

Fastställande av arbetsfördelning för handläggning av borgensåtagande mellan idrottsnämnden och stadsledningskontoret

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande Arbetsfördelningen mellan idrottsförvaltningen och stadsledningskontoret fastställs i enlighet med vad föredragande borgarråd anför i promemorian.

Föredragande borgarrådet Kersti Py Börjeson anför följande.

Ärendet

Idrottsnämnden beslutade den 29 april 2003 att för egen del fastställa en policy för borgensåtaganden inom idrottsnämndens verksamhetsområde. Vidare beslutades att hemställa till kommunstyrelsen att fastställa arbetsfördelningen mellan idrottsförvaltningen och stadsledningskontoret.

I budget för 2004 har kommunfullmäktige givit kommunstyrelsen i uppdrag att utreda formerna för stadens fortsatta borgenshantering i syfte att förtydliga stadens övergripande förhållningssätt och stadens interna ansvarsförhållande. Idrottsnämndens förslag till handläggning av borgensåtaganden skall ses som ett första steg i riktning mot att komma vidare med stadens interna rutiner. Förslagen i idrottsnämndens policy som direkt berör stadsledningskontorets interna ärendehantering kommer att behandlas i det övergripande arbetet och inte i detta ärende.

Remisser

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret instämmer i allt väsentligt i idrottsnämndens policy kring stadens borgensåtaganden. Enligt gällande regler för stadens borgenshantering skall staden vara restriktiv avseende nya borgensåtaganden samt förlängning av befintliga borgensåtaganden.

Ansökningar om borgen och förnyelse av borgen skall ställas till kommunstyrelsens ekonomiutskott. Stadsledningskontoret anser att det är viktigt att borgensärenden först behandlas av idrottsnämnden så att det är möjligt för stadsledningskontoret att ta del av nämndens synpunkter. Innan beslut fattas i idrottsnämnden skall samråd om ärendet ske på tjänstemannanivå mellan idrottsförvaltningen och stadsledningskontoret. Resultatet av detta samråd skall beskrivas i idrottsnämndens remissvar. Beslut om stadens borgen fattas slutligen av kommunfullmäktige.

Mina synpunkter

Jag instämmer i stadsledningskontorets synpunkt att det är viktigt att borgensärenden först behandlas av idrottsnämnden så att det är möjligt för stadsledningskontoret att ta del av nämndens synpunkter då idrottsnämnden bäst kan bedöma borgensåtagandets mervärde för idrotten i Stockholm och har störst erfarenhet inom staden om byggnation av idrottsanläggningar. Mervärde kan innebära sådant som utökad idrottsyta eller andra möjligheter till ökat idrottsutövande. Avtalen skall emellertid inte medföra att idrottsnämnden åtar sig något driftansvar.

Ett problem vad gäller borgensansökningar har varit att idrottsföreningar ibland föreslås få borgen av idrottsnämnden för att sedan få avslag i fullmäktige. Detta har medfört besvikelse och oförståelse för stadens rutiner. Det är därför av stor vikt att samråd om ärendet sker på tjänstemannanivå mellan idrottsförvaltningen och stadsledningskontoret och att resultatet av detta samråd beskrivs i idrottsnämndens remissvar för att skapa en större tydlighet i beslutsunderlaget.

Föreningar och organisationer som avser att ansöka om stadens borgen eller ansöker om förnyelse av redan befintlig borgen skall initialt vända sig till idrottsförvaltningen i dessa frågor. Redan i detta skede måste förvaltningen vara tydlig i sina kontakter med föreningarna och redovisa stadens och idrottsnämndens policy samt beslutsgång. Den formella ansökan skall sedan tillställas kommunstyrelsens ekonomiutskott.

Vid beredning av borgensärenden till kommunfullmäktige skall idrottsförvaltningen utreda förutsättningarna för stadens utställande av borgen utifrån idrottsnämndens ansvarsområde. Idrottsförvaltningen skall administrativt svara för att adekvat beslutsunderlag har bifogats respektive ansökan från respektive förening. Idrottsförvaltningen skall analysera och bedöma stadens risktagande i ett eventuellt åtagande då det främst är inom idrottsförvaltningen kunskap finns om de ekonomiska aspekterna vid investering och drift av idrottsverksamhet.

