



Handläggare: Eva Leijon
Region Innerstad
Upplåtelsebyrå
Tel: 08 508 269 22
eva.leijon@gfk.stockholm.se
Dnr 321-1746/2001

2001-12-28

Till
Gatu- och fastighetsnämnden

**Avgiftsfria loppmarknader för bl a skolbarn.
Motion av Roger Mogert (s) 2001:77**

FÖRSLAG TILL BESLUT

1. Gatu- och fastighetsnämnden överlämnar och åberopar tjänsteutlåtandet som svar på motionen.

Olle Zetterberg

Göran Gahm

SAMMANFATTNING

Motionären föreslår att fullmäktige ska undanta skolklasser och ideella föreningar från den avgift om 500 kr som tas ut för tillstånd för försäljning på kommunens mark.

Från och med år 2000 har kommunen inte tagit någon avgift för mindre evenemang med ungdomsverksamhet, typ skolor, dagis, scoutförening, idrottsförening och liknande. Kontoret ser av denna anledning inget skäl att föreslå en ändring av taxan vad gäller skolklasser och annan ungdomsverksamhet, eftersom avgiften för dessa redan är borttagen sedan två år tillbaks.

Den avgiftssättning som idag tillämpas gör ingen skillnad vad avser tillståndshavarens organisationsform, utan på vilken verksamhet som man bedriver på offentlig plats. Kontoret anser att det är denna verksamhet som är det väsentliga och ska utgöra grunden för om avgift ska tas ut eller ej, inte vilken organisationsform tillståndshavaren har.

UTLÅTANDE

Bakgrund

Roger Mogert (s) skriver i sin motion (bilaga 1) att allt i Stockholm sedan en tid tillbaks är till salu. Allt har ett pris, stort som smått, vilket skapar både stora och små problem. Att sjukhus, bostäder och socialtjänst fått prislappar och blivit till salu har uppmärksammats av många och debatteras ofta. Men också i det lilla har ofoget att ta betalt för allt som går att sätta pris på skapat problem. Som exempel skriver motionären att om några av mellanstadiebarnen i Bäckahagsskolan vill ha en loppis i Högdalens centrum för att samla in pengar till en klassresa, så tar Stockholms stad betalt för det. Av de pengar som barnen samlar ihop tar först polisen nära på 500 kronor för ett polistillstånd och sedan tar kommunen ungefär lika mycket för markhyran. Motionären skriver att det är förståeligt att staden kan ta ut en avgift för markhyra av kommersiella verksamheter, av korvgubbar och karusellinnehavare, eller av den lokale handlaren som ställer ut ett bord eller ett stånd, men det är obegripligt varför staden tar ut avgifter av skolklasser och ideella föreningar.

Analys

I enlighet med ordningslagens 3 kap 1§ krävs polistillstånd för att nyttja offentlig plats till annat än vad den primärt är avsedd för. Då man ansöker om polistillstånd tar polismyndigheten ut en avgift om 500 kr (475 kr år 2001, 500 kr år 2002) för att täcka kostnaderna för ansökningsförfarandet. Då ett polistillstånd utfärdats för sådan mark som förvaltas av kommunen har denna rätt att ta ut en avgift av tillståndshavaren. Grunden för beräkningen av denna avgift ska vara fastställd av kommunfullmäktige. Avgift ska uttas med ett belopp som kan anses vara skäligt med hänsyn till ändamålet med upplåtelsen, nyttjarens fördel av denna, kommunens kostnader med anledning av upplåtelsen och övriga omständigheter.

Stockholms kommunfullmäktige fattade senast 1999 beslut om revidering av avgifter för nyttjande av offentlig plats. Då infördes rubriken "Evenemang, marknader, cirkusetableringar och liknande". Skillnad mot tidigare är att istället för att bara ange en högsta och lägsta avgift, så byggs avgiften för det specifika evenemanget upp av ett antal "byggklossar", bestående av ianspråktagande av mark för tält, läktare, marknadsstånd, försäljningstält samt reklamskyltar och banderoller. På så sätt blir avgiftssättningen lättförståelig för tillståndssökarna samtidigt som den blir lätthanterlig för handläggarna och risken för att olika handläggare sätter olika avgifter för likartade upplåtelse minimeras. Ingen skillnad görs för vilken organisationsform tillståndssökaren har, utan avgiften sätts med grund i vilken verksamhet som bedrivs på offentlig plats.

