



Diarienummer: 13KS/0080  
Datum: 2013-04-23  
Ann Hagström, kommunekolog  
Lars Fladvad, utvecklingschef

## Förslag till beslut om utvidgat strandskydd för Värmdö kommun

### Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till yttrande godkänns.

### Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

### Sammanfattning

Länsstyrelsen ska senast 31 december 2014 fatta beslut om utvidgat strandskydd. Ett förslag har sänts till kommunen för synpunkter. Utvidgningen omfattar land- eller vattenområde, 300 meter från strandlinjen i båda riktningarna vid medelvattenstånd. Länsstyrelsen har valt att göra en översyn av de strandområden som redan idag omfattas av utvidgat strandskydd samt en översyn av områden där kommunerna uttryckt önskemål om utvidgning för specifika områden.

Kommunen har i samband med framtagandet av Översiktsplan 2012-2030 sett över strandskyddets utbredning och lämnat förslag till utökat strandskydd på fastlandsöar och de fem största skärgårdsöarna. Kommunfullmäktiges ställningstagande i och med antagandet av planen ligger till grund för kommunens ställningstagande till länsstyrelsens förslag.

Värmdö kommun anser att Länsstyrelsen måste fastställa en bestämd administrativ linje för strandskyddet på land. Fastställs inte en begränsningslinje på karta måste kommunen vid all handläggning och planering beräkna strandskyddets omfattning efter att först ha bestämt medevattennivå.

### Bakgrund

Strandskyddet omfattar generellt 100 meter från strandlinjen både på land och i vatten. Det generella strandskyddet kan utvidgas till 300 meter. Strandskyddsbestämmelserna infördes 1952 för att säkerställa allmänhetens tillgång till strandområdet. Sedan dess har ett flertal ändringar och tillägg gjorts i lagstiftningen. Numera omfattar skyddet även växter och djurs livsvillkor. I det nya regelverket från 1 juli 2009 ingår att Länsstyrelsen senast den 31 december 2014 ska fatta beslut om områden som ska ha utvidgat strandskydd.

Länsstyrelsen har skickat ut ett förslag på remiss med kartor om förslag till beslut. Remisstiden är till och med den 6 maj 2013. Värmdö kommun har fått förlängd remisstid till den 16 maj.



## Tjänsteskrivelse

Länsstyrelsen har valt att göra en översyn av de strandområden som redan idag omfattas av utvidgat strandskydd och kompletterat med områden där kommunen uttryckt önskemål om utvidgning för specifika områden.

Inför den nya översiktsplanen som antogs i december 2011 genomförde kommunen en inventering av naturtyper och värden för friluftslivet inom strandskyddade område på öar med fast vägförbindelse och på de fem största öarna. Med utgångspunkt från detta material har förvaltningen lämnat förslag på detaljerade kommentarer till Länsstyrelsens förslag, se bilaga 1.

Skillnaden mellan kommunens och länsstyrelsens förslag är främst att länsstyrelsen valt 300 meter som generell utgångspunkt medan kommunen valt att göra vissa mindre anpassningar beroende på lokala förhållanden.

Kommunens förslag till strandskyddets avgränsning prövades politiskt i och med antagandet av Översiktsplanen. Utgångspunkter för kommunens ställningstagande har varit målet att säkerställa allmänhetens tillgång till strandområden samt att värna om goda livsvillkor för växt- och djurlivet. Dessutom är kommunen mån om att skapa fri passage längs stränder där det går för att öka den allemansrättsliga tillgången till strandområden.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Översynen av strandskyddets utbredning i kommunen har inga större samhällsekonomiska effekter. För vissa fastighetsägare kan en utökning till 300 meter innebära ytterligare inskränkningar i möjligheterna att nyttja en fastighet.

### **Konsekvenser för miljön**

Inom obebyggda strandnära områden skyddas värdefulla naturmiljöer och bidrar till att bevara biologisk mångfald.