Idrottsnämnden skall genom idrottsförvaltningen ha det huvudsakliga ansvaret för uppföljningen av de projekt där staden har borgensåtagande förknippade med idrottsnämndens verksamhet. Idrottsnämnden skall utse en lekmannarevisor för varje borgens-åtagande, lämpligen särskilt utsedda tjänstemän från idrottsförvaltningen. I vissa fall kan det vara lämpligt att revisorer från stadens revisionskontor utses. Idrottsförvaltningen skall följa upp och bevaka avtal kring arrenden, avtal kring driften samt tillsammans med respektive revisor löpande följa upp de projekt där staden tecknat borgen.

I de fall staden väljer att bevilja kommunal borgen skall idrottsförvaltningen och stadsledningskontoret ha ett nära samarbete kring respektive åtagande och den kontinuerliga uppföljningen av respektive projekt. Idrottsförvaltningen ansvarar i detta arbete för att information om förändrad risk i borgensåtagandet snarast meddelas stadsledningskontoret.

Jag föreslår kommunstyrelsen besluta följande

Arbetsfördelningen mellan idrottsförvaltningen och stadsledningskontoret fastställs i enlighet med vad föredragande borgarråd anför i promemorian.

Stockholm den 19 augusti 2004

KERSTI PY BÖRJESON

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Kristina Axén Olin* (m) och *Jan Björklund* (fp) enligt följande.

Vi föreslår borgarrådsberedningen föreslå kommunstyrelsen besluta att

1. i huvudsak godkänna föredragande borgarråds förslag
2. ge stadsledningskontoret i uppdrag att utreda och återkomma till kommunstyrelsen med en handlingsplan och en tidsplan för hur stadens borgensåtaganden på sikt kan avvecklas
3. därutöver anför

Kommunal borgen möjliggörs förvisso via kommunallagen men bör ske mycket restriktivt vilket också framgår av Stockholms stads gällande regler för borgenshantering. Det är centralt att frågan om utsättandet av borgen behandlas och handhas av rätt instans.

Ansökan om borgen och förnyelser av borgen skall ställas till kommunstyrelsen som sedan skall om borgensförfrågan rör idrottsverksamhet remitterar ärendet till idrottsnämnden. Etableringen av kontakt med staden i borgensärenden skall tas med kommunstyrelsen / stadsledningskontoret, inte idrottsnämnden / idrottsförvaltningen.

Stockholms stad har i dagsläget inom idrottsnämndens verksamhetsområde utställda borgensåtaganden om 73 963 000 vilket ur ekonomiskt perspektiv inte kan betraktas som optimalt för staden. Stadsledningskontoret ges därför i uppdrag att till kommunstyrelsen återkomma med en handlingsplan och en tidsplan för hur stadens borgensåtaganden på sikt kan avvecklas. En policy som antagits av idrottsnämnden är, vilket är bra, tydlig på att eventuella borgensåtaganden skall leda till ökad idrottsyta eller andra möjligheter till ökat idrottande.

ÄRENDET

Idrottsnämnden beslutade den 17 december 2002 att utreda principerna för kommunal borgen utifrån ett förslag i en skrivelse från Mats G Nilsson m fl (m), *bilaga 2*.

Idrottsnämnden beslutade den 29 april 2003 att för egen del fastställa en policy för borgensåtaganden inom idrottsnämndens verksamhetsområde i enlighet med förslaget i tjänsteutlåtandet. Vidare beslutades att hemställa till kommunstyrelsen att fastställa arbetsfördelningen mellan idrottsförvaltningen och stadsledningskontoret.

Idrottsförvaltningens tjänsteutlåtande av den 26 februari 2003 har i huvudsak följande lydelse.

NUVARANDE RIKTLINJER FÖR BORGENSÅTAGANDE

Dokument som är styrande för kommunfullmäktiges, stadsledningskontorets och idrottsnämndens beslut om borgensåtagande är Kommunallagen samt Finanspolicy för Stockholms stad och dess bolag. Dessutom finns för idrottsnämndens del förvaltningens PM (*bilaga 1*) angående kommunal borgen inom idrottsförvaltningens område. Svenska Kommunförbundet har inte utgivit några generella råd eller anvisningar angående borgensåtagande.

