

PM 2003 RI+VI (Dnr 339-3485/2003)

Revidering av Lokalt utvecklingsavtal mellan svenska staten och Stockholms stad

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Avtal om revidering av Lokalt utvecklingsavtal mellan svenska staten och Stockholms stad godkänns enligt *bilaga 2*.
2. Arbetsmarknads- och integrationsberedningen ges i uppdrag att i samverkan med regeringens storstadskansli förbereda avtalet för undertecknande av parterna.

Föredragande borgarråden Annika Billström och Teres Lindberg anför följande.

Bakgrund

I oktober 1999 undertecknade staden och staten ett lokalt utvecklingsavtal med utgångspunkt från riksdagens beslut om insatser för att bryta den sociala, etniska och diskriminerande segregationen, förbättra förutsättningarna för långsiktigt hållbar tillväxt samt verka för jämlika och jämställda levnadsvillkor i stadens mest eftersatta bostadsområden.

Avtalet undertecknades för perioden 1999-2005. Staden tilldelades inledningsvis ett ekonomiskt utrymme för åtgärder fram till juni 2002. I maj 2001 erbjöds kommunerna att teckna avtal om ett kompletterande ekonomiskt utrymme för ytterligare åtgärder inom målområde 1 (tillväxt/sysselsättning) och målområde 2 (skola/språkutveckling). I regeringens vårproposition 2003 anvisades vissa medel för att i första hand stödja en överfasning av det lokala utvecklingsarbetet till ordinarie verksamhet.

Avtalets konstruktion förutsätter återkommande avtalsrevideringar. Den första skedde under år 2001 och avsåg perioden fram till 31 december 2001. Den andra avsåg åtgärder för perioden 1 januari – 31 december 2002.

Den nu aktuella revideringen avser perioden 1 januari 2003 – 31 december 2004. Under 2003 avslutas i stort sett alla utvecklingsinsatser inom ramen för avtalet. Den del av verksamheten som fortsätter in i 2004 är främst överfasningen till ordinarie verksamhet samt utvärderingen av arbetet.

Det lokala utvecklingsavtalet gäller t.o.m. 2005. Detta förutsätter att överläggningar sker mellan parterna om avtalets utformning med avseende på år 2005. Dessa överläggningar skall bl.a. syfta till en översyn av nya avtalsformer inom ramen för ordinarie strukturer och skall ha påbörjats senast den 1 mars 2004.

Huvudavtalet gäller i stort sett oförändrat. Avtalsrevideringen bekräftas genom ett särskilt avtal om revidering av innehållet i det lokala utvecklingsavtalet.

Revideringen har omfattat genomgång och, vid behov, uppdatering av bilagorna i avtalet. Stadsdelsnämnderna har under våren och början av hösten 2003 tagit ställning till ett revideringsärende samt beslutat om revidering av åtgärds- och kostnadsplaner (avtalets bilaga 1:1). Integrationsförvaltningen har uppdaterat avtalets *bilaga 3* om fortsatt

utvecklingsarbete. Avtalets *bilaga 4* om parternas ekonomiska prestationer har reviderats gemensamt mellan förvaltningen och regeringskansliet. Övriga bilagor är oförändrade och redovisas inte i denna promemoria.

Det främsta kravet från statens sida inför en revidering av avtalet har varit tydliga beskrivningar från staden och stadsdelarna om hur man avser att fortsätta det lokala utvecklingsarbetet. Detta redovisas i bilaga 3. Bilaga 4 kommer att helt färdigställas efter en genomgång med regeringens storstadskansli. Förändringar och kompletteringar avser dock formfrågor och innebär inga förändringar av de ekonomiska förutsättningarna.

Under förutsättning att beslut fattas i kommunstyrelsen under november månad förväntas regeringen fatta beslut i början av december. De föreslagna revideringarna träder i kraft efter det att avtal om revidering har undertecknats av båda parter.

Ärendet har tagits fram av integrationsförvaltningen i samverkan med stadsledningskontoret.

Våra synpunkter

Vi menar att det lokala utvecklingsavtalet mellan staten och Stockholms stad bör gälla till utgången av år 2005, i enlighet med det ursprungliga huvudavtalet. I övrigt delar vi arbetsmarknads- och integrationsberedningens uppfattning och föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande

1. Avtal om revidering av Lokalt utvecklingsavtal mellan svenska staten och Stockholms stad godkänns enligt *bilaga 2*.
2. Arbetsmarknads- och integrationsberedningen ges i uppdrag att i samverkan med regeringens storstadskansli förbereda avtalet för undertecknande av parterna.

Stockholm den 5 november 2003

ANNIKA BILLSTRÖM TERES LINDBERG

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådens förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Kristina Axén Olin*, *Sten Nordin* och *Mikael Söderlund* (alla m) och *Jan Björklund* (fp) enligt följande.

Vi föreslår borgarrådsberedningen föreslå kommunstyrelsen besluta att

1. i huvudsak godkänna föredragande borgarråds förslag till beslut
2. därutöver anför följande.

Den storstadspolitik, storstadssatsning, som hittills bedrivits från nationell nivå har varit förödande för Stockholmsregionen. Den har främst handlat om att genom skatteutjämningssystemet brandskatta regionen på 16 miljarder kronor årligen och sedan genom diverse politiska projekt under benämningen storstadssatsningen eller motsvarande tillföra några hundramiljoner till regionen. Om dessa miljarder fått stanna och göra nytta i vår stad och region hade tillväxten varit väsentligt högre och arbetslösheten väsentligt lägre. Särskilt i de områden som anses mer utsatta än andra hade upprustning och utveckling kunnat påskyndas om vi sluppit den socialdemokratiska regeringens intresse för att genom obetydliga ekonomiska insatser försöka ta politiska poänger.

Under förra mandatperioden bedrev den borgerliga majoriteten dock, vid sidan av den socialdemokratiska regeringens interventionspolitik, en mycket framgångsrik storstadspolitik. Genom bland annat en medveten skattesänkingsstrategi och satsning på att få de mest utsatta invånarna i arbete minskade bidragsberoendet med drygt 45 procent och arbetslösheten med ungefär 38 procent. Det går inte att överskatta den positiva utveckling som innebar att över 20 000 stockholmare fick möjlighet att gå från bidragsberoende till egen försörjning. Nu när vänstermajoriteten har styrt ett år ser vi dessvärre en rakt motsatt utveckling. Vänstermajoriteten inledde med den största skattechocken i modern tid och nu ser vi resultatet bland annat i form av att arbetslösheten har ökat med 20 procent och socialbidragskostnaderna har nu ökat med nära sex procent hittills i år och utvecklingen fortsätter i helt fel riktning. Under förra mandatperioden tredubblades bostadsbyggandet och låg på den högsta nivån sedan mitten av 70-talet. I september 2003 påbörjades 15 nya bostäder samtidigt som kön på bostadsförmedlingen överstiger 80 000 personer.

Enligt vänstermajoriteten skall fokus på storstadspolitiken var ekonomisk tillväxt. Tyvärr har i stort sett samtliga beslut av betydelse under det senaste året inneburit motsatsen. Skattechock, obefintligt bostadsbyggande och biltullar är några av de beslut som majoriteten tagit och som är direkt negativa för tillväxten. Läger man till att utjämningskommittén under ledning av Lorentz Andersson (s) föreslagit att stockholmregionen skall betala ytterligare 1,2 miljarder kronor i skatteutjämning utöver de 16 miljarder vi redan betalar och att den socialdemokratiskt ledda majoriteten i landstinget återigen höjer skatten och höjer SL-taxan kommer vi att få vänta länge än på en ekonomisk återhämtning i vår stad och vår region.

Till saken hör också den socialdemokratiska regeringen dragit in de storstadspengar som vi tidigare fick. Nu är storstadspolitiken bara tomma ord utan reellt innehåll. Regeringens storstadspolitik är icke existerande om inte storstadspolitik innebär att stockholmarna skall betala högst landstingsskatt i landet för att skicka våra skattepengar till landsting med lägre skatt och att Stockholms stad och övriga länskommuner successivt kommer att tvingas in i samma läge som landstinget.

ÄRENDET

I oktober 1999 undertecknade staden och staten ett lokalt utvecklingsavtal, avseende perioden 1999-2005, med utgångspunkt från riksdagens beslut om insatser för att bryta den sociala, etniska och diskriminerande segregationen, förbättra förutsättningarna för långsiktigt hållbar tillväxt samt verka för jämlika och jämställda levnadsvillkor i stadens mest eftersatta bostadsområden.

