



Handläggare: Thomas Levin  
Telefon: 08-50808056

Till  
Kungsholmens stadsdelsnämnd

## Positionspapper om EU, staden och stockholmarna

Remiss från kommunstyrelsen

### Förvaltningens förslag till beslut

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande

Karin Norman  
stadsdelsdirektör

Alex Göransson  
avdelningschef

### Sammanfattning

Stadsledningskontoret har tagit fram ett förslag till positionspapper där staden klargör sin övergripande inställning till EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna. I positionspappret föreslås tre principer som ska vara vägledande för bolag och nämnder. Varje nämnd ska också före utgången av 2012 fastställa egna positionspapper.

Stadsdelsförvaltningen har mycket begränsade kompetenser när det gäller EU och EU-rätt. Förvaltningen har inga invändningar mot förslagen i remissen. Vi förutsätter dock, av flera skäl, att de nämndspecifika positionspapper som ska utarbetas åtminstone för stadsdelsnämnderna i princip utarbetas av central kompetens i staden.

## Bakgrund

Lagstiftning på EU-nivå sätter vissa ramar för kommunsektorn. Dessa måste staden ha god kunskap om. På olika sätt bör staden också verka för förändring av regelverken, så att så många beslut som möjligt kan fattas nära dem de berör, i det här fallet stockholmarna. Stadsledningskontoret föreslår att staden i ett stadsövergripande positionspapper lägger fast sin grundinställning till EU-politik med påverkan på Stockholm och stockholmarna.

## Stadsledningskontorets förslag

För detaljer hänvisas till bilagan.

För att nå framgång i sitt EU-arbete bör staden klargöra sin övergripande inställning till det europeiska samarbetet. Dessa ståndpunkter ska ligga till grund för stadens nämnder och bolag i allt påverkansarbete på EU-nivå och vid utarbetande av stadens inställning i enskilda EU-ärenden.

Tre ömsesidigt förstärkande principer ska vägleda stadens EU-arbete:

1. Beslut ska fattas på rätt politisk nivå.
2. Valfrihet, kostnadseffektivitet och miljö.
3. EU:s politik ska vara välavvägd och välunderbyggd.

### 1. Beslut ska fattas på rätt politisk nivå

Staden ska driva följande positioner:

- Staden har en positiv grundsyn på EU-samarbetet.
- EU bör fokusera sina insatser på de områden där unionspolitik har ett mycket tydligt mervärde, jämfört med kommunal och nationell politik.
- EU:s budget bör minskas och skattebetalarnas pengar värnas.

Staden har en positiv inställning till det europeiska samarbetet. Denna grundinställning innebär dock inte att staden anser att EU bör göra allt. Exempel på politikområden där EU bör lägga ökat fokus är fullbordandet av den inre marknaden, bekämpande av klimatförändringarna och satsningar på forskning och innovation. Unionen bör inte agera på områden som sköts bättre nationellt eller kommunalt. Exempel är de delar av EU:s sammanhållningspolitik som går till små utvecklingsprojekt i de rikare medlemsstaterna. EU:s jordbrukspolitik bör avvecklas för att frigöra resurser till angelägna satsningar på andra politikområden, och för att möjliggöra en minskning av EU-budgeten.

Det är stockholmarna själva som bäst vet hur de vill organisera sin stad. Genom sina folkvalda representanter i kommunfullmäktige ska de ha möjlighet att själva

bestämma hur stadens tjänster ska utformas och finansieras. EU bör därför avhålla sig från att reglera politikområden som sköts bäst lokalt.

## 2. Valfrihet, kostnadseffektivitet och miljö

Staden ska driva följande positioner:

- EU:s fokus bör ligga på fullbordandet av den inre marknaden och på fortsatt utveckling av miljöpolitiken.
- Det primära syftet med all offentlig upphandling bör vara att ge skattebetalarna varor och tjänster av hög kvalitet till lägsta acceptabla kostnad. Det är angeläget att regelverket ger staden möjlighet att välja miljövänliga lösningar, utan att slå fast detta som ett tvingande krav.
- Staden ställer sig avvisande till att ge offentliga myndigheter större möjlighet att ge stöd som hotar att snedvrider konkurrensen.

