddskontrollregistret tas med i den förteckning i 1 b § sekretessförordningen som avser register där en betydande del av befolkningen registreras samt
- sekretessskyddet för uppgifter om enskilda personliga förhållanden inom verksamhet som avser uppfödning och användning av försöksdjur förstärks genom en särskild reglering där ett omvänt skaderekvisit används.

3.3.3 Reglering av ett djurskyddskontrollregister

När det gäller själva djurskyddskontrollregistret bör ändamålet med registret och vem som ansvarar för det m.m. regleras i en särskild författning.

Mot bakgrund av att ett djurskyddskontrollregister kommer att innehålla ett stort antal registrerade samt att uppgifter hämtas från andra register med något andra ändamål för att samlas i ett djurskyddskontrollregister bör registret regleras i lag.

En reglering i lag kan ske på två sätt. Djurskyddskontrollregistret skulle kunna regleras direkt i djurskyddslagen, i anknytning till bestämmelserna om kontroll, i kombination med utförligare bestämmelser i förordning. Det andra alternativet, vilket är det sätt som Jordbruksverket och Djurskyddsmyndigheten förespråkar, är en reglering av registret i en särskild lag om ett djurskyddskontrollregister samt kompletterande bestämmelser i en särskild förordning.

En lag om ett djurskyddskontrollregister bör bl.a. innehålla följande:

- att ett djurskyddskontrollregister ska föras av Jordbruksverket,
- ändamålet med registret,
- huvudgrupperna av uppgifter som får registreras, dvs. uppgifter om kontrollobjekt, djurhållare och djurslag,
- vem som är personuppgiftsansvarig,
- vilka som ska ha tillgång till registret,
- rapporteringsskyldighet för operativa kontrollmyndigheter om djurskyddskontroller samt
- bemyndiganden för regeringen och myndighet som regeringen bestämmer att meddela nämnde föreskrifter om registrets innehåll och användning.

I en förordning bör sedan kompletterande bestämmelser till lagen finnas, bl.a. bestämmelser om en skyldighet för vissa myndigheter att lämna uppgifter till djurskyddskontrollregistret om bland annat djurhållare, andra kontrollobjekt och djur, men även uppgifter om djurskyddskontrollen. Jordbruksverket bör ges en föreskriftsrätt som nämnde reglerar vilka uppgifter som operativa kontrollmyndigheter ska registrera in i registret vad avser kontrollen.

Tillgång till uppgifter i andra myndigheters register

De register varifrån uppgifter ska hämtas till djurskyddskontrollregistret regleras på olika sätt. Det är vanligt att bestämmelser om förande av register finns i EG-förordningar¹⁴ som sedan kompletteras av bestämmelser i lagar, regeringsförordningar och myndighetsföreskrifter. Regleringen av de aktuella registren ser dock lite olika ut.

¹⁴ Se bl.a. Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 1760/2000 och nr 21/2004.

För att garantera ett uppgiftslämnande till registret bör skyldigheten för andra myndigheter att lämna uppgifter till Jordbruksverket regleras i en författning.

De myndigheter som för närvarande är aktuella för ett sådant uppgiftslämnande är Livsmedelsverket, Fiskeriverket och Sametinget. Även länsstyrelser och kommuner bör åläggas att lämna uppgifter om djurhållare och andra kontrollobjekt på djurskyddsområdet som kan finnas lokalt förtecknade ute på respektive länsstyrelse och kommun, som t.ex. uppgifter om vilthägn, zoobutiker, cirkusar, etc.

En bestämmelse om sådan uppgiftsskyldighet bör innebära att Livsmedelsverket, Fiskeriverket, Sametinget, länsstyrelser och kommuner är skyldiga att tillhandahålla sådana uppgifter till djurskyddskontrollregistret som avser djurhållare, andra kontrollobjekt enligt djurskyddslagsstiftningen, djur samt de andra uppgifter som Jordbruksverket kan behöva för att uppfylla ändamålen med djurskyddskontrollregistret. En begränsning av uppgiftsskyldigheten bör följa av den författning som ska reglera djurskyddskontrollregistret.