Avtalets konstruktion förutsätter återkommande avtalsrevideringar. Den nu aktuella revideringen avser perioden från 1 januari 2002 till 31 december 2004. Under 2003 avslutas i stort sett alla utvecklingsinsatser inom ramen för avtalet. Den del av verksamheten som fortsätter in i 2004 är främst "överfasningen" till ordinarie verksamhet samt utvärderingen av arbetet.

Ärendet har tagits fram av integrationsförvaltningen i samverkan med stadsledningskontoret.

Arbetsmarknads- och integrationsberedningen beslöt vid sitt sammanträde den 28 oktober 2003 att för egen del godkänna föreslagna revideringar i det lokala utvecklingsavtalet mellan staten och Stockholms stad, att uppdra åt förvaltningen att i samråd med stadens förhandlingsdelegation avsluta förhandlingarna med staten med utgångspunkt från föreslagna revideringar samt att föreslå kommunstyrelsen att godkänna föreslagna revideringar.

Reservation anfördes av *Kristina Axén Olin m fl (m)* och *Fredrik Malm (fp)*, *bilaga 1*.

Integrationsförvaltningens tjänsteutlåtande av den 23 oktober 2003 har i huvudsak följande lydelse.

I oktober 1999 undertecknade staden och staten ett lokalt utvecklingsavtal med utgångspunkt från riksdagens beslut om insatser för att bryta den sociala, etniska och diskriminerande segregationen, förbättra förutsättningarna för långsiktigt hållbar tillväxt samt verka för jämlika och jämställda levnadsvillkor i stadens mest utsatta bostadsområden.

Avtalet undertecknades för perioden 1999-2005. Staden tilldelades inledningsvis ett ekonomiskt utrymme för åtgärder i första skedet fram till juni 2002, under förutsättning att villkoren i avtalet uppfylls. I maj 2001 erbjöds kommunerna att teckna avtal om ett kompletterande ekonomisk utrymme för ytterligare åtgärder inom målområde 1 (tillväxt/sysselsättning) och målområde 2 (skola/språkutveckling). I regeringens vårproposition anvisades vissa medel för att i första hand stödja en överfasning av det lokala utvecklingsarbetet till ordinarie verksamhet. Avtalets konstruktion förutsätter återkommande avtalsrevideringar. Den första skedde under år 2002 och avsåg perioden fram till och med 2001-12-31. Den andra avsåg åtgärder för perioden 2001-12-31 - 2002-12-31. Den nu aktuella revideringen avser perioden 1/1 2002 – 31/12 2004. Under 2003 avslutas i stort sett alla utvecklingsinsatser inom ramen för avtalet. Den del av verksamheten som fortsätter in i 2004 är främst "överfasningen" till ordinarie verksamhet samt utvärderingen av arbetet.

Samtidigt har diskussioner redan inletts om fortsatt samverkan mellan staten och kommunen inom ramen för ordinarie verksamhet. Detta kräver dock en ny form av samverkansavtal. Det lokala utvecklingsavtal som nu gäller föreslås därför upphöra 31/12 2004 och ersättas av samverkansavtal i annan form.

Revideringsprocessen

Huvudavtalet gäller i stort sett oförändrat. Avtalsrevideringen bekräftas genom ett särskilt avtal om revidering av innehållet i avtalet.

Revideringen har omfattat genomgång och vid behov uppdatering av bilagorna i avtalet. Stadsdelsnämnderna har under våren/början av hösten 2003 tagit ställning ett revideringsärende samt beslutat om revidering av åtgärds- och kostnadsplaner (bilaga1:1). Integrationsförvaltningen har uppdaterat bilaga 3, "Utvecklingsbilaga". Bilaga 4 om ekonomiska åtaganden har reviderats gemensamt mellan förvaltningen och regeringskansliet. Övriga bilagor är oförändrade.

Det främsta kravet från statens sida för ett reviderat avtal har varit tydliga beskrivningar från staden och stadsdelarna om hur man avser att fortsätta det lokala utvecklingsarbetet. Detta redovisas i bilaga 3. Marginella justeringar av denna bilaga kan komma att göras efter ett förväntat regeringsbeslut om inriktningen vad gäller arbetet med "överfasning" av det lokala utvecklingsarbetet till ordinarie verksamhet/annan finansiering. Bilaga 4 kommer att helt färdigställas efter en genomgång med regeringens storstadskansli. Förändringar/kompletteringar avser dock formfrågor och innebär inga förändringar av de ekonomiska förutsättningarna i sak.

Tidplan

Under förutsättning att beslut fattas i arbetsmarknads- och integrationsberedningen i oktober månad samt i kommunstyrelsen under november månad, förväntas beslut fattas i regeringen i början av december. De föreslagna revideringarna träder i kraft efter att avtal om revidering undertecknats av båda parter.

Löpande redovisning/rapportering

De medel staten genom det reviderade avtalet ställer till förfogande för 2003 rekvideras i efterskott. Vid detta tillfälle lämnar staden en rapport om kostnader samt eventuella förändringar på åtgärdsnivå, baserat på stadsdelsnämndernas rapport. Enligt avtalet skall staden därutöver i oktober 2004 lämna en sammanfattande rapport om utvecklingen av det lokala arbetet.

Förvaltningens förslag

Förvaltningen föreslår beredningen godkänna föreslagna revideringar i det lokala utvecklingsavtalet. Förvaltningen föreslår vidare att den får i uppdrag att i samverkan med stadens förhandlingsdelegation slutföra förhandlingarna med staten om föreslagna revideringar och den slutgiltiga utformningen av bilaga 3 och 4. Slutligen föreslås att ärendet överlämnas till kommunstyrelsen för godkännande.

RESERVATIONER

Arbetsmarknads- och integrationsnämnden

Reservationen av Kristina Axén Olin m fl (m) och Fredrik Malm (fp) är av följande lydelse.

Att i huvudsak godkänna förvaltningens tjänsteutlåtanden

Att därutöver anföra följande

Den storstadspolitik, storstadssatsning, som hittills bedrivits från nationell nivå har varit förödande för Stockholmsregionen. Den har främst handlat om att genom skatteutjämningsystemet åderlåta regionen på 16 miljarder kronor årligen och sedan genom diverse politiska projekt under benämningen storstadssatsningen eller motsvarande tillföra några hundramiljoner till regionen. Om dessa miljarder fått stanna och göra nytta i vår stad och region hade tillväxten varit högre och arbetslösheten lägre. Särskilt i de områden som anses mer utsatta än andra hade upprustning och utveckling kunnat påskyndas om vi sluppit den socialdemokratiska regeringens intresse för att genom obetydliga ekonomiska insatser försöka ta politiska poängar. Under mandatperioden bedrev den borgerliga majoriteten dock, vid sidan av den socialdemokratiska regeringens interventionspolitik, en mycket framgångsrik storstadspolitik. Genom bland annat en medveten skattesänkingsstrategi och satsning på att få de mest utsatta invånarna i arbete minskade bidragsberoendet med drygt 45 procent och arbetslösheten med ungefär 38 procent. Det går inte att överskatta den positiva utveckling som innebar att över 20 000 stockholmare fick möjlighet att gå från bidragsberoende till egen försörjning. Nu när vänstermajoriteten har styrt ett år ser vi dessvärre en rakt motsatt utveckling. Vänstermajoriteten inledde med den största skattechocken i modern tid och nu ser vi resultatet bland annat i form av att arbetslösheten har ökat med 20 procent och socialbidragskostnaderna har nu ökat med nära sex procent hittills i år och utvecklingen fortsätter i helt fel riktning. Under förra mandatperioden tredubblades bostadsbyggandet och låg på den högsta nivån sedan mitten av 70-talet. I september 2003 påbörjades 15 nya bostäder samtidigt som kön på bostadsförmedlingen överstiger 80 000 personer.

Enligt vänstermajoriteten skall fokus på storstadspolitiken var ekonomisk tillväxt. Tyvärr har i stort sett samtliga beslut av betydelse under det senaste året inneburit motsatsen. Skattechock, obefintligt bostadsbyggande och biltullar är några av de beslut som majoriteten tagit och som är direkt negativa för tillväxten. Läger man till att utjämningskommittén under ledning av Lorentz Andersson (s) föreslagit att stockholmregionen skall betala ytterligare 1,2 miljarder kronor i skatteutjämnung utöver de 16 miljarder vi redan betalar och att den socialdemokratiskt ledda majoriteten i landstinget återigen tänker höja skatten och höja SL-taxan kommer vi att få vänta länge än på en ekonomisk återhämtning i vår stad och vår region.