Skapandet av en inre marknad med fri rörlighet för varor, tjänster, personer och kapital är en av EU:s största bedrifter. Genom en välfungerande inre marknad ges staden möjlighet att köpa varor och tjänster från hela EU, pressa kostnaderna för sina upphandlingar och dess verksamheter kan bedrivas mer effektivt. Omvänt kan Stockholmsföretag på den inre marknaden få uppdrag av kommuner i hela EU.

Miljön känner inga gränser. Införandet av en ambitiös politik för att möta allmäneuropeiska miljöproblem har därför varit en annan av EU:s stora framgångar, där Sverige och Stockholm ofta har fungerat som förebilder. Ekonomiska styrmedel har effektiviserat EU:s miljöpolitik och kan användas även i fortsättningen.

Det diskuteras hur offentliga myndigheters köp av varor och tjänster ska kunna användas för att uppnå mål inom andra politikområden. Staden anser att EU:s reglering bör ge möjlighet att använda upphandling för att exempelvis stimulera miljövänliga innovationer. Detta bör dock vara upp till staden själv och inte ett krav fastställt i lag.

Staden välkomnar en verklig inre marknad för tjänster, också digitala. En fullt utvecklad europeisk tjänstemarknad, med full respekt för medlemsstaternas olika arbetsmarknadsmodeller, är positiv både för staden som upphandlare av tjänster och för Stockholms näringsliv.

Staden ställer sig avvisande till en utveckling mot att det offentliga kan stödja det lokala näringslivet, vilket skulle snedvrider konkurrensen på den inre marknaden.

### 3. EU:s politik ska vara välavvägd och välunderbyggd

Staden ska driva följande positioner:

- EU:s politik bör bygga på omfattande konsekvensbedömningar och samråd.
- EU ska lagstifta endast om det är absolut nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen. Frivilliga insatser bör alltid föredras framför nya EU-lagar.

När EU utformar sin politik är det nödvändigt att de insatser som stöds och de lagar som stiftas verkligen bidrar till de eftersträlvade målen. Det är därför angeläget att kommissionen genomför omfattande samråd och konsekvensbedömningar inför utarbetandet av sina förslag. Av konsekvensanalyserna bör tydligt framgå följderna av förslagen för Europas städer, inte minst då dessa bär ansvar för att genomföra stora delar av unionens politik. EU:s regionkommitté har beräknat att hela 70 procent av EU:s lagstiftning genomförs på lokal och regional nivå. Avgörande är därför att kommissionen tidigt i beredningsprocessen genomför samråd med lokala folkvalda myndigheter. Staden understryker i detta sammanhang betydelsen av organisationen Eurocities som en samlad röst för Europas storstäder.

Vid utformningen av EU:s politik måste utgångspunkten vara att skapa en så lätt regelbörda som möjligt för europeiska medborgare, företag och städer. Den så kallade proportionalitetsprincipen som anges i EU:s fördrag bör vara vägledande. Denna princip innebär att unionens åtgärder till innehåll och form inte ska gå utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen.

Stadens nämnder och bolag ska, i linje med stadens internationella strategi, arbeta aktivt med EU-frågor för att ta tillvara stadens och stockholmarnas intressen. Berörda nämnder och bolag åläggs därför att med utgångspunkt i detta stadsövergripande positionspapper och i nära samverkan med kommunstyrelsen utarbeta verksamhetsspecifika EU-positions-papper.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom avdelningen Stöd till resultatstyrning.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Stadsdelsförvaltningen har en mycket begränsad kompetens när det gäller EU och EU-rätt. Förvaltningen har dock inga invändningar mot de slutsatser som dras och ställningstaganden som föreslås i remissmaterialet.



Förvaltningen förutsätter av flera skäl att underlag till de lokala positionspapper som ska utarbetas under året åtminstone när det gäller stadsdelsnämnderna i princip utarbetas genom den kompetens som finns centralt i staden. Den kompetens som krävs finns inte inom alla stadsdelsförvaltningar. Stadsdelsnämnderna har samma grunduppdrag från kommunfullmäktige och måste av likställighetsskäl förhålla sig enhetligt/likställt gentemot såväl stockholmarna som marknaden.

### **Bilagor**

1. Förslag till positionspapper om EU, staden och stockholmarna.