

PM 2006 RVII (Dnr 325-3461/2006)

Samverkansavtal med Statens institutionsstyrelse (SiS) om förstärkt vårdkedja för ungdomar

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Samverkansavtal med Statens institutionsstyrelse (SiS) om förstärkt vårdkedja för ungdomar godkänns, *bilaga*.
2. Stadsledningskontoret ges i uppdrag att teckna avtalet.

Föredragande borgarrådet Margareta Olofsson anför följande.

Ärendet

Statens institutionsstyrelse har fått i uppdrag av regeringen att skapa en förstärkt vårdkedja för ungdomar i särskilt utsatta storstadsområden. Regeringen vill höja kvaliteten i vården för ungdomarna. Målgruppen är ungdomar med socialt nedbrytande beteende som riskerar att involveras i kriminella gäng samt ungdomar vars missbruk och kriminalitet har accelererat. Regeringen har avsatt 230 mnkr för satsningen som påbörjades den 1 juli 2006 och ska pågå till och med år 2008. Stockholm är en av femton kommuner som omfattas av satsningen. För att garantera projektets intentioner önskar SiS upprätta ett samverkansavtal om försöket med förstärkt vårdkedja till respektive kommun, *bilaga*.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret i samarbete med socialtjänstförvaltningen och alla stadsdelsförvaltningar.

Mina synpunkter

Jag välkomnar regeringens satsning på att skapa en förstärkt vårdkedja för ungdomar i riskzonen för allvarligt missbruk och kriminalitet. Vårdkedjemodellen stämmer väl överens med utvecklingen av stadens sociala barn- och ungdomsvård, där dygnet-runt insatser alltmer länkas ihop med öppenvård, skola, fritid och familjesituation. Jag vill framhålla vikten av att staden i samverkan med Statens institutionsstyrelse uppmärksammar flickors respektive pojkars särskilda villkor och behov i enlighet med regeringens direktiv.

Jag föreslår därför att borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Samverkansavtal med Statens institutionsstyrelse (SiS) om förstärkt vårdkedja för ungdomar godkänns, *bilaga*.

2. Stadsledningskontoret ges i uppdrag att teckna avtalet.

Stockholm den 1 september 2006

MARGARETA OLOFSSON

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

ÄRENDET

Statens institutionsstyrelse (SiS) har fått i uppdrag av regeringen att skapa en förstärkt vårdkedja för ungdomar i särskilt utsatta storstadsområden. Regeringen vill höja kvaliteten i vården för ungdomarna. Målgruppen är ungdomar med socialt nedbrytande beteende och som riskerar att involveras i kriminella gäng samt ungdomar vars missbruk och kriminalitet har accelererat. Regeringen har avsatt 230 mnkr för satsningen som påbörjades den 1 juli 2006 och ska pågå till och med år 2008. Satsningen består i att speciella samordnare ska följa ungdomen genom vårdkedjan och säkerställa att vårdplaneringen fullföljs samt vårdavgiften subventioneras med cirka 40 procent vid placering på ett särskilt ungdomshem. De kommuner som omfattas av satsningen är Stockholm, Botkyrka, Haninge, Huddinge, Södertälje, Göteborg, Malmö, Helsingborg, Landskrona, Bjuv, Burlöv, Trelleborg, Gävle, Falun och Borlänge. För att garantera projektets intentioner önskar SiS avtala med respektive kommun om samverkan om försöket. Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen godkänner samverkansavtalet med Statens institutionsstyrelse om förstärkt vårdkedja för ungdomar.

BEREDNING

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret i samarbete med socialtjänstförvaltningen och stadsdelsförvaltningarna.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 30 augusti 2006 har i huvudsak följande lydelse.

Bakgrund

Statens institutionsstyrelse har av regeringen fått i uppdrag att inom ramen för den vård som ges vid de särskilda ungdomshemmen med stöd av lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) samt socialtjänstlagen (SoL) utveckla och pröva en förstärkt vårdkedja. Försöksverksamheten förväntas öka kvaliteten inom vården, både vid de särskilda ungdomshemmen och i den öppenvård som ska följa efter placeringen.

Uppdraget omfattar 15 kommuner under åren 2006 - 2008 och avser placeringar som görs efter den 1 juli 2006. De kommuner som ingår i försöksverksamheten är Huddinge, Botkyrka, Haninge, Stockholm, Södertälje, Göteborg, Malmö, Burlöv, Landskrona, Trelleborg, Bjuv, Helsingborg, Falun, Borlänge och Gävle. Försöksverksamheten leds av SiS i projektform under benämningen ”Motverka Våld och Gäng” (MVG).

Samverkansavtal

För att garantera projektets intentioner önskar SiS teckna avtal med respektive kommun om samverkan kring försöksverksamheten.