Till saken hör också den socialdemokratiska regeringen dragit in de storstadspengar som vi tidigare fick. Nu är storstadspolitiken bara tomma ord utan reellt innehåll. Regeringens storstadspolitik är icke existerande om inte storstadspolitik innebär att stockholmarna skall betala högst landstingsskatt i landet för att skicka våra skattepengar till landsting med lägre skatt och att Stockholms stad och övriga länskommuner successivt kommer att tvingas in i samma läge som landstinget.

Bilaga till
regeringsbeslut den

AVTAL

mellan staten och Stockholms kommun

om revidering av lokalt utvecklingsavtal

Staten och kommunen har den 16 november 1999 träffat ett lokalt utvecklingsavtal om insatser i enlighet med riksdagens beslut (prop. 1997/98:165, bet. 1998/99:AU 2, rskr. 1998/99:34) för att bryta den sociala, etniska och diskriminerande segregationen, förbättra förutsättningarna för en långsiktigt hållbar tillväxt samt verka för jämlika och jämställda levnadsvillkor.

Detta avtal har reviderats under 2001 (se regeringens beslut den 15 mars 2001, dnr:N2001/128/STO), samt 2002 (se regeringens beslut den 25 april 2002, dnr:....)

Staten och kommunen har denna dag enats om en revidering av avtalet med följande ändringar (avtalskappa jämte bilagor).

Avtalskappa

I 2 under första stycket har följande mening strukits” Kommunen åtar sig att till den 30 september 2002 ta fram en målformuleringsbilaga till respektive åtgärdsplan”.

I 5 under punkt B har ”halvårsvisa” ändrats till ”årsvisa”

I 5 har tidigare punkt D utgått då redovisat utvärderingsarbete slutförts

I 7 om avtalets giltighetstid anges giltighetstiden till 2005. Detta förutsätter att överläggningar sker mellan parterna om avtalets utformning med avseende på år 2005. Dessa överläggningar skall bl.a. syfta till en översyn av nya avtalsformer inom ramen för ordinarie strukturer och skall ha påbörjats senast den 1 mars 2004.

Bilagor

Revideringen innebär också att bilagorna 1:1, 3 och 4 har ersatts av nya bilagor.

Avtalets lydelse efter revidering framgår av *bilagan* till detta avtal.

Ändringarna i avtalet skall gälla från och med den 1 januari 2003.

Detta avtal förutsätter för sin giltighet

- a) att den revidering som redovisas godkänts av kommunstyrelsen i Stockholms kommun med beslut som vunnit laga kraft, och
- b) att det godkänts av regeringen.

Detta avtal har upprättats i två (2) likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

Stockholm den

2003

Staten

Stockholms kommun

Mona Sahlin

Annika Billström

LOKALT UTVECKLINGSAVTAL

mellan

staten

och

Stockholms kommun

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Inledning

Definitioner

1. Omfattning
2. Mål
3. Stadens åtagande
4. Statens åtagande
5. Utvärdering och återrapporering
6. Revidering
7. Giltighetstid
8. Giltighet

BILAGOR

Bil. 1	Lokala mål- och åtgärdsbeskrivningar: Husby Rinkeby Rågsved Skärholmen Tensta
Bil. 1:1	Stadsdelarnas åtgärder med kostnadsberäkning
Bil. 2	Samverkansöverenskommelser
Bil. 3	Redovisning av inriktning för fortsatt utvecklingsarbete i berörda stadsdelar
Bil. 4	Ekonomiska prestationer
Bil. 5	Informationsplan
Bil. 6	Målformuleringsbilaga

LOKALT UTVECKLINGSAVTAL

mellan
staten
och
Stockholms kommun
om insatser i vissa bostadsområden

Inledning

Staten och staden har denna dag enats om insatser i enlighet med riksdagens beslut (prop. 1997/98:165, bet. 1998/99 AU 2, rskr. 1998/99:34) för att bryta den sociala, etniska och diskriminerande segregationen, förbättra förutsättningarna för en långsiktigt hållbar tillväxt samt verka för jämlika och jämställda levnadsvillkor.

Parterna är ense om att ett framgångsrikt arbete i de aktuella bostadsområdena förutsätter

- ✍ ett långsiktigt processorienterat arbetssätt,
- ✍ invånarnas reella engagemang och delaktighet,
- ✍ samförstånd om vikten av att åstadkomma bredast möjliga partnerskap och fördjupad samverkan mellan olika samhällsnivåer, samt
- ✍ en väl utvecklad helhetssyn.

Definitioner

Lokalt utvecklingsavtal: Överenskommelse mellan staten och en kommun om insatser i vissa bostadsområden. Avtalet skall innehålla lokalt framtagna analyser och mål på målområdesnivå, en reglering av de statliga och kommunala åtagandena i respektive område samt en plan för uppföljning och utvärdering.

Lokal åtgärdsplan: Långsiktig plan som skall visa vad som bör göras för att främja en god utveckling i bostadsområdet. Planen skall utgå från reguljära resurser som staten, landstingen och staden redan disponerar i området. Den skall grundas på de boendes engagemang och reglera åtaganden och samverkan mellan olika lokala myndigheter.

Finansieringsperiod: Den tidsperiod för vilken ekonomiska åtaganden skall fullgöras från statens och stadens sida.

1. Omfattning

Detta avtal omfattar insatser i följande bostadsområden i staden:

Husby i Kista stadsdelsområde,
Rinkeby stadsdelsområde,
Rågsved i Vantör stadsdelsområde,
Skärholmen (centrala) i Skärholmen stadsdelsområde
Tensta i Spånga-Tensta stadsdelsområde,

2. Mål

Med utgångspunkt från de övergripande målen för storstadspolitiken har staden i avtal med staten 1999 10 29 fastställt de mål som ska vara vägledande för stadens lokala utvecklingsarbete. De lokala målen för respektive stadsdel har fastställts av berörd stadsdelsnämnd.

Stadens övergripande mål

Målen för utvecklingsarbetet har, utifrån storstadspropositionen och hur det lokala arbetet praktiskt bedrivs, indelats i sex huvudområden:

1. Målområde: Ökad förvärvsfrekvens/Minskat behov av försörjningsstöd.

Inom detta målområde ryms även åtgärder för att höja utbildningsnivån/stärka det svenska språket i den vuxna befolkningen.

- ? Särskilda insatser skall genomföras för att förhindra att individer och grupper av individer blir permanent utestängda från den reguljära arbetsmarknaden.
- ? Alla invånare skall kunna tillräckligt bra svenska för att kunna förstå och göra sig förstådda i arbetslivet och i kontakter med andra invånare och med myndigheter.

2. Målområde: Förbättrade Skolresultat

Inom detta målområde ryms åtgärder i förskola, grundskola och ungdomsgymnasium som syftar till att förbättra skolresultat och stärka kunskaperna i svenska bland barn och unga.

- ? Alla barn och ungdomar skall ges den utbildning i grundskola och gymnasieskola som krävs för fortsatta studier, arbete och ett aktivt deltagande i samhället.
- ? Alla elever skall uppnå godkända resultat i nationella ämnesprov för årskurs 5 i svenska, engelska och matematik.
- ? Andelen elever som lämnar grundskolan med betyget Godkänd, Väl Godkänd respektive Mycket Väl Godkänd skall öka varje år.
- ? Andelen som fullföljer sina gymnasiestudier skall öka varje år.
- ? Alla barn och ungdomar i förskola och skola skall ha individuella dokumenterade utvecklingsplaner.

3. Målområde: Förbättra folkhälsan

Det finns inga kommuncentralt utformade mål inom detta område.

I samverkan med landstinget arbetar dock staden centralt för att lyfta fram relevanta fokusområden och utvärderingsmått för det lokala folkhälsoarbetet i stadsdelarna.

Framgångsrikt arbete inom övriga målområden påverkar med stor sannolikhet även folkhälsan. Inom målområde 5 redovisas dock enbart åtgärder som inte kan kopplas direkt till övriga målområden.

4. Målområde: Tillgång till Kultur och Fritid.

Omfattar åtgärder som i första hand syftar till att öka tillgången på Kultur och Fritid för såväl barn och unga som vuxna. (Andra målområden som t ex "Förbättrade skolresultat" och "Förbättrad Folkhälsa" innehåller åtgärder som även förstärker tillgången till Kultur och Fritid.) Målområdet har kompletterats med kommuncentrala mål för Kultur resp. Fritid.