Tillgången till uppgifter i djurskyddskontrollregistret

Tanken med djurskyddskontrollregistret är att samtliga kontrollmyndigheter på djurskyddsområdet ska ha tillgång till samtliga uppgifter i "grundregistret" över djurhållare och andra kontrollobjekt. Jordbruksverket och Djurskyddsmyndigheten har inte ansett att någon begränsning behövs utan att det tvärtom är fördelaktigt om samtliga kontrollmyndigheter har tillgång till samtliga uppgifter bl.a. då djurhållare och andra kontrollobjekt flyttar mellan olika kontrollmyndigheters geografiska ansvarsområden. Då uppgifterna i "grundregistret" över djurhållare och andra kontrollobjekt inte kommer att vara av känslig karaktär har det inte ansetts föreligga några hinder mot detta av integritetsskäl. Uppgifter om djurskyddskontroller ska emellertid inte vara tillgängliga mellan olika kontrollmyndigheter. Dock bör varje länsstyrelse, i egen skap av regional kontrollmyndighet på djurskyddsområdet, ha tillgång till uppgifter som avser det egna länet. Detta bör styras av olika behörigheter inom den del av systemet som hanterar uppgifter om djurskyddskontroller och som utgör stöd för den operativa kontrollverksamheten.

3.3.4 Förslag till lag om djurskyddskontrollregister

Allmänna bestämmelser

1 § För den offentliga kontrollen av efterlevnaden av djurskyddslagen (1988:534), de EG-förordningar som kompletteras av lagen, djurskyddsförordningen (1988:539) och de föreskrifter som har meddelats med stöd av djurskyddslagen eller djurskyddsförordningen, ska det finnas ett djurskyddskontrollregister.

Djurskyddskontrollregistret förs av Jordbruksverket.

Registrets innehåll och ändamål

2 § Djurskyddskontrollregistret ska innehålla uppgifter om djurhållare, andra kontrollobjekt enligt djurskyddslagen, djur samt uppgifter om djurskyddskontroller.

Registret får inte innehålla uppgifter om lagöverträdelser eller uppgifter som är känsliga enligt 13 § personuppgiftslagen (1998:204).

Med kontrollobjekt avses en fysisk eller juridisk person som berörs av djurskyddslagen.

Formaterade Punkter och numrering

3 § De statliga myndigheter och kommuner som ansvarar för djurskyddskontrollen enligt 24 § djurskyddslagen ska ha åtkomst till djurskyddskontrollregistret vad avser uppgifter om djurhållare och andra kontrollobjekt samt djur.

Uppgifterna i registret får användas av de myndigheter som anges i första stycket i deras verksamhet för planering, kontroll, tillståndsgivning, administration, rapportering, uppföljning och andra åtgärder enligt författningar på djurskyddsområde samt på området för tvärvillkorskontroller inom EU:s stödadministration.

Uppgiftslämnande

4 § Länsstyrelser och kommunala nämnder som fullgör uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet ska till djurskyddskontrollregistret lämna uppgifter om djurhållare, andra kontrollobjekt, djur och om djurskyddskontrollen.

Personuppgiftsansvar m.m.

5 § Jordbruksverket är personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagen för den behandling av personuppgifter som äger rum i djurskyddskontrollregistret.

6 § När personuppgifter behandlas i registret gäller personuppgiftslagen om inte avvikande bestämmelser meddelas i denna lag eller i föreskrifter som har meddelats med stöd av denna lag.

Bemyndiganden

7 § Regeringen får meddela bestämmelser, vid sidan av vad som anges i 2 och 3 §§, om ändamålen med behandlingen av personuppgifter i djurskyddskontrollregistret, skyldighet för statliga myndigheter och kommuner att lämna uppgifter till registret samt vilka myndigheter och andra som ska ha åtkomst till registret.

8 § Regeringen, eller den myndighet som regeringen bestämmer, får föreskriva om vilka uppgifter som får registreras beträffande djurhållare, andra kontrollobjekt, djur och uppgifter om djurskyddskontroller samt hur uppgiftsskyldigheten närmare ska fullgöras.

Rättelse och skadestånd

9 § Bestämmelserna i personuppgiftslagen om rättelse och skadestånd gäller vid behandling av personuppgifter enligt denna lag eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av denna lag.

3.3.5 Förslag till förordning om djurskyddskontrollregister

Formaterades Punkter och numrering

1 § Livsmedelsverket, Fiskeriverket, Sametinget, länsstyrelserna och kommunerna ska till Jordbruksverket lämna följande uppgifter för införande i djurskyddskontrollregistret

1. uppgifter om djurhållare,
2. uppgifter om andra kontrollobjekt enligt djurskyddslagstiftningen än som anges under 1.
3. uppgifter om djur,
4. de andra uppgifter Jordbruksverket kan behöva för att uppfylla ändamålen med djurskyddskontrollregistret.

