

**PM 2003 RVIII (Dnr 303-2041/2003)**

## **Hondurasprojektet**

### **Redovisning av uppdrag från kommunstyrelsen**

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta att

1. lägga redovisningen av Hondurasprojektet till handlingarna
2. godkänna att staden i samarbete med Tegucigalpa under perioden 2003 – 2006 genomför utestående delar av de i promemorian angivna projekten och uppdra åt stadsdirektören att teckna de avtal som erfordras i samband härmed.

**Föredragande borgarrådet Viviann Gunnarsson** anför följande.

#### *Bakgrund*

Sedan 1999 är Stockholms stad engagerad i ett samarbetsprojekt med huvudstaden i Honduras, Tegucigalpa. Projektet finansieras av SIDA och är inriktat på fem områden med totalt 15 delprojekt. SIDA tillfrågade staden om ett deltagande efter de översvämningskatastrofer som drabbade Honduras. Efter överläggningar bekräftade staden en medverkan. Insatsområdena är:

- ? Institutionellt stöd och kompetensutveckling inom avfallshantering (delprojekt 1)
- ? Tillsynskampanj för industriellt avfall (delprojekt 2)
- ? Utveckling av kommunal information inom avfall och miljö (delprojekt 3)
- ? Sjukhusavfall (delprojekt 4)
- ? Erfarenhetsutbyte inom stadsplaneringsområdet (delprojekt 5)

I samarbetsavtalet mellan huvudstäderna uppdrogs åt renhållningsförvaltningen i Stockholm att vara projektsamordnare och koordinera Stockholms stads resurser för genomförandet av projektet. Stockholms stad har tillskjutit resurser motsvarande en projektledare samt tillfällig expertis från renhållningsförvaltningen, en upphandlad konsult på halvtid och en projektanställd från miljöförvaltningen. SIDA finansierar fullt ut Stockholms stads åtaganden.

De två första projekten kommer inom kort att vara slutrapporterade, de två följande kommer samtidigt att sättas igång för att pågå i 2,5 år och det sista kommer att ske parallellt med dessa under en period av ett halvår.

Utvärderingar visar att projektet fortskridit ungefär som planerat och att avbrott bl.a. berott på mycket stora kulturella skillnader, lokala val med byte av majoritet och svårigheter med att rekrytera personal.

Effekterna av projektet är svåra att bedöma. Huvudfinansiären SIDA har dock inget att erinra mot detta.

Det avtal som Stockholm ingick med Tegucigalpa 1999 ska förlängas med 2,5 år från och med hösten 2003.

### *Mina synpunkter*

Samarbetsprojektet mellan Stockholm och Tegucigalpa har varit ett mycket bra sätt att sprida svenskt kunnande på miljöområdet, både handgripligt och strategiskt. Samtidigt ger det oss en insikt om vilka problem ett land som Honduras står inför och svårigheten att kunna bistå utvecklingsländer med kommunalt svenskt kunnande. Förvaltningstraditionen är en helt annan och synen på miljöfrågorna speglar ett land med helt andra ekonomiska förutsättningar än Sverige. Jag ser positivt på ett erfarenhetsutbyte kring den här typen av projekt med länder i tredje världen.

Jag hoppas och tror att genomförandet av resterande projekt kommer att gå plan enligt. Stockholms stads engagemang i projektet har framöver stor betydelse för dess framgång.

Med anledning av ovanstående föreslår jag kommunstyrelsen besluta att

1. lägga redovisningen av Hondurasprojektet till handlingarna
2. godkänna att staden i samarbete med Tegucigalpa under perioden 2003 – 2006 genomför utestående delar av de i promemorian angivna projekten och uppdra åt stadsdirektören att teckna de avtal som erfordras i samband härmed.

Stockholm den 21 augusti 2003

VIVIANN GUNNARSSON

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

## ÄRENDET

I ärendet redovisas samarbetsprojektet mellan Stockholms stad och huvudstaden i Honduras, Tegucigalpa. Projektet finansieras av SIDA och är inriktat på fem områden med totalt 15 delprojekt.

