

PM 2003 RI (Dnr 109-1697/2003)

Ansökan från Anuera KB om delfinansiering av projektet Hubben

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande
Anuera KB:s ansökan om bidrag för projektet Hubben avslås.

Föredragande borgarrådet Annika Billström anför följande.

Bakgrund

Kommanditbolaget Anuera har kommit in med en ansökan till kommunstyrelsen om bidrag för projektet Hubben – en inkubator för Hållbar Utveckling och Bättre Business.

Hubben är enligt ansökan ”en inkubator för små och medelstora företag samt för start-ups där de kan lösa problem och skapa nya lösningar för en mer hållbar utveckling i vårt samhälle. Med begreppet hållbar affärsutveckling avses framtagande av produkter, tjänster och arbetssätt som bidrar till såväl sociala och ekologiska värden som till förbättrad lönsamhet.”

Projektet skall utmynna i en prototyp för en inkubator för hållbar affärsutveckling. För att nå målet skall 15 företag bjudas in som tar med sig sina faktiska idéer och utmaningar för att bearbeta dem tillsammans med Hubbens projektpartners. Tio av dessa företag kommer att under ett år genomgå ett affärsutvecklingsprogram. Därefter dokumenteras och analyseras företagens resultat i en slutrapport om hur en inkubator för hållbar affärsutveckling bör utformas. Målet är att etablera inkubatorn på marknadsmässiga villkor efter projektet.

Ärendets beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och näringslivsnämnden.

Stadsledningskontoret hänvisar i första hand till kommunallagens kompetensregler beträffande stöd till liknande projekt. Stadsledningskontoret anser att det skulle strida mot den kommunala kompetensen att på detta sätt ekonomiskt stödja en enskild näringsidkare på en konkurrensutsatt marknad.

Näringslivsnämnden bedömer att projektet har en allmän näringslivsfrämjande karaktär och att projektets ekologiska och sociala inriktning kan motivera ett stöd från staden till projektet. Näringslivskontoret saknar dock medel för att ekonomiskt bidra till projektet, varför eventuell finansiering från stadens sida måste lösas kommuncentralt, t.ex. genom den s.k. miljömiljarden.

Mina synpunkter

Jag anser att initiativ som Hubben och liknande kan vara mycket positivt för regionens tillväxt. Ett av stadens profilområden för näringslivet är hållbar utveckling. Inom detta

område sker utvecklingsarbete i regional samverkan och inom ramen för t.ex. Miljöcentrum. Tillväxt med hållbarhetsfokus är både stabilt och långsiktigt och har en bred förankring inom staden. Formerna för detta arbete bör ständigt utvecklas.

Stadsledningskontoret hänvisar i sitt yttrande till kommunallagens kompetensregler beträffande stöd till liknande projekt och anser att det skulle strida mot den kommunala kompetensen att på detta sätt ekonomiskt stödja en enskild näringsidkare på en konkurrensutsatt marknad.

Näringslivsnämnden bedömer att projektet har en allmän näringslivsfrämjande karaktär och att ett motiv för att stödja projektet vore projektets ekologiska och sociala inriktning. Näringslivsnämnden saknar dock medel för att ekonomiskt bidra till projektet, varför eventuell finansiering från stadens sida måste lösas kommuncentralt.

Den samlade bedömningen utifrån stadsledningskontorets och näringslivsnämndens synpunkter leder till slutsatsen att staden bör avslå ansökan från Anuera KB.

Jag föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande

Anuera KB:s ansökan om bidrag för projektet Hubben avslås.

Stockholm den 2 oktober 2003

ANNIKA BILLSTRÖM

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

ÄRENDET

Kommanditbolaget Anuera har kommit in med en ansökan till kommunstyrelsen om bidrag för projektet Hubben – en inkubator för Hållbar Utveckling och Bättre Business.

Projektägaren Anuera KB är ett företag med säte i Nacka kommun som arbetar med konsultverksamhet med inriktning på organisations- och ledarskapsutveckling, undersökningar samt föreläsningar.

Hubben är enligt ansökan ”en inkubator för små och medelstora företag samt för start-ups där de kan lösa problem och skapa nya lösningar för en mer hållbar utveckling i vårt samhälle. Med begreppet hållbar affärsutveckling avses framtagande av produkter, tjänster och arbetssätt som bidrar till såväl sociala och ekologiska värden som till förbättrad lönsamhet.”

Projektet skall utmynna i en prototyp för en inkubator för hållbar affärsutveckling. För att nå målet skall 15 företag bjudas in som tar med sig sina faktiska idéer och utmaningar för att bearbeta dem tillsammans med Hubbens projektpartners. Tio av dessa företag kommer att under ett år genomgå ett affärsutvecklingsprogram. Därefter dokumenteras och analyseras företagets resultat i en slutrapport om hur en inkubator för hållbar affärsutveckling bör utformas. Målet är att etablera inkubatorn på marknadsmässiga villkor efter projektet.