- ? Alla stadsdelar ska fungera som levande samhällen där bostäder, skolor, företag och olika typer av kommersiell och offentlig service finns att tillgå.
- ? Stockholm skall ha ett rikt och levande kulturliv med stort utbud.
- ? Kulturen i Stockholm skall präglas av frihet, mångfald och kvalitet samt tillgänglighet.
- ? Stadens insatser inom idrottsverksamheten skall främja ett rikt och varierat utbud.
- ? Barn och ungdomars fritid och idrott skall prioriteras

5. Målområde: Ökad Trygghet och Trivsel

Inom detta målområde inryms även åtgärder för att stärka den offentliga och kommersiella servicen samt det lokala brottsförebyggande arbetet.

- ? Alla stadsdelar ska fungera som levande samhällen där bostäder, skolor, företag och olika typer av kommersiell och offentlig service finns att tillgå.

- ? Alla medborgare skall ha möjlighet till inflytande över förvaltning och skötsel av det egna bostadsområdet, oavsett upplåtelseform.
- ? Staden skall eftersträva att varje stadsdel innehåller olika upplåtelseformer.
- ? Boende med förstahandskontrakt skall alltid eftersträvas, både av humanitära skäl och för att åstadkomma social stabilitet i utsatta bostadsområden.
- ? Fastighetsägare, förvaltningar och bolag skall stödja lokala projekt som ökar trivselen och tryggheten.
- ? Stadsdelsnämnderna skall stödja lokalt brottsförebyggande arbete liksom strävan att mobilisera föräldrar i detta.
- ? Samtliga stadsdelar skall sträva efter att utveckla lokala brottsförebyggande råd.

6. Målområde: Ökad Demokratisk delaktighet

Arbetet inom varje målområde ska präglas av metoder som också syftar till ökad delaktighet. Demokratiskt deltagande utgör därmed såväl mål som medel inom samtliga målområden i hela det lokala utvecklingsarbetet. Inom målområde 6 redovisas därutöver åtgärder som inte direkt går att hänföra till något av övriga målområden.

- ? Alla brukare av den kommunala verksamheten och servicen skall ges information om och möjlighet till inflytande över den verksamhet som de nyttjar.
- ? Mötesformerna i den lokala demokratin i stadsdelsnämnderna skall utvecklas så att alla stadens invånare har möjlighet att delta oavsett bakgrund.

3. Stadens åtagande

a) Lokala åtgärdsplaner

Staden åtar sig att, med iakttagande av de lagar och förordningar som styr stadens verksamhet, fullfölja de långsiktiga lokala åtgärdsplaner som upprättats för de stadsdelar som omfattas av detta avtal. Ansvar för upprättande av och genomförande av de lokala åtgärdsplanerna åvilar berörda stadsdelsnämnder. Arbetet samordnas på kommuncentral nivå.

De lokala åtgärdsplanerna syftar till att bättre utnyttja befintliga personella och ekonomiska resurser i området. De utgår långsiktigt från de reguljära resurser som staten, landstinget och staden redan disponerar.

De lokala åtgärdsplanerna omfattar:

- ✍ lokala utvecklingsprogram till grund för stadsdelarnas lokala utvecklingsarbete. Dessa antogs av berörda stadsdelsnämnder under 1999 och låg till grund för avtal mellan staden och staten 99 10 29.
- ✍ sammanfattande mål- och åtgärdsbeskrivning på målområdesnivå. Dessa innefattar lägesbeskrivning, analys, redogörelse för strategival samt uppföljningsbara mål på målområdesnivå, såväl kvalitativa som kvantitativa, formulerade med utgångspunkt från stadens mål. Här anges vidare samverkande parter samt hur målformuleringsprocessen har genomförts (Bilaga 1).
- ✍ enbeskrivning (Bilaga 2) innefattande mål för respektive åtgärd samt beskrivning av lokal uppföljning. Här regleras vidare respektive samverkande myndighets ekonomiska och personella åtaganden. Revideras löpande av respektive stadsdelsnämnd och görs tillgängliga på hemsida www.integration.nu

b) Samverkan

Staden åtar sig att verka för att samverkan mellan kommunala myndigheter och lokala statliga organ skall komma till stånd. De särskilda samverkansöverenskommelser som träffas mellan staden å ena sidan och länsarbetsnämnd, polis eller försäkringskassa å den andra sidan redovisas i [bilaga 2](#).

c) Pågående utvecklingsarbete

Staden åtar sig att redovisa tänkbara framtida insatser, pågående utredningsarbete och andra utvecklingsprocesser som väsentligen påverkar det lokala utvecklingsarbetet och som kan komma att bilda grund för framtida revideringar av detta avtal. Detta redovisas i bilaga 3.

Stadens inriktning är att de åtgärder som vidtas inom ramen för de lokala utvecklingsavtalen ska länkas samman med övrigt pågående utvecklingsarbete avseende berörda stadsdelar samt med arbetet med de regionala tillväxtavtalet.

d) Ekonomiska prestationer

Staden åtar sig:

att redovisa en ekonomisk prestation som är minst likvärdig den statliga ekonomiska insatsen,

att vid resursfördelningen ta hänsyn till de i punkten 1 angivna bostadsområdenas särskilda förutsättningar,

att inte minska pågående specialsatsningar eller särskilda projekt i de aktuella bostadsområdena till förmån för nya insatser i avtalet

Stadens åtagande, enligt vad som ovan sagts, görs i den utsträckning som anges i bilaga 4.

e) Information

Staden åtar sig:

att med utgångspunkt från det lokala utvecklingsarbetet upprätta och genomföra en central informationsplan och fem lokala kommunikations- och informationsplaner. Bilaga 5

att löpande sprida erfarenheter och lämna information om hur arbetet med att infria detta avtal fortskrider.

4. Statens åtagande

a) Samverkan

Staten åtar sig att verka för att samverkan mellan lokala statliga organ och kommunala myndigheter skall komma till stånd.

b) Ekonomiska insatser

Statens ekonomiska prestation gentemot staden redovisas i bilaga 4.

c) Erfarenhetsspridning

Staten åtar sig att till stöd för de lokala utvecklingsprocesserna anordna informations- och erfarenhetsspridande aktiviteter under avtalsperioden.

5. Utvärdering och återrapportering

Staden åtar sig att utvärdera de lokala åtgärdsplanerna.

A.

Målen för stadens lokala utvecklingsarbete skall utvärderas av Södertörns Högskola. Högskolan skall också enligt avtal tillhandahålla metodstöd i den lokala processen. Stadens kontinuerliga

arbete med att utveckla och revidera lokala strategier, mål och åtgärder sker därmed i samverkan med Södertörns Högskola.

B.

Genom stadens utrednings- och statistikkontor (USK) kommer staden att göra årsvisa statistiska uppföljningar av utvecklingen i berörda stadsdelar jämfört med staden som helhet.

C.

I syfte att ytterligare följa och vidareutveckla det lokala utvecklingsarbetet samverkar staden med PFMI (partnerskap för multietnisk integration). Denna samverkan är en fortsättning av ett tidigare pågående samarbete mellan forskare, praktiker och lokala politiker i stadsdelarna Spånga-Tensta, Kista och Rinkeby. Syftet är främst att tillföra kunskaper och erfarenheter till den lokala processen under arbetets gång. Erfarenhetsspridningen skall utökas till att även omfatta Rågsved och Skärholmen.

D.

Staden åtar sig att samverka med och lämna erforderliga uppgifter till Integrationsverket inom ramen för den nationella utvärdering som verket är huvudansvarig för enligt regeringens beslut den 22 april 1999.

E.

Staden åtar sig att i oktober varje år, med början år 2000, tillställa regeringen en rapport om hur åtgärdsplanerna har genomförts, vilka resultat som har uppnåtts samt hur väl målen har uppfyllts.

6. Revidering

Parterna skall halvårsvis överlägga om resultaten av gjorda insatser, behovet av att revidera de lokala åtgärdsplanerna samt övriga frågor som kan uppkomma med anledning av detta avtal. Sådana överläggningar skall äga rum i februari och augusti varje år under den tid som avtalet gäller.

Revidering av avtalet skall ske minst en gång varje år i syfte att inom ramen för avtalet överenskomma dels om sådana förändringar i avtalet och avtalsbilagorna som främjar utvecklingsarbetet, dels i förekommande fall om ny finansieringsperiod.