### **Konsekvenser för medborgarna**

För Värmdö kommun är skyddet av oexploaterade strandområden viktigt. Stränderna utgör en del av vårt varumärke. Tillgång till stränder säkerställs för rekreation och friluftsliv för både medborgare och besökande.

### **Bedömning**

Det förslag till utvidgat strandskydd som kommunen presenterar i Översiktsplan 2012-2030 är väl avvägt och politiskt prövat i och med antagandet den 14 december 2011. En kompletterande och mer detaljerad bedömning redovisas i bilaga 1.

Generellt och utvidgat strandskydd gäller från strandlinjen vid medelvattenstånd. Men det är svårt för kommunen i att all tillståndsprovning och planläggning behöva utgå från en föränderlig och svårpreciserad gräns. Medelvattenståndet varierar över tid på grund av faktorer som landhöjning och klimatförändringar. Därför måste Länsstyrelsens fastställa en bakre begränsningslinje, linje på land. Utan en preciserad gräns tvingas förvaltningen lägga fast linjen i alla ärenden. Det är tekniskt komplicerat att mäta in avstånd från strandlinjen med utgångspunkt från medelvattenståndet.

### **Ärendets beredning**

Förslag till yttrande har godkänts av samhällsplaneringsnämnden 2013-03-05 samt bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden 2013-04-09.



Handlingar i ärendet

Nr	Handling	Bilägges/bilägges ej
1	Förslag till beslut med tillhörande kartor	bilägges ej
2	SBKs och KLKs förslag till yttranden	bilägges
3	Bilaga 1: PM med detaljerade synpunkter	bilägges

Stellan Folkesson  
Kommundirektör

Maria Larsson Ajne  
Kanslichef





Diarienummer: 13KS/0080  
Datum: 2013-04-22  
Lars Fladvad, utvecklingschef  
Ann Hagström, kommunekolog

Länsstyrelsen i Stockholms län  
511-39876-2012  
Box 220 67  
104 22 Stockholm

## Yttrande angående Förslag till beslut om utvidgat strandskydd för Värmdö kommun

Värmdö kommun har beretts tillfälle att lämna synpunkter på Länsstyrelsens förslag till utvidgat strandskydd senast 2013-05-16. Värmdö kommun har följande synpunkter:

Värmdö kommun anser att de avgränsningar som redovisas i kommunens översiktsplan ska ligga till grund för Länsstyrelsens beslut om utökat strandskydd. I samband med hanteringen av förslaget till Översiktsplan 2012-2030 gavs medborgare och andra berörda möjlighet att ta del av kommunens utredning av strandskyddets utbredning. I och med antagandet tog kommunfullmäktige ställning till förslaget till utvidgning av strandskyddet. I bilaga redovisas kommunens detaljerade kommentarer till föreslagen avgränsning.

Utgångspunkter för kommunens ställningstagande har varit målet att säkerställa allmänhetens tillgång till strandområden samt att värna om goda livsvillkor för växt- och djurlivet. Dessutom är kommunen mån om att skapa fri passage längs stränder där det går för att öka den allemansrättsliga tillgången till strandområden.

Värmdö kommun anser att en administrativ bakre gräns måste fastställas för att det ska vara praktiskt möjligt att hantera strandskyddsfrågor vid detaljplanering och vid prövning av bygglov- och strandskyddsärenden. Generellt och utvidgat strandskydd gäller från strandlinjen vid medelvattenstånd. Men det är komplicerat och kostsamt för kommunen att i all ärendehantering tvingas utgå från en föränderlig och svårpreciserad gräns. Medelvattenståndet varierar över tid på grund av faktorer som landhöjning och klimatförändringar. Det är tekniskt komplicerat att mäta in avstånd från strandlinjen med utgångspunkt från medelvattenståndet.