Arbetet med att genomföra Stockholms stads åtaganden, enligt underliggande beslut och avtal, i samarbetet med Tegucigalpa fortskrider i stort sett som planerat. Vissa mindre förskjutningar i tidsplanerna föreligger men projektbudgeten kommer att hållas. De två första delprojekten kommer inom kort att slutrapporteras. Effekten av de insatser som görs är svårbedömd men SIDA, som finansierar insatserna, har inte haft något att erinra.

Två nya delprojekt kommer att startas i början av hösten 2003 och pågå under 2,5 år. Under tiden sätts ett kortare delprojekt igång och avslutas efter ett halvår.

**Renhållningsnämnden** beslutade den 21 maj 2003 att godkänna föreliggande redovisning och överlämna ärendet till kommunstyrelsen för kännedom.

**Renhållningsförvaltningens** tjänsteutlåtande daterat den 24 april 2003 har i huvudsak följande lydelse.

### *Bakgrund*

Stockholms stad är genom beslut i kommunstyrelsen (Dnr 653/99), sedan år 1999, engagerad i ett samarbetsprojekt med Tegucigalpa i Honduras. Projektet finansieras i sin helhet av Sida och ingår som en del i det svenska biståndet till detta land.

Projektet är upplagt som ett samarbetsprojekt mellan huvudstäderna i respektive land, Stockholm och Tegucigalpa, och består av fem delprojekt som principgodkänts i augusti år 2000 av Sida. Dessa delprojekt är följande:

- ? Institutionellt stöd och kompetensutveckling inom avfallshantering (delprojekt 1)
- ? Tillsynskampanj för industriellt avfall (delprojekt 2)
- ? Utveckling av kommunal information inom avfall och miljö (delprojekt 3)
- ? Sjukhusavfall (delprojekt 4)
- ? Erfarenhetsutbyte inom stadsplaneringsområdet (delprojekt 5)

Sidas principgodkännande innebar inte att man godkände de olika projektbudgetarna utan var mer att betrakta som en del av det underlag som erfordras för gå vidare med projektet.

Den 22 september 2000 undertecknade dåvarande borgmästaren i Tegucigalpa och likaledes dåvarande borgmästaren (finansborgarrådet) i Stockholm ett samarbetsavtal mellan de bägge städerna. Detta avtal, tillsammans med Sidas godkännande, lade grunden för det fortsatta arbetet.

I samarbetsavtalet mellan huvudstäderna uppdrogs åt renhållningsförvaltningen att fortsättningsvis vara projektsamordnare och koordinera Stockholms stads resurser för ett genomförande av projektet.

De personella resurser som Stockholms stad hittills engagerat i projektet är projektledaren från renhållningsförvaltningen samt ett varierat antal experter inom förvaltningen för genomförande av delprojekt 1. Utöver detta har en upphandlad konsult varit verksam i projektet på ungefär halvtid.

Miljöförvaltningen har genom en projektanställning engagerat en person som projektledare för delprojekt 2, men också med uppgift att vara assisterande projektledare för hela projektet

### *Genomförda aktiviteter*

I det samarbetsavtal som Sida accepterat att finansiera är det föreskrivet att projektet årligen skall leverera en årsrapport och att ett årsmöte skall hållas där de samarbetande parterna skall komma överens om eventuella avvikelser från planer och budget. Årsrapporten skall därefter överlämnas i undertecknat skick till respektive lands regeringar. I Sverige går detta genom Sida.

Som bilaga 1 till detta tjänsteutlåtande är fogad årsrapporten med justerat årsmötesprotokoll och föreskriven revisionsrapport. Projektspråket är engelska varför rapporten är avfattad på detta språk. Vissa delar måste av praktiska skäl även redovisas på spanska.

Ett lokalt val i november innebar byte av majoritet och därmed stora personella förändringar i den motpartsorganisation projektet har att tillgå.

Detta innebar att projektet tappade tempo.

Efter valet och när den nya motpartsorganisationen kommit in i projekten kan man dock konstatera att arbetet fortgått så planerligt man kan begära.

### **Delprojekt 1**

Förutom en begränsad första insats under januari/februari 2001 har arbetet bedrivits med full insats från och med den 14 juni samma år. Insatsen består i att med lokal närvaro informera och vägleda den lokala administrationen i deras strävanden att utveckla verksamheten i beslutad riktning.