2 § Kommunerna och länsstyrelserna ska till Jordbruksverket lämna uppgifter om djurskyddskontrollen enligt vad Jordbruksverket närmare föreskriver.

3 § För djurhållare och andra kontrollobjekt får följande uppgifter ingå i djurskyddskontrollregistret. Verksamhetens art, namn, personnummer, organisationsnummer, adress, telefonnummer produktionsplatsnummer eller annat identifikationsnummer, fastighetsbeteckning, koordinater för fastighet, fastighetsadress, kommun, län och församling.

Härutöver får sådana uppgifter registreras beträffande djurhållare och andra kontrollobjekt som behövs för att uppfylla registrets ändamål.

Beträffande djur får sådana uppgifter registreras som behövs för att uppfylla registrets ändamål.

Jordbruksverket får meddela ytterligare föreskrifter för komplettering och verkställande av djurskyddskontrollregistret.

4 Djurförbudsregister

De utgångspunkter som antagits för de tekniska och juridiska förutsättningarna för ett djurförbudsregister är följande.

Antalet beslut om djurförbud är relativt få. Under åren 1998-2005 har i medeltal knappt 70 beslut tagits om djurförbud enligt Djurskyddsmyndighetens statistik. Antalet har varit högre i slutet av perioden med som flest 124 beslut 2005.

Det främsta användningsområdet för registret är att kontrollmyndigheterna ska ges goda förutsättningar att kontrollera efterlevnaden av besluten.

4.1 Tekniska förutsättningar

Ett djurförbudsregister kommer att ha minimala kopplingar till andra register. Med de relativt få ärenden som ska registreras är det inte ekonomiskt försvarligt att utveckla system för läns-

styrelserna att registrera uppgifter i. Besluten eller de aktuella uppgifterna i besluten bör i stället skickas till Jordbruksverket för att registreras in i systemet av verket.

Djurskyddsmyndigheten och Jordbruksverket föreslår att ett system utvecklas som medger lättillgänglig åtkomst till uppgifter om registrerade beslut. Dessa uppgifter ska hållas tillgängliga för kontrollmyndigheterna.

En mycket grov uppskattning av hur stora utvecklingskostnader ett sådant enkelt register skulle innebära blir knappt två miljoner kronor. Att kostnaderna blir så pass höga trots att det är ett fåtal poster som ska hanteras beror på att det grundläggande IT-systemet kostar lika mycket att utveckla oberoende av antalet poster i registret. Dessutom ska uppgifterna hållas direkt tillgängliga för ett stort antal myndigheter, vilket kräver utveckling av tekniska lösningar. Jordbruksverket ser inte heller några större möjligheter att återanvända befintliga lösningar på verket.

Om ytterligare funktioner behöver utvecklas blir kostnaden högre. För att ta fram en mer exakt kostnadsuppskattning krävs en noggrannare teknisk analys. En sådan analys kan göras när reglerna för registret klarnat.

Därtill kommer kostnader för förvaltning av registret främst registreringskostnader.

4.2 Författningsförslag till ett djurförbudsregister

Allmänt

Syftet med ett djurförbudsregister är att förbättra kontrollen över efterlevnaden av meddelade djurförbud. Om kontrollmyndigheterna har kännedom om var djurhållare med djurförbud är verksamma bör detta kunna bidra till en mer effektiv djurskyddskontroll. Ett djurförbudsregister bör kunna bidra till att förhindra att personer som belagts med djurförbud kan skaffa sig nya djur genom att bosätta sig eller vara verksamma på annan ort.

Jordbruksverket och Djurskyddsmyndigheten gör bedömningen att det krävs lagstöd för att upprätta ett djurförbudsregister, jfr 8 kap 3 § RF enligt vilken föreskrifter om förhållandet mellan enskilda och det allmänna, som gäller åligganden för enskilda eller i övrigt avser ingrepp i enskildas personliga eller ekonomiska förhållanden, ska meddelas genom lag. Av 2 kap 3 § 2 st. RF framgår att varje medborgare ska i den utsträckning som närmare anges i lag skyddas mot att hans eller hennes personliga integritet kränks genom att uppgifter om honom eller henne registreras med hjälp av automatisk databehandling. Den lag som främst skyddar detta intresse är personuppgiftslagen (PuL). PuL är dock subsidiär i förhållande till annan lagstiftning, se 2 § PuL. Ytterligare bestämmelser kan även finnas i särskilda registerförfattningar som reglerar inrättandet och förandet av register på det offentliga området.