Ärendet

Under år 2005 var 102 ungdomar från Stockholms stad inskrivna vid något av SiS särskilda ungdomshem, varav 91 ungdomar enligt LVU, nio ungdomar var dömda enligt lagen om verkställighet av sluten ungdomsvård (LSU) och två ungdomar var frivilligt placerade enligt SoL.

Kostnader

Regeringen har tilldelat SiS totalt 230 mnkr för att täcka kostnaderna med en beräknad fördelning mellan åren till:

- År 2006 50 mnkr
- År 2007 90 mnkr

SiS ansvarar för kostnaderna för vårdkedjesamordnare, utbildning, implementering och utvärdering. Deltagande kommuner förväntas:

- tillhandahålla och bekosta kontorsarbetsplats och mötesrum för vårdkedjesamordnare som kommer att projektanställas av SiS
- vara välvilligt inställda till tjänstledigheter, då vårdkedjesamordnarna med stor sannolikhet kommer att rekryteras från socialtjänsten i respektive kommun.

Avgiftsreducering m.m.

Kostnadsberäkningarna har utgått från en subvention med 40 % av de deltagande kommunernas vårdavgift. Beroende på hur mycket vård som efterfrågas vid de särskilda ungdomshemmen av de deltagande kommunerna, kan SiS komma att justera subventionsgraden.

Målgrupp

Målgruppen är barn och unga i åldern upp till 20 år med ett socialt nedbrytande beteende och som riskerar att involveras i kriminella gäng samt ungdomar vars missbruk och kriminalitet har accelererat. Problematiken innebär att den unge har behov av den specifika vård som de särskilda ungdomshemmen erbjuder.

Mål

Uppdraget från regeringen syftar till att utveckla den vårdkedja som ger kommunernas socialtjänst och SiS förutsättningar att ingripa då barn och unga utsätter sin hälsa och utveckling för fara.

Följande mål för projektet har formulerats av regeringen:

- att de ungdomar som ingår i projektet uppnår positiva och bestående förändringar av sin livssituation
- att bryta umgänget med kriminella kamrater, stärka familjens och nätverkets möjligheter att fungera samt förbättra den unges skolgång och/eller möjlighet till arbete
- att vårdkedjan för ungdomar bidrar till att skapa fungerande modeller för samarbete mellan SiS och socialtjänsten.

Ansvarsfördelning

Projektet medför ingen förändring i respektive huvudmans formella ansvar, men förutsätter ett gränsöverskridande synsätt och arbetssätt.

Arbetssätt/metod

Vårdkedjemodellen ska utgå från befintlig forskning och erfarenhet inom området. Försöksverksamheten ska bygga på erfarenheter från vårdkedjeprojektet inom missbrukarvården för vuxna. Vårdkedjan inleds med vistelse vid något av SiS särskilda ungdomshem.

Det särskilda ungdomshemmet och socialtjänsten i den unges hemkommun ska tillsammans med den unge och när detta är möjligt föräldrar samt övriga nätverk, så tidigt som möjligt enas om en planering, såväl för vistelsen på ungdomshemmet som för tiden i öppenvård, kontakten med skolan, fritidsaktiviteter etc. Vårdplaneringen regleras i en skriftlig överenskommelse mellan den unge och dennes vårdnadshavare, socialtjänsten och det särskilda ungdomshemmet.

SiS kommer att projektanställa ett antal samordnare som ska fungera som en resurs under hela processen. Samordnaren är länken mellan de olika aktörerna i vårdkedjan. Samordnaren ska följa ungdomen genom de olika faserna i vårdkedjan och delta i behandlingsplanering, nätverksmöten, motiverande samtal m.m.

Utbildning/uppföljning

SiS ansvarar för utbildning och kompetensutveckling i de metoder som används. Insatserna riktar sig till personalen i de kommuner som ingår i projektet, personal vid de särskilda ungdomshem-

men och ungdomssamordnarna. SiS ansvarar för uppföljning och utvärdering av försöksverksamheten.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret anser att regeringens satsning på att höja kvaliteten i ungdomsvården är mycket positiv. Satsningen pågår fr.o.m. den 1 juli 2006 t.o.m. 2008 och består dels av speciella samordnare som följer ungdomen genom vårdkedjan och säkerställer att vårdplaneringen fullföljs, och dels av att socialtjänstens vårdavgifter subventioneras med cirka 40 procent. Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen godkänner samverkansavtalet med Statens institutionsstyrelse om förstärkt vårdkedja för ungdomar och uppdrar till stadsdirektören att teckna avtalet.