Under denna rubrik återfinns följande ärendetyper med eller utan avgift:

3:1 Evenemang, marknader, cirkusetableringar och liknande	<p>? <i>Mindre evenemang med barn- och ungdomsverksamhet.</i> För mindre arrangemang med ungdomsverksamhet typ skolor, dagis, scoutförening, idrottsförening och liknande tas ingen avgift.</p> <p>? <i>Evenemang med lokal anknytning</i> Högsta avgift: 5.010 kr Lägsta avgift: 500 kr</p>	Flytande lägesbedömning, se not 2. Avser lokala föreningar som anordnar arrangemang i sitt eget
---	--	---

	<p>Omfattning max 4 dagar ? Övrigt <u>Innerstad:</u> ? Högsta avgift: 74 130 kr per tillfälle om längst 4 dagar ? Läktare > 15 x 5 m och tält > 30 m² samt cirkusetableringar: 2 960 kr/dag ? Läktare < 15 x 5 m och tält < 30 m² samt enstaka karusell: 1 480 kr/dag ? Marknadsstånd och försäljningstält: 690 kr/dag ? Bord 1 x3 m: 350 kr/dag ? Reklamskylt / banderoll 490 kr/ styck och dag + moms</p> <p><u>Ytterstad:</u> ? Högsta avgift: 37 060kr per tillfälle om längst 4 dagar Läktare > 15 x 5 m och tält > 30 m² samt cirkusetableringar: 1 480 kr/dag ? Läktare < 15 x 5 m och tält < 30 m² samt enstaka karusell: 740 kr/dag ? Marknadsstånd och försäljningstält 340 kr/dag ? Bord 1 x3 m: 170 kr/dag ? Reklamskylt / banderoll: 240 kr/ styck och dag + moms</p>	<p>närområde.</p> <p>Högsta avgift anges. Inom detta intervall bestäms avgiften för den specifika upplåtelsen genom summering av avgift för i upplåtelse ingående läktare, tält etc, se avgiftskolumnen.</p> <p>För Kungsträdgården tillkommer hyra för scen, personal, utrustning och service enligt av Kungsträdgården Park & Evenemang fastställd prislista.</p>
--	---	---

Detta innebär att ett mindre evenemang, marknad eller liknande med barn – och ungdomsverksamhet inte betalar någon avgift till kommunen, oavsett om den som står bakom arrangemanget är en enstaka skolklass, en mindre idrottsförening eller en av de stora, numera bolagiserade, idrottsföreningarna. Grunden för att sätta avgiften till noll är istället vilken verksamhet som man sökt tillstånd för. Kontoret menar att detta är den avgiftssättning som är rättvisast och som också stämmer bäst med den likställighetsprincip som stadgas i kommunallagen, dvs att kommunen ska behandla sina medlemmar lika om det inte finns synnerliga skäl för annat. I den lag som ligger till grund för kommunens avgifts rätt, dvs lag 1957: 259 om rätt för kommun att ta ut avgift för vissa upplåtelser av offentlig plats mm, finns vad kontoret kan se inget stöd för att ta ut olika avgifter beroende på vilken organisationsform tillståndshavaren har. Avgiften ska istället grundas på ändamålet med upplåtelsen, nyttjarens fördel av denna, kommunens kostnader med anledning av upplåtelsen och övriga omständigheter, vilket också görs i kommunens nuvarande avgiftssättning.

Samråd

Inget samråd har genomförts i detta ärende.

Kontorets synpunkter

Kontoret anser att den grund för avgiftssättning som används idag och som fastställts av kommunfullmäktige överensstämmer med den lagstiftning som ligger till grund för upplåtelse av offentlig plats och kommunens avgifts rätt för denna. Avgiftsnormen stadgar att avgiften ska sättas till noll för mindre evenemang med barn- och ungdomsverksamhet, oavsett vilken organisationsform tillståndshavaren har. I de fall det förekommer rent kommersiella inslag i upplåtelsen, såsom utomstående försäljare, så anser kontoret att det är korrekt att ta ut en avgift för att uppnå likställighet med andra upplåtelser eller verksamheter som bedrivs med andra nyttjandeformer.

5

SLUT