Projektet ska påbörjas i juni 2003 och vara avslutat i augusti 2004. Projektbudgeten uppgår till 2 940 500 kronor. Projektet har beviljats ett stöd om 800 000 kronor ur Nuteks program för miljödriven affärsutveckling, under förutsättning att övrig finansiering kan säkras.

REMISSER

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och näringslivsnämnden. På stadsledningskontoret har det beretts av finansavdelningen i samråd med juridiska avdelningen. På näringslivskontoret har det beretts av team miljö.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande av den 18 juli 2003 har i huvudsak följande lydelse.

Anuera KB är ett företag med säte i Nacka kommun som arbetar med ”konsultverksamhet med inriktning på organisations- och ledarskapsutveckling, undersökningar samt föreläsningar”.

Tanken är att Anuera KB, med hjälp av bidrag från olika intressenter, skall utveckla ett konsultföretag, en s.k. inkubator, som har till uppgift att på marknadsmässiga villkor sälja råd och stöd i hållbar affärsutveckling till små och medelstora företag. Resultatet av projektet skall, enligt projektplanen, vara tillgänglig för andra som önskar implementera liknande inkubatorer i andra regioner. Affärsidén skulle därmed hållas öppen för andra intressenter.

I kommunallagen (KL) finns bestämmelser bl. a. om kommunens kompetens. I 2 kap 1 § KL finns den allmänna kompetensregeln som stadgar att kommun själv får ha hand om en angelägenhet av allmänt intresse som har anknytning till kommunens område eller deras medlemmar och som inte skall handhas enbart av staten, en annan kommun, ett annat landsting eller någon annan. Denna regel kompletteras bl. a. av bestämmelser om näringslivsfrågor. Bestämmelsen i 2 kap 8 § kommunallagen handlar om kommunens förhållande till de delar av näringslivet som traditionellt är förbehållet den privata företagsamheten. Av bestämmelsen framgår att allmänt näringsfrämjande åtgärder är tillåtna och att individuellt inriktat stöd bara får lämnas om det finns synnerliga skäl för det. Huvudregeln är således att åtgärder av individuell natur får kommuner i princip inte vidta på det egentliga näringslivets område.

Mot bakgrund av vad som uppgetts om projektet och dess syfte samt kommunallagens kompetensregler är det stadsledningskontorets uppfattning att det skulle strida mot den kommunala kompetensen att på detta sätt ekonomiskt stödja en enskild näringsidkare på en konkurrensutsatt marknad (se bl.a. Regeringsrättens dom RÅ 1993 ref. 93).

Näringslivsnämnden beslutade den 19 augusti 2003 att godkänna anmälan av näringslivskontorets kontorsyttrande som svar på remiss från kommunstyrelsen.

Näringslivskontorets tjänsteutlåtande av den 18 juni 2003 har i huvudsak följande lydelse.

Ett näringsliv som utvecklas till ökad social, ekologisk och ekonomisk hållbarhet är en förutsättning för att uppnå de höga miljömål som fastställts på såväl nationell, regional som kommunal nivå. Ett utvecklingsarbete som gynnar ett ökat socialt, ekologiskt och ekonomiskt ansvarstagande är även viktigt för att åstadkomma en hållbar och sund tillväxt. I arbetet med att stödja och uppmuntra det lokala näringslivet till en sådan utveckling har kommunerna en mycket viktig roll i egenskap av såväl beställare, myndighetsutövare som kunskapsförmedlare.

Projektet HUBBEN inleds med att femton små och medelstora företag tar med sig sina idéer och utmaningar för att bearbeta dem tillsammans med projektpartners (experter, forskare, konsulter m.fl.). Tio av företagen ska sedan under ett drygt års tid genomgå ett affärsutvecklingsprogram i fyra faser. Därefter dokumenteras och analyseras företagens resultat och erfarenheter. Informationen ligger till grund för rekommendationer i en slutrapport om hur en inkubator för hållbar affärsutveckling bör utformas.

Projektets syfte att utveckla och utvärdera lämpliga verktyg och metoder för att stödja företag inom hållbar affärsutveckling sammanfaller med och kompletterar det näringslivsfrämjande arbete som bedrivs av näringslivskontoret bl.a. vid Stockholms stads miljöcentrum för företag. Projektet och resultaten från projektet kan därför vara värdefulla för utvecklingen av verksamheten inom såväl Miljöcentrum som stadens övriga näringslivsarbete.

Projektet är ett av 32 utvecklingsprojekt som, i konkurrens med mer än 160 projektansökningar, fått stöd från Nuteks program för miljödriven affärsutveckling. Näringslivskontoret gör i likhet med Nutek bedömningen att projektet har en allmän näringslivsfrämjande karaktär, och att skäl kan anses föreligga, genom projektets ekologiska och sociala inriktning, som motiverar ett stöd till projektet, trots att det gynnar en grupp enskilda företag. Näringslivskontoret saknar dock medel för att ekonomiskt bidra till projektet, varför eventuell finansiering från stadens sida måste lösas kommuncentralt, t ex genom den s k ”miljömiljarden”.

Bilaga: Ansökan om delfinansiering för projektet HUBBEN