VÄRMDÖ KOMMUN

Monica Pettersson  
Kommunstyrelsens ordförande

Stellan Folkesson  
Kommundirektör





Diarienummer: 13KS/0080  
Datum: 2013-02-05  
Lars Fladvad, utvecklingschef  
Ann Hagström, kommunekolog

## Detaljerade kommentarer till kommunens förslag till utvidgat strandskydd

Med ÖP menas Kommunens gällande översiktsplan från 2012.

Områdets finns angivna på bifogade karta.

- 1\_Området bör inte ha utökat strandskydd enligt ÖP. I området finns värden för friluftsliv men låga värden för djur och växter.
- 2\_Området bör inte ha utökat strandskydd enligt ÖP. Genom bebyggelse är stranden väl avskilt från området närmast strandlinjen.
- 3\_Området bör inte ha utökat strandskydd enligt ÖP. Väg finns som avskiljer området närmast stranden
- 4\_Området bör ha utökat strandskydd enligt ÖP och stämmer överens med Länsstyrelsens förslag.
- 5\_Strandskyddet bör ha en bakre begränsningslinje som går längs väg 222. Genom vägen är stranden väl avskild från området närmast strandlinjen. Området norr om väg 222 har inga kända naturvärden, är inte utpekad som nyckelbiotop och berörs inte heller av något riksintresse.
- 6\_Området bör inte ha utökat strandskydd enligt ÖP. Bebyggelse finns som delvis avskiljer området närmast stranden.
- 7\_Området bör inte ha utökat strandskydd enligt ÖP och stämmer överens med Länsstyrelsens förslag.
- 8\_Området har pågående detaljplan. Gränsen för var strandskyddet bör följa den gräns som anges i förslag till detaljplan.
- 9\_Området bör ha utökat strandskydd ligga med nuvarande utbredning, utan bakre begränsningslinje (enbart med en administrativ linje).
- 10\_Området bör inte ha utökat strandskydd enligt ÖP och stämmer överens med Länsstyrelsens förslag.
- 11\_Området bör inte ha utökat strandskydd enligt ÖP. Bebyggelse finns som delvis avskiljer området närmast stranden.
- 12\_Området bör inte ha utökat strandskydd enligt ÖP och stämmer överens med Länsstyrelsens förslag.
- 13\_Strandskyddet bör ha en bakre begränsningslinje och gå längs Kalvsviksvägen.
- 14\_Området bör inte ha utökat strandskydd enligt ÖP och stämmer överens med Länsstyrelsens förslag
- 15\_Området bör inte ha utökat strandskydd enligt ÖP. Bebyggelse finns som delvis avskiljer området närmast stranden.
- 16\_Området bör inte ha utökat strandskydd enligt ÖP. Bebyggelse finns som delvis avskiljer området närmast stranden.