Kommunallagen

Tillämpliga paragrafer i kommunallagen är följande:

Kommunallagen 2 kap. 1 § angående kommunernas och landstingens befogenheter.

”Kommuner och landsting får själva ha hand om sådana angelägenheter av allmänt intresse som har anknytning till kommunens eller landstingets område eller deras medlemmar och som inte skall handhas enbart av staten, en annan kommun, ett annat landsting eller någon annan”.

Kommunallagen 2 kap. 8 § angående särskilt om näringsverksamhet m.m.

”Kommuner och landsting får genomföra åtgärder för att allmänt främja näringslivet i kommunen eller landstinget.

Individuellt inriktat stöd till enskilda näringsidkare får lämnas bara om det finns synnerliga skäl för det”.

Kommunallagen 8 kap. 1 § angående ekonomisk förvaltning.

”Kommuner och landsting skall ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom andra juridiska personer”.

Finanspolicy för Stockholms stad och dess bolag

Under kapitlet Borgen behandlas ”Borgen för stadens majoritetsägda bolag” och ”Borgen för kredit i samband med förfinansieringsstöd” samt ”Annan borgensteckning”. Under den senare delen, vilken här är tillämplig, skrivs följande:

”4.6.3 Annan borgensteckning

Annan borgensteckning än under punkterna 4.6.1 (Borgen för stadens majoritetsägda bolag) och 4.6.2 (Borgen för kredit i samband med förfinansieringsstöd) kan endast ske efter kommunfullmäktiges beslut.

4.6.4 Allmänna regler i samband med borgensteckning

Nyteckning av borgen, liksom infriande av borgensåtagande, skall anmälas till kommunstyrelsen.

Totalt utestående borgen skall minst två gånger per år rapporteras till kommunstyrelsen. Vid all borgensteckning skall borgensåtagandets förfallotidpunkt och övriga villkor för skulden klart framgå av revers eller annat dokument.

Då staden infriat ett borgensåtagande skall stadens regressrätt utnyttjas så långt detta bedöms ekonomiskt försvarbart eller är motiverat ur allmän synpunkt. Se vidare Regler för ekonomisk förvaltning kapitel 2 § 3.

4.6.5 Avgifter

....Vid annan borgensteckning skall en årlig avgift om 0,2 % på borgensbeloppet utgå, dock lägst 1.000 kronor”.

PM angående kommunal borgen inom idrottsförvaltningens område

Förvaltningens jurist har utarbetat en PM som innehåller anvisningar för vad en borgensansökan skall innehålla och förutsättningar för idrottsförvaltningen att föreslå bifall till en borgensansökan (bilaga 1). Anvisningar ur denna PM har inarbetats i detta förslag till policy.

BEFINTLIGA BORGENSÅTAGANDEN INOM IDROTTSNÄMNDENS VERKSAMHETSOMRÅDE

Uppgifterna hämtade ur internbankens senaste redovisning 2001-12-31.

<u>Förening</u>	<u>Objekt</u>	<u>Borgen</u>
Grimstaalliansen	Ishall	3.200 tkr utbet 951002
	Grimsta IP	2.400 tkr utbet 980930
Spånga Ishockey	Ishall	2.700 tkr utbet 940707
	Spånga IP	
DIF Ishockey	Ishall	5.000 tkr utbet 001109
	Mälarhöjdens IP	
HIF Ishockey	Ishall	4.500 tkr utbet 961029
	Zinkens IP	2.535 tkr utbet 970217
Mälarhöjden/Bredäng Hockey	Ishall	4.000 tkr utbet 910101
	Sätra IP	
FOC Farsta	Ishall	2.343. utbet 960930
	Farsta IP	
Farsta Tennisklubb	Tennishall	4.000 tkr utbet 861117
	Gubbängens IP	4.000 tkr utbet 871115
Spånga Tennis- och Bordtennisklubb	Hall i Spånga	12.810 tkr utbet 9907
Enskede Rackethall	Hall Årstafältet	8.800 tkr utbet 940906

Smedslättens Tennisbanor		900 tkr utbet 960117
SALK-Tennis AB	Tennishall Alvik	4.600 tkr 990721
Spårvägens GOIF	Tennishall Kärrtorps IP	5.500 tkr
Sätra Sportklubb	Klubbhus	255 tkr utbet 921030
DIF Fotboll	Kaknäs klubbrum	1.500 tkr utbet 940722
IF Brommapojkarna		1.000 tkr utbet 990622
Kaknäs Ridhus AB		1.920 tkr utbet 760611
Swartlings Ridskola AB	Svea Art.	2.000 tkr utbet 960402

För närvarande finns tre inkomna ansökningar om kommunal borgen eller förändringar i nuvarande borgensförbindelser.