7. Giltighetstid

Detta avtal gäller från och med den 29 oktober 1999 och skall gälla till och med den 31 december 2005.

8. Giltighet

Detta avtal förutsätter för sin giltighet

- a) att det, med beslut som sedermera vinner laga kraft, godkänts av kommunstyrelsen i Stockholms stad senast den 30 november 1999 och
- b) att det godkänts av regeringen.

För det fall avtalet till följd av uteblivna godkännanden inte skulle bli giltigt, så skall ingendera parten till följd därav bära något ansvar i förhållande till den andra parten.

Detta avtal har upprättats i två (2) likalydande exemplar varav parterna tagit var sitt.

Stockholm den 16 november 1999

Staten

Stockholms kommun

Ulrica Messing

Carl Cederschiöld

Ulrica Messing

Carl Cederschiöld

**Förteckning över åtgärder i reviderat lokalt utvecklingsarbete
Husby 2003. Årskostnad/åtgärd (tkr).**

Åtgärd	Ordinarie Storstadsmedel	Kompletterande Storstadsmedel
Målområde 1: Tillväxt/Höjd förvärvsfrekvens/ Utbildning för vuxna/ Minskat bidragsberoende		
1. Kista Kompetens Centrum		377
2. Mångfaldsavtal KMH		545
3. Iftiin		228
4. Företagsrådgivning		194
5. Kista Matchning		1 000
6. Kista Lärcenter		392
7. K-kraft		200
8. Multimedieföreningen		274
9. Familjecentralen; svenska		99
10. Mångfaldsavtal KTH – BUF		186
11. Centrum för Kompetensutveckling		346
12. Språkprojektet		120
13. Husby Gård/ Kultur och Integration		7
<i>Summa</i>		<i>3 968</i>
Målområde 2: Förbättrade skolresultat/ Stärka svenska språket – Barn och Unga		
1. KULTUR på Husbygårdsskolan		364
2. Utveckling av Husbyskolan		232
3. Att läsa är att växa		198
4. Utveckling på Dalhagsskolan		433
5. Dramalek Blomsterängen		106
6. Språkutveckling Blomsterängen		38
7. Sagoskatten		198
8. Tjejverksamhet Husby Ungdomsgård	160	
<i>Summa</i>	<i>160</i>	<i>1 569</i>
3. Övriga målområden: Trygghet/Trivsel, Folkhälsa, Tillgång till kultur och fritid, Demokratisk Delaktighet/förankring		
1. Mötesplats Kista		332
2. Familjecentralen; integration		189
3. Kompetensutveckling för barnfamiljer i samverkan		56
4. Sommarverksamhet	115	
5. Ungdomscafé	37	
6. Motionscenter för ungdom	75	
7. Tankesporten schack	10,3	11,7
8. Demokratiprojektet äldre kurder		46
<i>Summa:</i>	<i>237,3</i>	<i>634,7</i>
Administration		536
Beräknad total förbrukning 2003	397,3	6 707,8

**Förteckning över åtgärder i reviderat lokalt utvecklingsarbete
Rinkeby 2003. Årskostnad/åtgärd (tkr)**

Åtgärd	Ordinarie Storstadsmedel	Kompletterande Storstadsmedel
Målområde 1: Tillväxt/Höjd förvärvsfrekvens/ Utbildning för vuxna/Minskat bidragsberoende		
1. Sysselsättningsfrämjande åtgärder (Sammanslagna åtgärder)		4 700
2. Flerspråkig personal på medborgarkontoret		500
3. Kunskapsutveckling för Somalier		500
4. Brottsförebyggande insatser.		1 000
5. Romskt informationscenter		500
Summa		7 200
<i>Målområde 2: Förbättrade skolresultat/</i>		
Stärka svenska språket – Barn och Unga		
1. Litteratursatsning för yngre barn.	1.092	908
2. Språkteam inom förskolan.		4 000
3. Abrahams Barn.		100
4. Familjeförskola.		500
5. Föräldracirklar inom förskola/skola.		200
6. Drift av kvinnoverksamheten samt öppen förebyggande verksamhet 0-6 år.		1 200
<i>Summa</i>		<i>6 908</i>
Utvecklingsfonder	824,3	
Administration mm		500
Summa beräknad förbrukning 2003	1.916,3	14 608

Förteckning över åtgärder i reviderat lokalt utvecklingsarbete

Rågsved 2003. Årskostnad/åtgärd (tkr)

<i>Åtgärd</i>	Ordinarie storstadsmedel	Kompletterande storstadsmedel
<i>Målområde 1: Tillväxt/Höjd förvärvsfrekvens</i>		
Utbildning vuxna/Minskat bidragsberoende		
1. Mobiliseringen	0	3019
2. Kompetensen	0	580
4. Skapa resultat	0	43
5. Kooperativ för catering	9	0
6. Företagskuvös	0	112
7. Servicefunktion i Rågsved	0	804
8. Hålsodisk	0	278
Summa	9	4836
Målområde 2:Förbättrade skolresultat/Stärka Svenska språket – Barn och Unga		
1. Kompetensutveckling i förskola och grundskola	0	667
3. Språkutveckling i förskolan	0	1242
4. Språkutveckling i grundskolan	0	2018
5. Mångfalden som kompetens	0	197
6. Tjeigrej	141	0
Summa	141	4124
3. Övriga målområden		
Trivsel/trygghet –Folkhälsa-Tillgång till kultur och fritid samt Demokratiskt deltagande		
2. Samverkan för trygghet i Rågsved	14	0
3. Lugna gatan skolvårdar	5	0
5. Breddad ungdomsmottagning	95	0
Summa	114	0
Utvecklingsfond	1276	0
Administration	0	1528
Summa total förbrukning 2003	1 540,0	10 488,0
Återstående medel till projekt som genomförs under 2004	2 301,2	0,0
Total budget för Storstadssatsningen 2003	3 841,2	10 488,0

**Förteckning över åtgärder i reviderat lokalt utvecklingsarbete
Skärholmen 2003. Kostnad/åtgärd (tkr)**

Åtgärd	Ordinarie storstadsmedel	Kompletterande storstadsmedel
Målområde 1: Tillväxt/Höjdförvärvsfrekvens/ Utbildning för vuxna/Minskat bidragsberoende		
1. Samarbete företag	40	482
2. Matchningsprogram		934
3. Jobbpool för stadsdelen och företag		873
4. Svenska till arbete		978
5. Arbetsträning på interna/externa arbetsplatser		299
6. Ungdomar i stadsdelen		637
7. Arbete via arbetet (områdesvärdar)		1 700
Summa:	40	5 903
Målområde 2: Förbättrade skolresultat/ Stärka svenska språket – Barn och Unga		
1. Förskolan – nya arbetsmetoder (dokumentation)	15	
2. Läsprojektet Kloka Ugglan		1 124
3. Introduktion av nyanlända flyktingar		400
4. Kompetensutveckling ”Mångfalden som resurs”		120
5. Kompetensutveckling		511
Summa:	15	2 155
3. Övrigt		
1. Bygga upp ett brottsförebyggande råd	116	
2. Utvecklingsfond för föreningar	340	
3. Information/Dokumentation	100	
4. Projektledning/samordning	173,8	536
Summa:	729,8	536
Totalt beräknad förbrukning 2003	784,8	8 594