Bilaga:

Förslag till samverkansavtal

Förslag till samverkansavtal

SAMVERKANSAVTAL

Inledning

Statens institutionsstyrelse (SiS) har av regeringen fått i uppdrag att inom ramen för den vård som ges vid de särskilda ungdomshemmen med stöd av lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) samt socialtjänstlagen (2001:453, SoL) utveckla och pröva en förstärkt vårdkedja. Försöksverksamheten skall ge ökad kvalitet på vården, både vid de särskilda ungdomshemmen och i den öppenvård som skall följa.

Uppdraget skall genomföras tillsammans med femton kommuner under perioden 2006 - 2008 och avse placeringar som görs efter den 1 juli 2006. De kommuner som omfattas av försöksverksamheten är Huddinge, Botkyrka, Haninge, Stockholm, Södertälje, Göteborg, Malmö, Burlöv, Landskrona, Trelleborg, Bjur, Helsingborg, Falun, Borlänge och Gävle.

Försöksverksamheten kommer att ledas i projektform från SiS huvudkontor under benämningen Motverka Våld och Gång (MVG).

Till projektledningen knyts en referensgrupp bestående av representanter för några av de medverkande kommunerna, Socialstyrelsen, Sveriges Kommuner och Landsting samt brukarrepresentanter.

Till projektledningen knyts också regionala arbetsgrupper med representanter från samtliga ingående kommuner, några SiS-institutioner och samordnare.

SiS och Stockholms kommun skall tillsammans arbeta för att uppnå syfte och mål med projektet och är ense om följande.

Mål

- Att de ungdomar som ingår i projektet uppnår positiva och bestående förändringar av sin livssituation.
- Att bryta umgänget med kriminella kamrater, stärka familjens och nätverkets möjligheter att fungera samt förbättra den unges skolgång och/eller möjlighet till arbete.
- Att vårdkedjan för ungdomar bidrar till att skapa fungerande modeller för samarbete mellan SiS och socialtjänsten.

Uppdraget syftar till att utveckla den vårdkedja som ger kommunernas socialtjänst och SiS förutsättningar att ingripa då barn och ungdomar utsätter sin hälsa och utveckling för fara. Det handlar om barn och ungdomar i åldern upp till 20 år som utsätter sin hälsa eller utveckling för en påtaglig risk att skadas genom kriminalitet, missbruk, deltagande i kriminella gäng eller på grund av något annat socialt nedbrytande beteende. Det handlar således om unga som på grund av sin problematik har behov av den specifika vård som de särskilda ungdomshemmen erbjuder.

Ansvarsfördelning

Projektet medför ingen förändring i respektive huvudmans formella ansvar men förutsätter ett gränsöverskridande synsätt och arbetssätt.

Det särskilda ungdomshemmet och socialtjänsten i den unges hemkommun skall tillsammans med den unge - och när detta är möjligt hans/hennes föräldrar samt övriga nätverk - så tidigt som möjligt enas om en planering, såväl för vistelsen på ungdomshemmet som för tiden i öppenvård, kontakten med skolan, fritidsaktiviteter etc. Vårdplaneringen regleras i en skriftlig överenskommelse mellan den unge/vårdnadshavare, socialtjänsten och det särskilda ungdomshemmet.

Samordnare

SiS kommer att projektanställa ett lämpligt antal samordnare som skall fungera som resurs under hela processen. Samordnaren utgör länken mellan de olika aktörerna i vårdkedjan. Samordnaren

skall följa respektive ungdom genom de olika faserna i vårdkedjan och delta i behandlingsplanering, nätverksmöten, motiverande samtal m.m.

Samordnarna kommer företrädesvis att rekryteras från gruppen socialarbetare med erfarenhet från arbete inom socialtjänsten. Stockholms kommun skall tillhandahålla sina personalrekryteringskanaler för projektet och ställer sig positiv till att bevilja tjänstledigt för intresserade medarbetare. Kommunen kommer även att tillhandahålla och bekosta kontorsarbetsplats och mötesrum för samordnare.

Utbildning m.m.

SiS svarar för utbildning och kompetensutveckling i de metoder som används. Insatserna riktar sig till personalen i de kommuner som ingår i projektet tillsammans med personal vid de särskilda ungdomshemmen och ungdomssamordnarna. SiS svarar även för uppföljning och utvärdering av uppdragets genomförande.

Avgiftsreducering m.m.

Vid kostnadsberäkningarna har utgått från en subvention med 40 procent av de deltagande kommunernas vårdavgift. Beroende på hur mycket vård som efterfrågas av de deltagande kommunerna kan SiS justera denna subventionsgrad. SiS ansvarar för att täcka kostnaderna för vårdkedjesamordnare, utbildning, implementering och extern utvärdering.

Detta avtal har upprättats i två likalydande exemplar, varav varje part har tagit varsitt.

Stockholm den