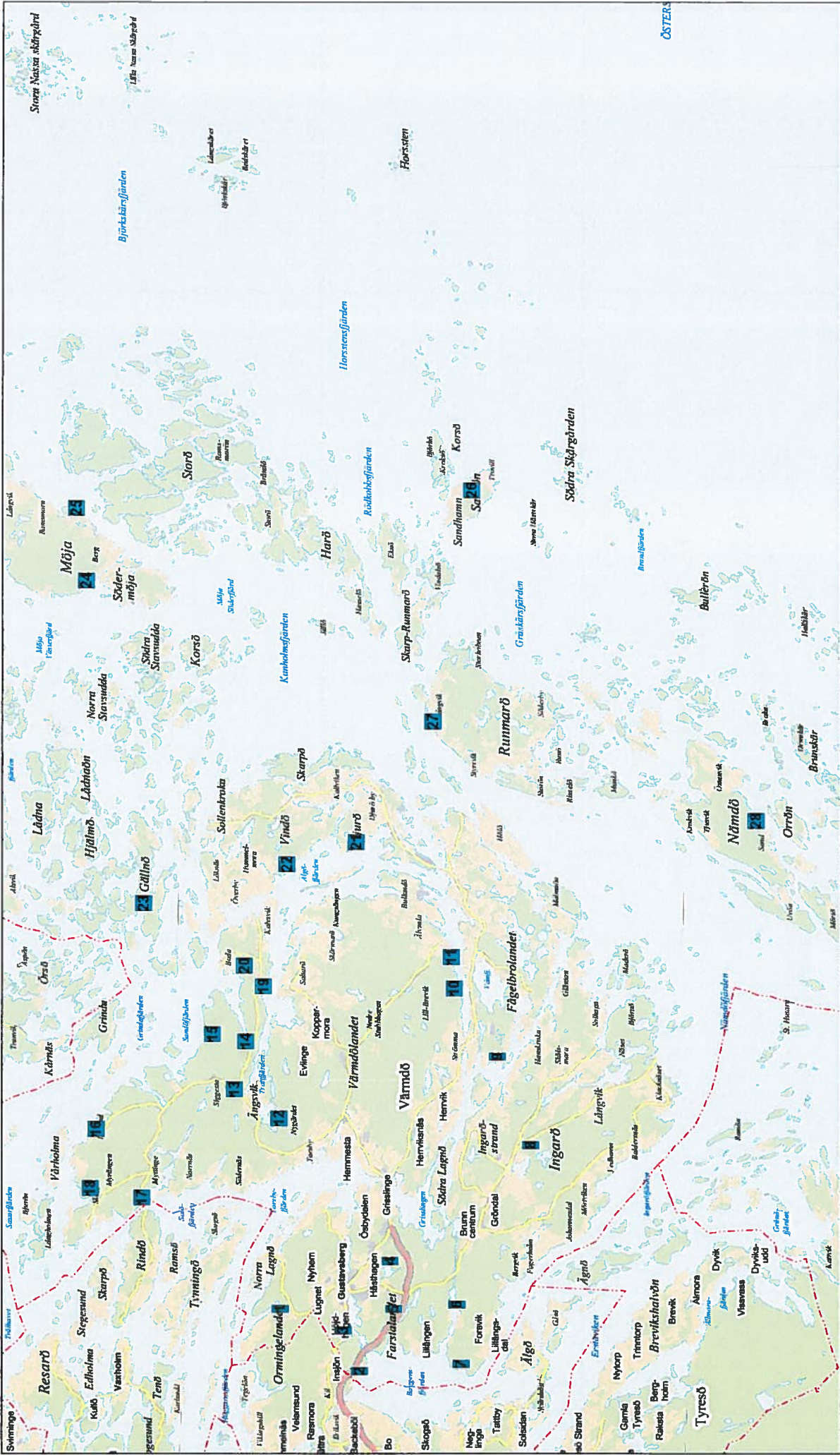


## Bilaga

- 17\_Området bör inte ha utökat strandskydd enligt ÖP då området kan komma att utvecklas eftersom Rindö i Vaxholms kommun, på andra sidan Oxdjupet, utvecklas med ny bebyggelse.
- 18\_Strandskyddet bör ha en bakre begränsningslinje så som det är i dagsläget.
- 19\_Området bör inte ha utökat strandskydd enligt ÖP då området är utpekad som hamn enligt regionala utvecklingsplanen. ESKO-område, yttre gräns är inte exakt definierad.
- 20\_Strandskyddet bör ha en bakre begränsningslinje vid befintlig bebyggelse så som det är i dagsläget.
- 21\_Strandskyddet bör ha en bakre begränsningslinje så som det är i dagsläget.
- 22\_Området bör ha utökat strandskydd ligga med nuvarande utbredning, utan bakre begränsningslinje (enbart med en administrativ linje).
- 23\_Området bör inte ha utökat strandskydd enligt ÖP och stämmer överens med Länsstyrelsens förslag
- 24\_Området bör inte ha utökat strandskydd enligt ÖP. Bebyggelse finns som delvis avskiljer området närmast stranden.
- 25\_Området bör ha utökat strandskydd ligga med nuvarande utbredning, utan bakre begränsningslinje (enbart med en administrativ linje).
- 26\_Området bör ha utökat strandskydd enligt ÖP och stämmer överens med Länsstyrelsens förslag.
- 27\_Området bör inte ha utökat strandskydd enligt ÖP. Genom bebyggelse är stranden väl avskilt från området närmast strandlinjen.
- 28\_Området bör inte ha utökat strandskydd enligt ÖP. Genom bebyggelse är stranden väl avskilt från området närmast strandlinjen. Nämö är en av kommunens fem stora öar som i regionens utvecklingsplan pekats ut som kärnö. Dessa öar utgör basen i en livskraftig skärgård och området vid Solvik bör ha möjlighet att utvecklas.