**Förteckning över åtgärder i reviderat lokalt utvecklingsarbete
Tensta-Hjulsta 2003 Årskostnad/åtgärd (tkr)**

Åtgärd	Kompletterande Storstadsmedel
Målområde 1 Höja förvärvsfrekvensen/ Minska Försörjningsstödet	
1:1 Lunda Nova näringslivscenter	4 219,0
1:2 Samordnande insatser, proj.ledn, utbildn	251,8
1:3 Yrkesinriktade utbildningar , bl.a. taxiförarutbildn	656,9
1:4, 1:6 Specialutbild. vårdbiträden och vårdutbildn.	375,3
1:8 Skolan f sysselsättn – Kunskapsutv. I Rinkeby	800,0
1:12 Kompl integr arbetsträning SFI-elever	700,0
1:13 Studiestöd för vuxna efter skoltid/bibl	434,2
Summa område 1:	7 437,2
Målområde 2 Stärka Språkutvecklingen/ Förbättra betygsresultat	
2:1 Magnetskolor - förlängd skoldag m.m.	550,0
2:3 Föräldrasamverkan, cirklar, "Barnen i våra hjärtan"	400,0
2:4 Förebyggande arbete för barn i riskzonen	100,0
2:5 Utveckling av språkstimulerande miljöer	350,0
2:8 Språkutveckl grundskola/bibl Läslust	400,0
2:11 Kompetensutveckl forskarhandl o proj.l	700,0
2:13 Samverkan skola-näringsliv a) Kämpingeskolan	200,0
2:13 b) Sundbyskolan	100,0
2:14 Särskilda språkinsatser i skolorna	2 400,0
Summa område 2:	5 200,0
Målområde 3 Trygghet och Trivsel	
3:2 Medborgarkontor	2 282,5
3:6 a,b) BRÅ, Brottsföreb. råd & Medborgarvärdar	876,6
Summa område 3:	3 159,1
Målområde 4 Tillgång till Kultur och Fritid	
4:1 Lokala kulturaktiviteter	117,8
4:2 Kulturcaféet, utveckling av	130,0
4:3 Bild- och integrationsprojektet på skolorna	18,6
4:5 Kulturaktiviteter för barn/unga	105,2
4:6 Dansprojekt	5,8
Ungdomars trygghet och fritid	
4:10 Lägerverksamhet	59,4
4:11 Tjejverksamhet	13,9
4:15 Ungdomens hus (Blå huset)	736,1
4:16, 4:17 Streetbasket och Breddidrott	75,7
4:19 Ungdomsarr integrationssyfte, Spångafolkan	43,0
4:20 Ungdomsråd	300,8
4:21 Ungdomar i riskzonen, förebygg. fältverksamhet	205,4
Summa område 4:	1 811,7

Målområde 5 Förbättra Folkhälsan

5:5 Träffpunkt 11	1,0
5:6 Program för fysisk aktivitet och levnadsvanor	240,9
5:8 Kvinnocentrum, vidareutveckling	444,0
5:11 Förbättrad tandhälsa	35,0
Summa område 5:	720,9

Målområde 6 Demokratisk delaktighet

6:3 Ungdomsdialogen, utvecklat	20,0
6:5 Interkulturell kompetensutbildning	28,5
Summa område 6:	48,5

Genomförandekostn, boendemöten, information etc.	1 198,4
Utvecklingsfonden	65,8

Total beräknad förbrukning 2003 **19 641,6**

Kostnader ordinarie insatser 2002 inom målområde 1 och 2 utöver ordinarie planeringstak	1 139,7
---	---------

Total kostnad 20 781,3

Förteckning över kostnader 2003 - 2004 avseende utvärdering samt särskilda åtgärder avseende överfasning av det lokala utvecklingsarbetet i ordinarie verksamhet eller annan finansiering (tkr).

Utvärdering	8 488.1
1. Utvärderingsavtal med Södertörns Högskola	7 018.1
2. Antologi om framgångsrika insatser inom skolutveckling/språkutveckling	250
3. Uppföljningsavtal med stadens utrednings- och statistikkontor 2003-2004	470
4. Samverkansavtal 2003 "Partnerskap för multietnisk integration" (PFMI)	750
 Överfasningsåtgärder till ordinarie utvecklingsarbete	
Avser åtgärder i enlighet med stadens utvecklingsbilaga (bilaga 3)	5 000
1. Husby	1 000
2. Rinkeby	1 000
3. Rågsved	1 000
4. Tensta	1 000
5. Skärholmen	1 000
 Sammanlagda kostnader 2003 - 2004	13 488.1

Pågående och planerat utvecklingsarbete 2003-2004 som berör de stadsdelar i Stockholm som omfattas av de lokala utvecklingsavtalen

1. Utveckling av mål och strategier i det lokala utvecklingsarbetet

I samband med att staden och staten 1999 undertecknade det lokala utvecklingsavtalet, utarbetade berörda stadsdelar lokala utvecklingsprogram som lades till grund för avtalet. Vid de återkommande avtalsrevideringar som genomförts har samtliga stadsdelar successivt utvecklat och förtydligat sina mål- och åtgärdsbeskrivningar. Förändringar har bland annat skett utifrån ändrade lokala prioriteringar, tydligare fokusering inom olika målområden, men också utifrån ändrade centrala mål och riktlinjer som t ex anvisningarna för regeringens kompletterande erbjudande från våren 2001. I samband med dessa gavs tillväxtmålet en mer framskjuten roll än tidigare. Inför 2003 påbörjade samtliga stadsdelar ett lokalt framtidsscenariearbete som ska läggas till grund för ytterligare förtydliganden och prioriteringar i det lokala utvecklingsarbetet. Arbetet är inte avslutat utan kommer att fortsätta in i 2004. Staden har beslutat att framtidsscenariearbetet ska genomföras brett och inte utgå enbart från det lokala utvecklingsavtalet, utan också från annat pågående utvecklingsarbete i stadsdelarna. Arbetet ska vidare omfatta hela stadsdelar, och inte enbart de bostadsområden som omfattas av utvecklingsavtalet. Olika lokala aktörer ska inbjudas att delta som t ex det lokala föreningslivet, det lokala näringslivet, bostadsbolag, statliga myndigheter etc. Boende ska i olika former engageras i arbetet. I kommunfullmäktiges beslut avseende stadens satsning på Stadsdelsförnyelse anges att scenariearbetet också ska läggas till grund för mål och inriktning i detta arbete. Detta innebär att arbetsmetodikerna kommer att spridas till fler än de fem "storstads-stadsdelarna".

Som en del i förberedelserna för scenariearbetet har stadsdelarna under 2003 genomfört seminarier mm omkring utvärderingar av såväl storstadsarbetet, stadens ytterstadssatsning som liknande insatser i nord och i övriga Europa. Detta för att strukturera och ta tillvara tidigare erfarenheter så att utvecklingsarbetet kan inriktas på att ta nästa steg.

Inför revideringen av det lokala utvecklingsavtalet för 2003-2004, har samtliga stadsdelsnämnder tagit ställning till särskilda revideringsärenden. Utgångspunkten för dessa har varit att staden vid utgången av 2003 kommer att ha förbrukat de utvecklingsmedel som staten ställt till förfogande för insatser utifrån det lokala utvecklingsavtalet. Stadsdelsnämndernas arbete har därför under 2003 inriktats på att implementera åtgärder i ordinarie verksamhet, överföra verksamhet till annan finansiering, men också avsluta insatser. Samtliga stadsdelar har fortsatt de mest prioriterade insatserna under hela 2003. Detta har ofta skett genom en delad finansiering där stadsdelarna satsat egna medel som kompletterats med storstadsmedel. På detta sätt har vissa åtgärder kunnat förlängas längre än vad som tidigare beräknats. Detta arbete beskrivs i stadens Oktoberrapport för 2003.

Stadsdelarna har också tagit ställning till i vilka former man avser att fortsätta ett lokalt utvecklingsarbete utifrån förändrade förutsättningar.

Staten har i vårpropositionen för 2003 anslagit en mindre summa för "övergångsinsatser" i syfte att stödja övergången till ett lokalt utvecklingsarbete byggt på ordinarie resurser, men också på särskilda utvecklingsmedel som staden ställer till förfogande för det fortsatta utvecklingsarbetet (se vidare under avsnitt 2 i denna bilaga). Stadsdelsnämnderna har i sina revideringsärenden beskrivit hur sådana övergångsinsatser skulle utformas för respektive stadsdel. Inriktningen i arbetet beskrivs här på ett sammanfattande sätt. Kostnaderna för detta arbete finansieras delvis med statliga "överfasningsmedel" enligt bilaga 1:1.

Husby

- 2 Fortsatt arbete med framtidsscenariearbetet. Resurser beräknas behövas främst för seminarier och konferenser. Olika lokala arbetsgrupper har bildats med representanter för boende och verksamma på Järvafältet utifrån olika målområden i det lokala utvecklingsarbetet och resurser krävs för att detta arbete ska kunna fortsätta.

- ? Fortsatt utveckling av lokala lärmiljöer. Den fortsatta utvecklingen av lokala lärmiljöer skapar en god lokal infrastruktur som kan bli bestående för det fortsatta arbetet med att öka utbildningsnivåerna och förvärvsfrekvensen i stadsdelen.
- ? Fördjupad samverkan. Framförallt krävs tid och personella resurser för att kunna vidareutveckla den samverkan som redan kommit igång utifrån insatserna i storstadsarbetet, men som behöver breddas till att i högre grad omfatta ordinarie resurser.
- ? Kontinuitet i språksatsningen för barn och ungdom. Metoder och kunskaper har vidareutvecklats, men ytterligare tid och resurser behövs för att förankra de nya kunskaperna på ett brett sätt.
- ? Resurser behövs för fortsatt lokal samordning av det lokala utvecklingsarbetet. Någon måste ha tid och uppdrag att föra arbetet vidare inom ordinarie verksamhet och i stadens fortsatta lokala satsningar.