Vad gäller ishallarna i listan ovan, bör nämnas att lånen tecknats av den verksamma huvudföreningen på platsen och avsett överbyggnader på befintliga isrinkar. Dessa har ofta varit enkla konstruktioner vilket i flera fall medfört att idrottsnämnden i ett senare skede beslutat tillskjuta medel för investeringar i exempelvis ventilation, omklädningsrum och elektriska issskötselmaskiner. Dessa tilläggsinvesteringar har ofta överskridit den lånesumma nämnden ingått borgensåtagande för.

Det är av vikt att anläggningarna genererar intäkter vilka behövs för föreningarnas räntebetalningar och amorteringar. Under säsong ingår ishallarna i idrottsförvaltningens ordinarie utbud med gällande bokningsregler. Under för- och eftersäsong hyr föreningarna själva ut anläggningarna, erhåller intäkterna för detta men betalar en drifthyra till idrottsförvaltningen.

NUVARANDE SYSTEM FÖR BORGENSÅTAGANDE SAMT ERFARENHETER

Det finns idag ingen tydlig arbetsordning och arbetsfördelning mellan idrottsnämnden och stadsledningskontoret kring handläggningen av ansökningar om borgen.

Ansökningar om borgen lämnas idag i vissa fall till idrottsnämnden och i vissa fall till kommunstyrelsen/stadsledningskontoret. Idrottsnämnden yttrar sig genom remissförfarande till stadsledningskontorets finansavdelning över borgensansökningar inom idrottsnämndens verksamhetsområde genom att idrottsnämnden tillstyrker eller föreslår avslag.

Idrottsförvaltningen skall vid bedömning av en borgensansökan följa bland annat de riktlinjer som finns i PM angående kommunal borgen inom idrottsförvaltningens område.

Slutligt beslut om borgen fattas av kommunfullmäktige efter beredning inom stadsledningskontorets finansavdelning. Stockholms stads internbank, inom stadsledningskontorets ekonomiavdelning, tecknar borgensförbindelse, utformar säkerhetsbedömning och skall bevakas av kommunen. Kommunikation och rapportering ske mellan internbanken och idrottsförvaltningens ekonomiavdelning. Denna kommunikation fungerar ej fullt ut idag. Det råder oklarheter bl.a. i uppföljningen och rapporteringen av borgensförbindelser, som aktuella uppgifter om utestående skuld och det brister i kommunikationen kring ansökningar om förnyelse av borgen.

Det kan också konstateras brister i tillsättandet av revisorer i de berörda föreningarna då det här råder ett oklart ansvarsförhållande. Så har exempelvis i en del fall inte nya revisorer utsetts när tidigare slutat sina uppdrag.

Till följd av den oklara ansvarsfördelningen förekommer idag i vissa fall alltför långa handläggningstider för borgensansökningar.

I sex av befintliga borgensåtagande ingår även driftavtal kring respektive anläggningar.

Idrottsnämndens erfarenheter av borgensåtagande varierar mellan olika idrotter. Avtalen med berörda tennisklubbar har fungerat bra och vidare inblandning från förvaltningen har inte krävts. Problem har ibland uppstått till följd av avtal med hockeyklubbar och ishallsbyggen, där staden tvingats till fortsatt engagemang i investeringar, underhåll etc. I förlängningen av detta finns en risk att nämnden får överta ansvaret för ishallar vilket kan inverka på nämndens egen planering för investeringar m.m.

Föreningarnas styrelser byts relativt ofta vilket kan leda till bristande kontinuitet i deras hantering av ingångna avtal kring borgensåtagande. Det har förekommit att föreningar inte tillräckligt prioriterat ingångna avtal, som att fullgöra amorteringar. Bevakningen av avtal och amortering av lån etc. är därför av stor vikt. Det är därmed också viktigt att åtgärda de oklarheter som beskrivits ovan angående arbetsfördelningen mellan idrottsnämnden och internbanken, bl.a. när det gäller tillsättande av revisorer.