Projektet går i huvudsak ut på att bistå med råd och anvisningar när det gäller att utarbeta en strategisk plan för avfallshantering, att ta fram ett användbart underlag för upphandling av insamlingsentreprenörer samt att se över avgiftssystemet. Det senare är vad som väl närmast kan jämföras med vår taxa och därmed sammanhängande avgifter. Nämnda huvudområden består givetvis av ett antal underliggande aktiviteter som finns redovisade i bilaga 1.

De mycket stora kulturella skillnaderna gör att arbetet bitvis går trögt och att ett stort mått av improvisation måste användas för att föra frågorna framåt. Den administrativa traditionen är på en helt annan nivå än den Stockholm har vilket gör att förväntningarna om snabba resultat och omvälvande förändringar måste hållas ganska låga.

Vissa förändringar har under arbetets gång gjorts beroende på att mycket av den utveckling av avfallshantering som sker, sker med hjälp av lån från Interamerikanska utvecklingsbanken (IDB). Projektet måste därför också hela tiden koordinera sig mot IDB för att uppnå största möjliga effektivitet.

Projektet håller både tidsplanen och budget och kommer att i princip vara avslutat i mitten av juni i år. Dock kommer viss rapportskrivning att ske efter detta datum. Ett avslutande möte, för godkännande, av slutrapporten kommer också att genomföras under september. Denna marginella förlängning ryms inom ramen för budget.

Fram till och med årsmötet har det producerats 13 PM om det löpande arbetet samt en mer övergripande ”Technical Report 1.”

### **Delprojekt 2**

Detta projekt startade inte förrän i oktober 2001. Förseningen berodde på att det tog längre tid än planerat att engagera lämplig personal. Sedan dess har emellertid arbetet pågått så gott som planerligt.

Projektets mål är som framgår av bilaga 1, att

- ? öka kunskapen om industriavfall inom miljöenheten
- ? förbättra miljöenhetens kunskaper och kapacitet inom praktiskt tillsynsarbete hos det lokala miljökontoret
- ? att förbereda ett program för tillsynsverksamheten
- ? att genomföra och utvärdera inspektioner vid 30 industrier
- ? att utveckla en handlingsplan för tillsyn och en handlingsplan för avfallshantering vid industrier och få den antagen och finansierad.

Mer detaljerade kommentarer finns i den bilagda årsrapporten.

Fram till och med tidpunkten för årsmötet har det producerats 2 PM som redovisar gjorda insatser.

Den inledande förseningen av projektet gör att ett avslut i juni i år inte kan göras. Förseningen är anmäld till Sida som kommer att godkänna att projektet pågår till årsskiftet 2003/2004. Enligt den bedömning som kan göras nu kommer förseningen inte att orsaka några problem med att hålla fastställd budget.

#### *Kommande aktiviteter*

Förutom de avslutande aktiviteterna inom nu pågående projekt, som redovisats ovan, är arbetet för närvarande inriktat på att starta delprojekt 3 och 4.

#### **Delprojekt 3**

I informationsprojektet kommer personal från stadsledningskontoret att få genomförandeansvaret. Projektet beräknas kunna startas efter sommaren och har en planerad varaktighet av 2,5 år. Den direkta resursinsatsen från SLK's del är planerad till maximalt en halvtidstjänst. Projektet har en beräknad löptid på 2,5 år.

#### **Delprojekt 4**

I samma genomförandefas ligger delprojekt 4 (sjukhusavfallsprojektet) som också nu är tillfört de resurser som erfordras. Det praktiska arbetet är planerat att starta i september i år.

Eftersom hälso- och sjukvården ligger under landstinget och de två vidtalade experterna kommer från ett av regionens större sjukhus kommer de troligtvis att projektanställas i renhållningsförvaltningen eller annan lämplig förvaltning för att kunna genomföra delprojektet. Samråd om formerna för en sådan projektanställning pågår med PPA. Projektet har i likhet med delprojekt 3 en beräknad löptid på 2,5 år.

#### **Delprojekt 5**

Projektet är, i jämförelse med övriga projekt, mycket begränsat och kommer att kunna genomföras parallellt med de två projekt som nu är under igångsättning. Någon resursallokering till projektet har ännu inte skett. Det är planerat att projektet kommer att ta högst ett halvår att genomföra.

#### *Bilaga*

Gemensam årsrapport för samarbetet Stockholm - Tegucigalpa (här ej tryckt)