Rinkeby

Rinkeby anger att de "överfasningsmedel" som regeringen anvisat i första hand ska användas för att omvandla erfarenheterna från storstadsarbetet till ordinarie verksamhet och till att forma ett långsiktigt lokalt utvecklingsarbete. En särskild arbetsgrupp har därför bildats som ska driva det fortsatta utvecklingsarbetet och samordna eventuella fortsatta satsningar till en helhet. Frågan om de boendes deltagande ska prioriteras i det fortsatta arbetet. Medel behövs i första hand för följande:

- ? Fortsatt arbete med framtidsscenarioer bland annat i form av gemensam framtidsverkstad med stadsdelarna Husby och Tensta, samt i form av lokala seminarier och konferenser i Rinkeby.
- ? Lokalt målformuleringsarbete för det fortsatta arbetet. Sökkonferens ska genomföras med de boende och fördjupad samverkan sökas med lokala aktörer som arbetsförmedling, försäkringskassa m fl.
- ? Aktiv uppsökande verksamhet mot boende och föreningar för att bredda boendemedverkan i det lokala utvecklingsarbetet.
- ? Samverkan med övriga Järvastadsdelar omkring kartläggning och metodutveckling kring ungdomsproblematiken i Järva-området.
- ? Samordning och administration av ett fortsatt samhället lokalt utvecklingsarbete.

Rågsved

- ? Stöd till fortsatt arbete med lokala framtidsscenarioer och med att utveckla arbetet inom det nybildade "Forum Vantör" – ett samverkansforum mellan olika lokala aktörer i hela stadsdelen.
- ? Fortsatt samordning av ett sammanhållet lokalt utvecklingsarbete med sikte på bredare samverkan inom ordinarie verksamheter.
- ? Fortsatt utveckling och breddning av de kunskaper som utvecklats inom språkutvecklingsområdet. Medel behövs fortfarande för att bredda och sprida de erfarenheter som utvecklingsarbetet gett.
- ? Fortsatt utveckling av samverkan mellan olika parter inom sysselsättningsområdet med sikte på ett långsiktigt samverkan utifrån ordinarie resurser.

Skärholmen

- ? Stöd till fortsatt arbete med framtidsscenarioer genom bland annat genomförande av lokala "framtidswerkstäder" samt lokala enkäter.
- ? Fördjupad samverkan i stadsdelen med sikte på att flera aktörer involveras i ett samtidigt utvecklingsarbete utifrån olika perspektiv – ett "flersträngat" lokalt utvecklingsarbete.
- ? Lokala seminarier och konferenser för att stödja ett fortsatt lokalt utvecklingsarbete med många olika deltagande parter.
- ? Samordning av arbetet att sprida kunskaper och erfarenheter inom språkutvecklingsområdet.
- ? Samordning av ett fortsatt lokalt utvecklingsarbete.

Tensta

- ? Stöd till det fortsatta arbetet med framtidsscenarier i form av framtidsverkstäder, lokala seminarier etc
- ? Samordning av det fortsatta lokala utvecklingsarbetet.
- ? Samordningsansvar för att implementera och bredda utvecklingsarbetet inom språkutvecklingsområdet så att det omfattar alla verksamheter i stadsdelen.
- ? Implementering av goda insatser och metoder inom ramen för kvinnocentrum, kvinnojouren och det lokala kulturcaféet.

2. Strategier för stadens fortsatta utveckling av ytterstaden.

Det fortsatta utvecklingsarbetet bedrivs utifrån de övergripande målen för perioden 2003-2006 som de anges i stadens budget:

- ? Förbättra välfärden och de kommunala verksamheterna
- ? Bygga bostäder och utveckla Stockholm
- ? Göra Stockholm till en ekologiskt hållbar stad
- ? Bryta segregationen och fördjupa demokratin
- ? Ta ansvar för ekonomin

- Långsiktigt visionsarbete

Staden har genomfört ett långsiktigt visionsarbete för Kista-området.

En framtidsbild har arbetats fram som nu ligger till grund för en konkret åtgärdsplan. Inom staden betonas Kista-områdets strategiska betydelse för tillväxten i Stockholmsregionen. En stark utveckling av Kista anses också skapa förutsättningar för en ökad integration inom Järvafältet, där de olika områdena, t ex Kista, Rinkeby, Tensta m fl bildar en sammanhållen och integrerad del". Nedgången för data- och telecomindustrin har dock dämpat utvecklingstakten, men på lång sikt antas Kista-området även i fortsättningen utgöra en av stadens tillväxtmotorer.

Under 2001 bedrevs ett kommunövergripande visionsarbete också för den södra ytterstaden. Arbetet omfattade såväl stadsdelarna Skärholmen som Rågsved och kommer därmed att påverka övrigt utvecklingsarbete i dessa stadsdelar. "Söderortsvisionen" omfattar såväl fysisk som social och kulturell utveckling av berörda stadsdelar. Den stora bostadsbristen i staden innebär att bostadsbyggandet prioriteras. Staden har här en möjlighet att ta tillvara befintliga erfarenheter och kunskaper för att försöka motverka en ytterligare förstärkt bostadssegregation i Stockholm.

Såväl Kistavisionen som Söderortsvisionen pekar mot en ökad regionalisering i en västregion och en sydregion med samverkan också med grannkommuner som Sollentuna och Järfälla i väst samt Huddinge och Botkyrka i söder.

- Stadsdelsförnyelsen

I budget för 2003 beslutade kommunfullmäktige om en omstart för stadens satsning på förnyelsen av ytterstaden; Stadsdelsförnyelsen. Staden har avsatt 600 mnkr för utvecklingsarbetet under perioden 2002-2006 Enligt riktlinjerna ska arbetet utgå från erfarenheter från såväl storstadsarbetet som ytterstadssatsningen och därmed lägga grunden för ett brett sammanhållet utvecklingsarbete som omfattar såväl fysiskt som socialt utvecklingsarbete i ytterstaden. De övergripande målen för Stadsdelsförnyelsen är:

- ? Förutsättningar ska skapas för ökad tillväxt och ekonomisk utveckling i hela staden genom insatser i ytterstaden som rör boende och bostadsförsörjning, nya arbetsplatser och goda näringslivsvillkor samt fysisk och elektronisk infrastruktur.
- ? Skillnaderna ska minskas mellan olika delar av staden avseende sysselsättnings- och utbildningsnivåer, hälsa, trygghet och trivsel samt tillgång till service, kultur och fritidsaktiviteter.
- ? Medborgarnas möjligheter att delta i planerings- och beslutsprocesser och att ha ett direkt inflytande över gemensamma angelägenheter ska ökas, bl a genom utvecklandet av nya mötesformer som präglas av öppenhet och insyn.

Arbetet med Stadsdelsförnyelsen ska bedrivas i nära samverkan med de boende. Inom ramen för detta arbete finns förutsättningar att vidareutveckla arbete som påbörjats inom ramen för det lokala utvecklingsavtalet.

- Kompetensfonden

Kommunfullmäktige har avsatt 2 mdkr i en särskild kompetensfond för perioden 2003-2006. Arbetet ska bedrivas utifrån fyra mål:

- ? Tillgodose stadens behov av att rekrytera och utbilda medarbetare, så att staden kan anställa och behålla rätt utbildad personal till alla typer av arbeten.
- ? Finansiera långsiktiga utvecklingsprojekt i den kommunala verksamheten avseende framför allt arbetsorganisation och ledning.
- ? Bidra till ökad sysselsättningsgrad bland människor som står långt från arbetsmarknaden.
- ? Allmänt främja näringslivet genom utbildning av arbetskraft inom vissa bristyrken.