Då föreningar ansöker om lån kan de ofta inte lämna någon säkerhet för lånet och det är därför vanligt att banker kräver kommunal borgen. Det kan delvis också bero på vetskapen hos bankerna att kommunen i vissa fall beviljar borgensåtagande.

FÖRSLAG TILL POLICY FÖR IDROTTSNÄMNDENS BORGENSÅTAGANDE

Målsättning

Idrottsnämndens beslut kring borgensåtagande skall följa de kommunalrättsliga aspekterna och de riktlinjer som finns inom staden och idrottsförvaltningen. Bedömning skall ske i varje enskilt ärende utifrån ekonomiska och andra villkor. Borgensåtagande kan ses som en av stadens stödformer till idrottsrörelsen, vilken bygger på föreningarnas engagemang och vilja till utveckling. Allmänt skall det dock råda en restriktiv inställning till att ingå borgensåtagande.

Borgensåtagande skall huvudsakligen beviljas i de fall ett beviljande medför ett tydligt mervärde för idrotten i Stockholm. Det kan innebära sådant som utökad idrottsyta eller andra möjligheter till ökat idrottsutövande. Avtalen skall ej medföra att idrottsnämnden åtar sig något driftansvar.

Policy och ansvarsfördelning

En första utgångspunkt för bedömning av borgensåtagande är de ovan beskrivna kommunalrättsliga aspekterna och de riktlinjer som finns inom staden och förvaltningen. Till dessa läggs följande principer och ansvarsfördelning:

Ansökningar om borgen och förnyelse av borgen skall lämnas till kommunstyrelsen/stadsledningskontoret. Idrottsnämnden yttrar sig genom remissförfarande till stadsledningskontorets finansavdelning över borgensansökningar inom idrottsnämndens verksamhetsområde genom att idrottsnämnden tillstyrker eller föreslår avslag.

Slutligt beslut om borgen fattas av kommunfullmäktige efter beredning inom stadsledningskontorets finansavdelning. Stockholms stads internbank, inom stadsledningskontorets ekonomiavdelning, tecknar borgensförbindelse, utformar säkerhetshandlingar och skall bevaka avtalen. Kring bevakningen skall en kommunikation och rapportering ske mellan internbanken och idrottsförvaltningens ekonomibyrå.

Även då ansökningar om förlängning eller andra förändringar av borgensåtaganden inkommer till stadsledningskontoret, skall ansökan remitteras till idrottsnämnden för yttrande. Yttrandet skall utgöras av nämndbeslut.

Inom idrottsförvaltningen bör ärenden om borgensansökningar handläggas inom planeringsavdelningen, i samråd med i första hand fastighetsavdelningen och administrativa avdelningen. Bedömningar av borgen behöver ofta grundas på en analys av bland annat behov,

ekonomi och teknik. Ärendena kräver därför kompetens inom olika områden, som ekonomi, fastighetsinvestering och kunskap om berörda föreningar.

Efter beslut i kommunfullmäktige om borgensteckning skall idrottsnämnden utse stadens egen revisor i föreningen under tiden för borgensåtagandet. I första hand skall revisorer från stadens revisionskontor utses. Idrottsnämnden skall även utse revisorer i de fall det idag inte finns utsedda revisorer i berörda föreningar.

Följande förutsättningar skall vara uppfyllda för att idrottsnämnden skall tillstyrka en borgensansökan:

- ? Ansökan skall avse en investering inom idrottsnämndens verksamhetsområde.
- ? Behov av anläggningen skall föreligga.
- ? Projektet skall kunna visas vila på sunda ekonomiska och i övrigt realistiska grunder.
- ? Villkoren, t.ex. räntan och amorteringstiden, för det lån ansökan avser måste kunna godkännas.
- ? Andra likvärdiga möjligheter till säkerhet saknas, t.ex. pantbrev i fastighet eller borgensåtagande från annan.
- ? Säkerhet för stadens borgensåtagande (för dess eventuella regressfordran) måste kunna ges. I brist på bättre brukar bl.a. den ifråga uppförda anläggningen pantförskrivas till staden och därefter av denna kostnadsfritt upplåtas tillbaka till föreningen. När föreningen har återbetalat hela lånet och stadens borgensansvar upphört, återfår föreningen den fulla äganderätten till anläggningen.
- ? Ett ev. överskott i verksamheten skall i princip i första hand användas till reinvesteringar i anläggningen och/eller till amortering på lånet.
- ? Bygglöf, liksom ev. andra nödvändiga tillstånd, skall föreligga eller visas kunna erhållas.
- ? Sökanden måste kunna visa att förfoganderätt till mark finns för uppförande av anläggningen.
- ? Investeringen ifråga, t.ex. uppförandet av en idrottshall, måste av idrottsnämnden kunna godkännas ur teknisk synpunkt, som takhöjd etc.
- ? Bedömningen skall präglas av den kommunala likställighetsprincipen. Idrottsnämnden skall ej bevilja borgensåtagande för en förening om nämnden ej är beredd att bifalla ansökningar från andra föreningar i motsvarande situation.
- ? Konkurrensaspekten måste alltid beaktas så att ett borgensåtagande inte innebär ett gynnande av enskild anläggning på närliggande konkurrenters bekostnad.
- ? Borgensåtagande skall vara tydliga och avgränsade och ej innebära ett vidare engagemang från idrottsnämnden vad avser anläggningsdrift och dylikt. Därmed riskeras inte idrottsnämndens egen investeringsplan och investeringsbudget att påverkas.
- ? Ett borgensåtagande skall avse en investering och får ej avse en finansiell transaktion. Det aktuella lånet skall alltid innehålla en amorteringsplan och slutbetalningsdatum.
- ? Avtal om borgensåtagande skall alltid ingås med en förenings huvudstyrelse och ej med undersektioner i föreningen.
- ? Sökanden skall i princip vara en förening eller ett förbund men avtal om borgensåtagande kan ingås med ett aktiebolag i de fall bolaget har anknytning till en förening.

En borgensansökan skall innehålla:

- ? En formell ansökan om kommunal borgen, undertecknad av behöriga firmatecknare hos sökanden.
- ? En beskrivning av den investering som ansökan avser.
- ? Ritningar utvisande anläggningens utformning.
- ? En ekonomisk kalkyl innehållande de budgeterade investeringskostnaderna (i huvudposter) och de intäkter (i huvudposter) varmed investeringen avser finansieras. Av kalkylen skall bl.a. framgå hur det lån för vilket borgen söks skall avbetalas.

- ? En ekonomisk kalkyl innehållande en budget för de tre närmaste verksamhetsåren avseende föreningens inkomster och utgifter (driftkalkyl).
- ? Uppgift om villkoren för det lån som borgensåtagandet avser.
- ? En allmän presentation av föreningen med stadgar bilagda.

SLUT

Bilaga 1: PM angående kommunal borgen inom idrottsförvaltningens område.

REMISSER

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande av den 5 februari 2004 har i huvudsak följande lydelse.

I budget för 2004 har kommunfullmäktige givit kommunstyrelsen i uppdrag att utreda formerna för stadens fortsatta borgenshantering i syfte att förtydliga stadens övergripande förhållningssätt och stadens interna ansvarsförhållande. Idrottsnämndens förslag till handläggning av borgensåtaganden skall ses som ett första steg i riktning mot att komma vidare med stadens interna rutiner. Förslagen i idrottsnämndens policy som direkt berör stadsledningskontorets interna ärendehantering kommer att behandlas i det övergripande arbetet och inte i detta ärende.

Idrottsnämndens ärende

I förslaget till policy för borgensåtaganden konstateras att det finns en del oklarheter i arbetsfördelningen och kommunikationen mellan idrottsförvaltningen och stadsledningskontoret vid handläggningen av borgensåtaganden. Det är bl.a. viktigt att bevakningen av borgensåtaganden och tillsättandet av revisorer fungerar tillfredsställande.

Borgensåtaganden kan ses som en av stadens stödformer till idrottsrörelsen, vilken bygger på föreningarnas engagemang och vilja till utveckling. Staden har dock en allmänt restriktiv inställning till borgensåtaganden. Borgen skall huvudsakligen beviljas i de fall när det medför ett tydligt mervärde för idrotten i Stockholm. Ett borgensåtagande skall inte medföra att idrottsnämnden åtar sig något driftansvar.