De huvudsakliga intressenterna i ett framtida djurförbudsregister är tänkt att vara:

- Jordbruksverket, som ägare till registret med det övergripande ansvaret för driften av registret,
- länsstyrelserna, som meddelar beslut om djurförbud och ska vara skyldiga att lämna uppgifter till registret om meddelade djurförbudsbeslut samt
- kommunerna i egenskap av kontrollmyndigheter på djurskyddsområdet och därmed också för kontrollen över de meddelade besluten om djurförbud.

Ändring i djurskyddslagen

För att reglera ett djurförbudsregister bör en bestämmelse tas in i djurskyddslagen om registret:

29 a § Jordbruksverket skall föra ett register över beslutade djurförbud. Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, Jordbruksverket får meddela närmare föreskrifter om djurförbudsregistret.

Kommentar: I djurskyddslagen, efter 29 § som reglerar djurförbud, tas en bestämmelse in om ett djurförbudsregister. Regeringen eller Jordbruksverket bör sedan ges föreskriftsrätt för att närmare reglera utformningen av registret. Lagbestämmelsen är tänkt att ange att det är ett register över beslutade djurförbud, vilket därmed i huvudsak sätter ramarna för vad registret får innehålla.

Förslag till förordning om djurförbudsregister

Djurförbudsregistret bör regleras närmare i en egen förordning med föreskriftsrätt för Jordbruksverket.

1 § Denna förordning reglerar frågor om ett djurförbudsregister. Med djurförbudsregister avses det register som anges i 29 a § i djurskyddslagen.

2 § Djurförbudsregistret förs med hjälp av automatiserad behandling och används för samordnad registrering av och information om beslutade djurförbud.

Kommentar: Avsikten är att Jordbruksverket inrättar ett centralt system där uppgifter från beslutade djurförbud registreras.

3 § Jordbruksverket är personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagen (1998:204) för behandling av personuppgifter i djurförbudsregistret.

Länsstyrelser och kommunala nämnder inom miljö- och hälsoskyddet skall ha direkt åtkomst till registret.

Kommentar: Vad gäller personuppgiftsansvarig bör detta framgå av författning som reglerar ett djurförbudsregister. Detta ansvar bör åligga Jordbruksverket om länsstyrelserna ska fullgöra sitt uppgiftslämnande genom att skicka djurförbudsbesluten till Jordbruksverket för en manuell inregistrering av uppgifter i registret hos Jordbruksverket. Detta eftersom det är de faktiska omständigheterna i det enskilda fallet som är avgörande för vem som ska anses som personuppgiftsansvarig, d.v.s. vem eller vilka som faktiskt bestämmer över behandlingen. Då registret främst är avsett som ett administrativt hjälpmedel i myndigheternas arbete bör det av författningsförslaget framgå vilka myndigheter som ska ha direkt åtkomst till uppgifterna i registret. På djurskyddsområdet är länsstyrelserna regionala kontrollmyndigheter medan kommunernas miljö- och hälsoskyddsnämnder är ansvariga för den operativa kontrollen på lokal nivå. Dessa myndigheter, förutom den centrala myndigheten på området, bör beredas direkt tillgång till uppgifterna i registret för att syftet med registret ska uppnås.

4 § Länsstyrelserna ska till djurförbudsregistret lämna uppgifter om beslut i vilka länsstyrelsen har

1. beslutat om djurförbud eller tidsbegränsat djurförbud,
2. omprövat beslut om djurförbud eller
3. upphävt beslut om djurförbud.

Länsstyrelserna skall även till registret uppge berörd kommun.

Jordbruksverket skall ansvara för att uppgifter från länsstyrelserna förs in i djurförbudsregistret.

Jordbruksverket får meddela närmare föreskrifter om vilka uppgifter som skall föras in i registret samt hur länsstyrelserna skall fullgöra sin uppgiftsskyldighet enligt denna paragraf.

