

PM 2003 RI (Dnr 125-2175/2003)

**Påbörjande av upphandling av utrustning, system och tjänster
för hantering av miljöavgifter**

Anmälan om förlängning av anbudstid

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

Anmälan om att anbudstiden för upphandling av utrustning, system och tjänster för hantering av miljöavgifter förlängs till den 10 februari 2004 godkänns.

Föredragande borgarrådet Annika Billström anför följande.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 2 juni 2003 (utl. 2003:50) att godkänna genomförandet av ett försök med miljöavgifter/trängselavgifter i Stockholms stad. I samband härmed fick kommunstyrelsen i uppdrag att genomföra upphandlingen på det sätt som stadsledningskontoret föreslog i sitt tjänsteutlåtande. Upphandlingen genomförs enligt de bestämmelser som gäller för köp av tjänster, då stadsledningskontoret bedömer att tjänster enligt 5 kap. lagen om offentlig upphandling svarar för det största ekonomiska värdet.

Kommunstyrelsen behandlade den 5 november 2003, § 25, anbudsansökan och förfrågningsunderlag för upphandling av utrustning, system och tjänster för hantering av miljöavgifter. Härvid beslutade kommunstyrelsen, i enlighet med borgarrådsberedningens förslag, att godkänna inriktningen i "Anbudsinbjudan och förfrågningsunderlag". I beslutet angavs att stadsdirektören fick i uppdrag att genomföra erforderliga justeringar i "underlag för anbudsansökan".

Mina synpunkter

I kommunstyrelsens beslut av den 5 november 2003 anges att stadsdirektören får i uppdrag att genomföra erforderliga justeringar i "underlag för anbudsansökan". I anbudsunderlaget anges att anbud ska lämnas senast den 15 januari 2004. Den i ärendet redovisade anmälan av förändring av anbudstiden innebär att anbudsgivarna erhåller längre tid för framtagandet av anbudsansökningar.

Jag föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande

Anmälan om att anbudstiden för upphandling av utrustning, system och tjänster för hantering av miljöavgifter förlängs till den 10 februari 2004 godkänns.

Stockholm den 15 december 2003

ANNIKA BILLSTRÖM

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Kristina Axén Olin* och *Sten Nordin* (båda m) och *Jan Björklund* (fp) enligt följande.

Vi föreslår borgarrådsberedningen föreslå kommunstyrelsen besluta att

1. avstyrka föredragande borgarråds förslag
2. avbryta upphandlingen av utrustning, system och tjänster för hantering av miljöavgifter
3. därutöver anför följande.

Det framtvungade försöket med biltullar/trängselavgifter i Stockholm är och förblir det enskilt största ärendet under innevarande mandatperiod. Ärendet kommer att gå till den kommunala historien som det kanske största sveket från en politisk majoritet i Stockholms stadshus. Det sätt på vilket den politiska majoriteten valt att hantera frågan framstår som forcerat, ogenomtänkt och i grunden djupt odemokratiskt.

Alldeles oavsett uppfattning i sakfrågan borde alla medborgare vara djupt oroade för det som håller på att hända. Helt bortsett från att socialdemokraterna svikit sitt vallöfte kan vi konstatera att kommunfullmäktige tvingats fatta beslut utan ordentligt underlag och att upphandlingen inletts innan riksdagen fattat beslut som ens gör försöket lagligt. Att forcera fram beslut på ett sådant kuppstatat sätt framstår som ett hån mot medborgarna och ett effektivt sätt att undergräva förtroendet för politiken och demokratin.

Biltullarna/trängselavgifterna är att betrakta som en statlig skatt, varför enbart riksdagen kan fatta beslut om att införa dem. Det lagförslag som varit på remiss har fått kraftig kritik från flera tunga remissinstanser, däribland Länsstyrelsen och Justitieombudsmannen. Trots att ärendet forcerats fram utan rimliga remisstider ligger nu ärendet för beredning hos riksdagen som har att fatta beslut i frågan. Att genomföra en upphandling när lagstiftningsprocessen fortfarande pågår är direkt ansvarlöst gentemot skattebetalarna.

Eftersom biltullarna/trängselavgifterna är en statlig skatt kan inte en kommun på eget bevåg besluta om en upphandling innan systemet ens är lagligt. Förlängningen av anbudstiden visar dessutom att processen inte bedrivs på ett seriöst sätt och det framgår också av ärendet att upphandlingen "är starkt beroende av beslut om de legala förutsättningarna". Eftersom den nödvändiga lagstiftningen fortfarande saknas borde rimligtvis även den politiska majoriteten inse att försöket med biltullar/trängselavgifter och upphandlingen av utrustning, system och tjänster kopplade därtill i det här läget måste avbrytas.

ÄRENDET

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade den 2 juni 2003 (utl. 2003:50) att godkänna genomförandet av ett försök med miljöavgifter/trängselavgifter i Stockholms stad. I samband härmed fick kommunstyrelsen i uppdrag att genomföra upphandlingen på det sätt som stadsledningskontoret föreslog i sitt tjänsteutlåtande.

Upphandlingen genomförs enligt de bestämmelser som gäller för köp av tjänster, då stadsledningskontoret bedömer att tjänster enligt 5 kap. lagen om offentlig upphandling svarar för det största ekonomiska värdet. Upphandlingen genomförs som förhandlad upphandling och kommer att genomföras i två faser. I den första sker en kvalificering av leverantörerna, varvid fokus ligger på leverantören och dennes kapacitet och kunnande. Fas två, anbudsprövningsfasen, avser själva föremålet för upphandlingen.

Kommunstyrelsen behandlade den 5 november 2003, § 25, anbudsansökan och förfrågningsunderlag för upphandling av utrustning, system och tjänster för hantering av miljöavgifter. Härvid beslutade kommunstyrelsen, i enlighet med borgarrådsberedningens förslag, att godkänna inriktningen i ”Anbudsinbjudan och förfrågningsunderlag”. I beslutet angavs att stadsdirektören fick i uppdrag att genomföra erforderliga justeringar i ”underlag för anbudsansökan”.

Ärendets beredning

Stadsledningskontoret har den 10 december 2003 beslutat att anbudstiden för upphandling av utrustning, system och tjänster för hantering av miljöavgifter förlängs till den 10 februari 2004 enligt följande.

Förlängning av anbudstid

Kommunstyrelsen behandlade 2003-11-05 § 25 anbudsansökan och förfrågningsunderlag för upphandling av utrustning, system och tjänster för hantering av miljöavgifter. Härvid beslutade kommunstyrelsen, i enlighet med borgarrådsberedningens förslag, att godkänna inriktningen i ”Anbudsinbjudan och förfrågningsunderlag”.

Stadsdirektören gavs i uppdrag att vid behov genomföra erforderliga justeringar i ”Anbudsinbjudan och förfrågningsunderlag”

I anbudsunderlaget anges att anbud ska lämnas senast 2004-01-15.

Avslutningen av upphandlingen är starkt beroende av beslut om de legala förutsättningarna för miljöavgiftsförsöket, som ska tas av regering och riksdag. Enligt uppgift från statens förhandlingsman förväntas riksdagsbeslut tidigast i början av maj.

Synkronisering av tidsplanerna för riksdagsbeslut och upphandling ger utrymme för viss förlängning av upphandlingsprocessen. Detta kan medföra vinster i form av högre kvalitet och lägre kostnader för systemet. Det bedöms rationellt att använda denna möjlighet för förlängning av anbudstiden till den 10 februari 2004.

Beslut: Anbudstiden för upphandling av utrustning, system och tjänster för hantering av miljöavgifter förlängs till den 10 februari 2004.