Ansökningar om borgen och förnyelse av borgen skall ställas till kommunstyrelsen. Idrottsnämnden har att yttra sig över borgensansökningar inom idrottsnämndens verksamhetsområde genom att tillstyrka eller föreslå avslag.

Slutligt beslut om borgen fattas av kommunfullmäktige. Internbanken tecknar borgensförbindelse, utformar säkerhetshandlingar och bevakar dessa avtal. Kring bevakningen skall en kommunikation och rapportering ske mellan internbanken och idrottsförvaltningen.

Efter beslut i kommunfullmäktige om borgensteckning skall idrottsnämnden utse stadens egen revisor i föreningen under tiden för borgensåtagandet.

Stadsledningskontorets synpunkter

I allt väsentligt kan stadsledningskontoret instämma i idrottsnämndens policy kring stadens borgensåtaganden. Enligt gällande regler för stadens borgenshantering skall staden vara restriktiv avseende nya borgensåtaganden samt förlängning av befintliga borgensåtaganden.

Idrottsnämndens förslag till handläggning av stadens borgensåtaganden skall ses som ett första steg i riktning mot att komma vidare med stadens interna rutiner. Stadsledningskontoret vill påpeka att det är viktigt att idrottsnämndens borgenspolicy har sin utgångspunkt från och rymmer inom av kommunfullmäktige fastställd Borgenspolicy för Stockholms stad.

Ansökan

Ansökan om stadens borgen skall ställas till kommunstyrelsen. Ärendet remitteras därefter till idrottsnämnden och stadsledningskontoret för beredning. Stadsledningskontoret anser att det är viktigt att ärendet först behandlas av idrottsnämnden så att det är möjligt för stadsledningskontoret att ta del av nämndens synpunkter. Innan beslut fattas i idrottsnämnden skall samråd om ärendet ske på tjänstemannanivå mellan idrottsförvaltningen och stadsledningskontoret. Resultatet av detta samråd skall beskrivas i idrottsnämndens remissvar. Beslut om stadens borgen fattas slutligen av kommunfullmäktige.

Föreningar och organisationer som avser att ansöka om stadens borgen eller ansöker om förnyelse av redan befintlig borgen skall initialt vända sig till idrottsförvaltningen i dessa frågor.

Vid beredning av borgensärenden till kommunfullmäktige skall idrottsförvaltningen utreda förutsättningarna för stadens utställande av borgen utifrån idrottsnämndens ansvarsområde. Det är idrottsförvaltningen som bäst kan bedöma borgensåtagandets mervärde för idrotten i Stockholm och det är idrottsförvaltningen som har störst erfarenhet inom staden om byggnation av idrottsanläggningar. Idrottsförvaltningen skall administrativt svara för att adekvat beslutsunderlag har bifogats respektive ansökan från respektive förening. Vidare förutsätts att idrottsförvaltningen analyserar och bedömer stadens risktagande i ett eventuellt åtagande då det främst är inom idrottsförvaltningen som har kunskaper om de ekonomiska aspekterna vid investering och drift av idrottsverksamhet.

Uppföljningsansvar

Stadsledningskontoret anser att idrottsnämnden genom sin förvaltning skall ha det huvudsakliga ansvaret för uppföljningen av de projekt, där staden har borgensåtagande förknippade med idrottsnämndens verksamhet. Idrottsnämnden skall utse en lekmannarevisor för varje borgensåtagande. I vissa fall kan det vara lämpligt att revisorer från stadens revisionskontor utses. Stadsledningskontoret anser därmed att det åligger idrottsförvaltningen att följa upp och bevaka avtal kring arrenden, avtal kring driften samt att tillsammans med respektive revisor löpande följa upp de projekt där staden tecknat borgen.

Stadsledningskontoret vill betona att i de fall staden valt att bevilja kommunal borgen skall idrottsförvaltningen och stadsledningskontoret ha ett nära samarbete kring respektive åtagande och den kontinuerliga uppföljningen av respektive projekt. Det åligger därmed idrottsförvaltningen att ansvara för att information om förändrad risk i borgensåtagandet snarast meddelas stadsledningskontoret.