Kommentar: Det bör finnas en skyldighet för länsstyrelserna att lämna uppgifter till djurförbudsregistret för att registret ska vara så komplett och tillförlitligt som möjligt. Eftersom Jordbruksverket ska registrera in uppgifterna från djurförbudsbesluten i registret bör det finnas en skrivning som i förslagets 4 § tredje stycke. Jordbruksverket bör ges föreskriftsrätt för att närmare reglera vilka uppgifter i de meddelade besluten som ska föras in i registret. Vidare bör Jordbruksverket även kunna föreskriva om hur länsstyrelserna närmare ska fullgöra sin uppgiftsskyldighet. Jordbruksverket och Djurskyddsmyndigheten föreslår att en manuell inregistrering i registret sker vid Jordbruksverket med hänsyn till det relativt sett begränsade antalet djurförbudsbeslut som det är fråga om.

5 § Uppgifter om meddelade beslut om djurförbud som avses i 4 § skall lämnas så snart beslutet har vunnit laga kraft.

6 § Uppgifter om djurförbud skall gallras

1. om en domstol har upphävt ett beslut om djurförbud,
2. om länsstyrelsen efter omprövning upphävt ett beslut om djurförbud,
3. om beslut om djurförbud meddelats för viss tid, när denna tid löpt ut, eller
4. när den registrerade har avlidit.

Gallring av uppgift skall ske

1. ifall som avses i första stycket 1 och 4 snarast,
2. ifall som avses i första stycket 2 två år efter att beslutet meddelades, eller

i fall som avses i första stycket 3 två år efter att tiden löpt ut.

Kommentar: Önskemål har framförts från länsstyrelser och kommuner att uppgifter bör ligga kvar i registret en tid efter att djurförbudsbeslut inte längre är gällande för att underlätta uppföljningen och kontrollen av djurhållare som tidigare haft ett djurförbud. Uppgifterna bör åtminstone ligga kvar så länge som behövs för att planera och genomföra påföljande års kontroller, men med hänsyn till att alla kommuner inte genomför årliga kontroller föreslår Jordbruksverket och Djurskyddsmyndigheten att uppgifterna får ligga kvar i åtminstone två år innan de gallras.

7 § Om den som i tjänsten tar befattning med utdrag ur djurförbudsregistret finner anledning att anta att dess innehåll är oriktigt, skall han/hon genast anmäla det till Jordbruksverket.

Kommentar: Om en tjänsteman på länsstyrelse eller kommun upptäcker felaktigheter i registret bör en skyldighet finnas att anmäla detta till Jordbruksverket som registerförande myndighet, eftersom oriktiga uppgifter i ett dylikt register kan leda till att en enskild felaktigt utpekats, vilket kan upplevas som ytterst kränkande för den personliga integriteten. Rättelse av sådana felaktigheter bör vidtas snarast, jämför 9 § h) personuppgiftslagen.

8 § I fråga om personuppgifter skall djurförbudsregistret ha till ändamål att tillhandahålla uppgifter för verksamhet som staten eller kommunen ansvarar för enligt lag eller annan författning och som avser djurskyddsområdet.

Personnummer och andra identitetsnummer i registret får behandlas för de ändamål som anges i första stycket.

Kommentar: Av författningsförslaget bör framgå vilka ändamål personuppgifterna i registret får användas till. Registret är avsett att utgöra ett hjälpmedel i myndigheternas arbete med djurskyddskontroller i vid mening.

9 § Bestämmelserna i personuppgiftslagen (1998:204) om rättelse och skadestånd gäller vid behandling av personuppgifter enligt denna förordning.

Kommentar: Bestämmelser om skadestånd finns i 48 § PuL. Paragrafen gäller endast skadestånd vid behandling av personuppgifter i strid med bestämmelser i PuL. Skadestånd enligt denna bestämmelse kan inte utgå vid brott mot bestämmelser i s.k. särskilda registerförfattningar som enligt 2 § PuL gäller framför PuL. Jordbruksverket och Djurskyddsmyndigheten gör bedömningen att det inte är motiverat med särskilda skadeståndsbestämmelser i den aktuella registerförfattningen, varför denna istället bör innehålla en hänvisning till skadeståndsbestämmelserna i PuL.

Sekretess

Djurförbudsregistrets syfte är främst att vara ett redskap i kontrollmyndigheternas arbete. En fråga som uppkommer är emellertid i vilken utsträckning uppgifterna i registret ska vara offentliga. Besluten om djurförbud omfattas inte av sekretess. Jordbruksverkets och Djurskyddsmyndighetens bedömning är att uppgifterna i djurförbudsregistret i regel är offentliga. Sekretess enligt 7 kap. 16 § sekretesslagen kan dock bli aktuell.