Ett viktigt utvecklingsområde inom fonden är att fortsätta den utbildning av pedagoger som startat inom ramen för det lokala utvecklingsarbetet, och som visat sig vara en central faktor för att utveckla undervisningen för barn med annat modersmål än svenska. Fonden kommer också att under en övergångsperiod driva metodutvecklingsarbetet vidare i projektform när det gäller vissa "storstadsinsatser" inom skolor/förskolor som antas framgångsrika men där utvecklingsarbetet behöver fortsätta ytterligare en tid innan verksamheten kan fasas över i ordinarie verksamhet. På detta sätt kommer det språkutvecklingsarbete som utvecklats på bibliotek, skolor, och förskolor att kunna vidareutvecklas och även spridas till hela staden.

Två av målen för kompetensfonden är direkt inriktade på att främja sysselsättningen i staden. Här kommer erfarenheterna från storstadsarbetet att utgöra en av utgångspunkterna för ett fortsatt utvecklingsarbete. Fonden kommer också att ge fortsatt stöd till metodutveckling/projekt inom verksamheter som t ex Jobbcentrum i Skärholmen och Lunda Nova i Spånga-Tensta för att undvika att volymerna i ett framgångsrikt arbete måste dras ner när statens stöd upphör. Stadsdelarna har inte förutsättningarna att fortsatt utveckla detta arbete i samma omfattning som tidigare inom ramen för ordinarie budget. Arbetslösheten i Stockholm ökar nu åter, särskilt bland ungdomar, och det är därför särskilt angeläget att arbetet kan fortsätta på minst samma nivå som tidigare. Arbetet kommer att bedrivas i nära samverkan med arbetsförmedlingen för att de samlade resurserna för sysselsättningsfrämjande åtgärder ska utnyttjas så brett och effektivt som möjligt.

- Utvecklad samverkan med statliga myndigheter

Samtliga stadsdelar har nära samverkan med lokala arbetsförmedlingar.

Samverkan har utvecklats påtagligt under arbetet med de lokala utvecklingsavtalen, kanske framförallt med arbetsförmedlingen. En ytterligare utveckling av samverkan skulle förutsätta vissa strukturella förändringar som t ex att målen för de statliga myndigheternas arbete på ett tydligare sätt överensstämde med målen för det lokala utvecklingsarbetet.

Regeringskansliet och staden har inlett en diskussion om förutsättningarna att sluta mer långsiktiga utvecklingsavtal mellan kommunen och olika statliga myndigheter utifrån ordinarie resurser som parterna förfogar över.

Staden har också inlett diskussioner med länsarbetsnämnden om förutsättningarna för en sådan utveckling. Detta är dock ett långsiktigt arbete som sannolikt kommer att pågå under en längre tid innan förutsättningarna och formerna för denna typ av samverkansavtal har klarnat.

- POSEIDON: Utvecklingsarbete inom Interreg III

För att fortsätta det lokala utvecklingsarbetet och också inhämta erfarenheter och kunskaper från andra europeiska städer med liknande utvecklingsarbete, ansöker staden under hösten 2003 tillsammans med fem andra europeiska storstäder om medel från EU:s utvecklingsprojekt INTERREG III. Syftet med projektet är dels att utbyta erfarenheter, dels att i samverkan utveckla det lokala utvecklingsarbetet. I Stockholm omfattas stadsdelarna Skärholmen och Rinkeby av projektet.

- **URBAN till Stockholm**

URBAN är ett utvecklingsprojekt inom EU som syftar till att utveckla eftersatta urbana miljöer i Europas större städer. Stadsdelarna på Järvafältet har initierat att staden i större utsträckning bör ta tillvara de erfarenheter som hittills gjorts inom URBAN. Stockholm har hittills inte ingått i projektet, vilket däremot Malmö och Göteborg gjort. Stadsdelarna inom storstadssatsningen har gemensamt initierat en diskussion inom staden om intresset för staden att i samverkan med staten arbeta för att även Stockholm ska kunna få del av de utvecklingsmedel som avsätts inom URBAN. Detta skulle kunna bli aktuellt från 2006.

Ekonomiska prestationer

Inom ramen för det lokala utvecklingsavtalet har Stockholms kommun sammanlagt erhållit 439.012 000 kronor från staten för de tre första finansieringsperioderna. Förbrukningen t.o.m. senaste finansieringsperiodens utgång, 31 december 2002, uppgår till 425 532 900 kronor. Kommunen har därmed ett överskott vid utgången av 2002 uppgående till 13 479 100 kronor. Av de förbrukade medlen avser 66 908 900 åtgärder inom ramen för det kompletterande erbjudandet. 14 423 900 avser kostnader för utvärdering.

I det följande redovisas statens respektive Stockholms kommuns ekonomiska insatser under finansieringsperioden 2003-01-01 – 2004-12-31.

Staten

Regeringen har den 00 november år 2003 beslutat att Stockholms kommun, i enlighet med vad som överenskomts i detta lokala utvecklingsavtal, skall erhålla 66 988 000 kronor avseende finansieringsperioden. Samtidigt beslutar regeringen att Stockholms kommun får rekvirera de medel, 13 479 100 kronor, som enligt ovan återstår från föregående finansieringsperiod enligt regeringens beslut den 25 april 2002. 5 000 000 kronor avser medel enligt regeringens beslut nr 00 den 00 november 2003.

Kommunen

Den sammanlagda beräknade kostnaden för insatserna¹ i de lokala åtgärdsplanerna uppgår för finansieringsperioden 2003-01-01 – 2004-12-31 till 80 467,100 kronor². Av dessa medel avser 5 799 900 ordinarie insatser under 2003. 61 179 100 avser kostnader för åtgärder inom ramen för det kompletterande erbjudandet under 2003. 8 488 100 avser kostnader för slututvärdering under 2003/2004. 5 000 000 avser kostnader för ”överfasning” till fortsatt utvecklingsarbete inom ordinarie verksamhet under 2003/2004.

Stadsdelsförnyelsen

Fullmäktige har fattat beslut om att staden under år 2003 ska genomföra insatser inom ramen för stadsdelsförnyelsen till ett värde av 150 000 000 kr. Motsvarande satsning görs för 2004. Medlen avsätts till hälften inom stadens ordinarie budget och till hälften inom de kommunala bostadsbolagen samt Centrumkompaniet. Medlen skall användas till satsningar i nio stadsdelar i ytterstaden. När det gäller medlen inom stadens budget beslutar stadsdelsnämnderna vilka insatser som skall genomföras, efter diskussioner i lokala medborgarfora och med utgångspunkt från lokala framtidsvisioner och handlingsprogram. Baserat på stadens fördelning av medlen beräknas 104 153 280 kronor av de medel som avsatts i stadens budget tillfalla de fem stadsdelarna som omfattas av lokala utvecklingsavtal för åren 2003 och 2004.

Kravet på likvärdiga kommunala motprestationer är därmed uppfyllt.

Kommunens resursfördelningssystem

År 2003 är resursfördelningssystemet oförändrat jämfört med år 2002. Kommunens resursfördelningssystem omfattar bl.a. följande verksamheter

- Förskola
- Grundskola
- Verksamhet för barn och ungdom samt barn med behov av särskilt stöd

¹ Se bilaga 1

² I kostnaderna ingår också kostnader för 2003 som täcks av kommunens överskott från 2002.

Fördelningen inom förskole- och grundskoleverksamhet baseras på schabloner lika för alla stadsdelsnämnder utifrån antal inskrivna i verksamheten. Inom grundskolan får invandartäta stadsdelsnämnder större resurser eftersom de erhåller en schablon per inskriven elev i svenska som andra språk samt modersmålsundervisning. Schablonen för svenska som andra språk är progressiv vilket innebär att skolor med högre andel elever som är inskrivna i svenska som andra språk erhåller en högre schablon per elev. Inom verksamhet för barn och ungdom och för barn med behov av särskilt stöd viktas fördelningen efter den socioekonomiska situationen i stadsdelen.

Även resursfördelningssystemet för individ- och familjeomsorgen tar hänsyn till socioekonomiska kriterier t.ex. andel utländska medborgare, andel låginkomsttagare, långtidsarbetslösa, missbruksrelaterade index och brottslighet.

Utbetalning av medel

Medlen får rekvireras av kommunen i den takt som motiveras av genomförandet av de åtgärdsplaner som finns angivna. Rekvisitionen skall, enligt överenskommelse med Storstadskansliet vid Justitiedepartementet innehålla en redogörelse av kommunens upplupna kostnader per åtgärd avseende finansieringsperioden som anges ovan. Medel ur det kompletterande erbjudandet skall särredovisas.

Staten förbehåller sig rätten att kräva återbetalning och/eller innehålla utbetalningar till kommunen för det fall att kommunen inte uppfyller sina åtaganden enligt avtalet.