Utöver ovanstående bör strandskydd utökas i vatten vid områden som idag omfattas av djurskydds- och fiskfredningsområden samt runt öar och skär mellan Mälkobarna – Grönskär och Horssten. Dessa områden har mycket höga naturvärden och skyddsvärda grundområden samt ligger inom riksintresse för natur och friluftsliv







Dnr 13SPN/0080

Samhällsplaneringsnämnden 2013-04-16 § 31

## Utvidgat strandskydd för Värmdö kommun

### Samhällsplaneringsnämndens förslag

Förslag till yttrande godkänns.

#### Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

#### Ärendebeskrivning

Länsstyrelsen ska senast 31 december 2014 fatta beslut om utvidgat strandskydd. Ett förslag har sänts till kommunen för synpunkter. Utvidgningen omfattar land- eller vattenområde, 300meter från strandlinjen i båda riktningarna vid medelvattenstånd. Länsstyrelsen har valt att göra en översyn av de strandområden som redan idag omfattas av utvidgat strandskydd samt en översyn av områden där kommunerna uttryckt önskemål om utvidgning för specifika områden. Kommunen har i samband med framtagandet av Översiktsplan 2012-2030 sett över strandskyddets utbredning och lämnat förslag till utökat strandskydd på fastlandsöar och de fem största skärgårdsöarna. Kommunfullmäktiges ställningstagande i och med antagandet av planen ligger till grund för kommunens ställningstagande till länsstyrelsens förslag. Värmdö kommun anser att Länsstyrelsen måste fastställa en bestämd administrativ linje för strandskyddet på land. Fastställs inte en begränsningslinje på karta måste kommunen vid all handläggning och planering beräkna strandskyddets omfattning efter att först ha bestämt medevattennivå.

#### Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse, Utvidgat strandskydd för Värmdö kommun, 2013-02-28.

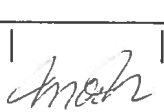
#### Reservationer och protokollsanteckningar

S-gruppen deltar inte i beslutet.

#### Sändlista

KS

justering

|  |

|  |

utdragsbestyrkande







Värmdö kommun  
Kommunledningskontoret

## Remiss - utvidgat strandskydd i Värmdö kommun

### Beslut

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att:

1. Ställa sig bakom kommunledningskontorets förslag till beslut (bilaga 1)

### Ärendet

Länsstyrelsen har skickat ut ett förslag på remiss med kartor om förslag till beslut 2013-01-29. Remisstiden är till och med den 6 maj 2013. Värmdö kommun har fått förlängd remisstid till den 16 maj. Kommunledningskontoret har arbetat fram ett förslag till beslut som 2013-03-12 sändes till bygg- och miljökontoret för beredning och yttrande i bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden.

### Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens bedömning

Kontoret anser att kommunledningens förslag till beslut är bra och anser att nämnden ska ställa sig bakom förslaget.

BYGG, MILJÖ OCH HÄLSOSKYDDSNÄMNDEN

Justerare