PM angående kommunal borgen inom idrottsförvaltningens område

Under vissa förutsättningar kan föreningar/förbund ges kommunal borgen för investeringar i idrottsanläggningar/dito verksamheter i någon form.

Redovisningen nedan tar sikte på att fråga är om ansökan från en förening om borgen för lån för uppförande av en ny anläggning. Förutsättningarna och villkoren är dock i princip desamma även om ändamålet med ansökan skulle vara tillbyggnad av en befintlig anläggning eller arrangemang av någon verksamhet.

En borgensansökan skall innehålla:

- * En formell ansökan om kommunal borgen, undertecknad av behöriga firmatecknare hos sökanden
- * En beskrivning av den investering som ansökan avser
- * Ritningar utvisande anläggningens utformning
- * En ekonomisk kalkyl innehållande de budgeterade investeringskostnaderna (i huvudposter) och de intäkter (i huvudposter) varmed investeringen avser finansieras. Av kalkylen skall bl.a. framgå hur det lån för vilket borgen söks skall avbetalas
- * En ekonomisk kalkyl innehållande en budget för de tre närmaste verksamhetsåren avseende föreningens inkomster och utgifter (driftkalkyl)
- * Uppgift om villkoren för det lån som borgensåtagandet avser

Förutsättningen för idrottsförvaltningen att föreslå bifall till en sådan borgensansökan är följande:

- * Den investering stödet avser måste ligga inom idrottsförvaltningens kompetensområde.
- * Sökanden skall i princip vara en förening eller ett förbund. Stöd till aktiebolag torde inte kunna ske, eftersom staden inte får lämna individuellt inriktat stöd till enskilda näringsidkare
- * Behov av anläggningen skall visas föreligga
- * Projektet måste kunna visas vila på sunda (och i övrigt realistiska) grundvalar; exempelvis måste sökanden göra troligt att den egna organisationen förmår finansiera investeringen, inklusive de tillkommande kostnaderna för ifrågavarande lån
- * Ett eventuellt överskott i verksamheten skall (i princip) i första hand användas till reinvesteringar i anläggningen och/eller till avbetalning på lånet
- * Bygglov (liksom eventuella andra nödvändiga tillstånd) skall föreligga eller visas kunna erhållas
- * Investeringen ifråga, t.ex. uppförandet av en idrottshall, måste av förvaltningen kunna godkännas ur teknisk synpunkt (hallen skall ha rätt takhöjd, belysning etc.)

- * Sökanden måste kunna visa att förfoganderätt till mark finns för uppförandet av anläggningen
- * Andra, likvärdiga, möjligheter till säkerhet saknas (t.ex. pantbrev i fastighet eller borgensåtagande från annan)
- * Villkoren (t.ex. räntan och amorteringstiden) för det lån ansökan avser måste kunna godkännas
- * Att staden får utse en egen revisor i föreningen under tiden för borgensåtagandet
- * Säkerhet för stadens borgensåtagande (för dess eventuella regressfordran) måste kunna ges. I brist på bättre brukar bl.a. den ifråga uppförda anläggningen pantförskrivas till staden och därefter av denna kostnadsfritt upplåtas tillbaka till föreningen. När föreningen har återbetalat hela lånet och stadens borgensansvar upphört, återfår föreningen den fulla äganderätten till anläggningen.

Beslut om borgen fattas slutligen av kommunfullmäktige. Vid bifall till ansökan tecknas borgensförbindelsen och utformas nyssnämnda säkerhetshandlingar inom stadsledningskontoret.

Jan Humlekil

Vid idrottsnämndens sammanträde den 17 december 2002 anmäldes en skrivelse angående borgensåtagande från Mats G Nilsson m.fl. (m), enligt följande:

”I den händelse majoriteten idag beslutat att föreslå en eller två kommunala borgensåtaganden utan att en millimeter idrottsyta skapats så riskerar en oroväckande och kostnadskrävande trend att ha inletts.

Moderaterna vill be förvaltningen återkomma till nämnden med principer för kommunal borgen. Enligt vår uppfattning skall sådan endast kunna få stöd i idrottsnämnden om ny idrottsyta tillskapas”.

Idrottsnämnden beslöt att lämna skrivelsen till förvaltningen för beredning.