

A

B

C

D

E

Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltning
Avdelningens namn
Gunilla Ljungholm
tfn 508 05 190

Tjänsteutlåtande
12 augusti 2005

1 (4)

Dnr - - 2005

Sammanträde 30 augusti 2005

Till
Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

**Översyn av resursfördelningssystem för omsorg om personer med
funktionshinder – svar på remiss från kommunstyrelsen
dnr 326-2101/2005**

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar och åberopar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remiss från kommunstyrelsen.

Anders Meuller
stadsdelsdirektör

Gunilla Ljungholm
vik. avdelningschef omsorg om
funktionshindrade

Sammanfattning

I samband med kommunfullmäktiges beslut om budget 2003 gavs kommunstyrelsen i uppdrag att i samråd med socialtjänstnämnden och stadsdelsnämnderna göra en översyn av schablonsystemet.

Förvaltningens synpunkter:

- Ett nivåkansli medför med all sannolikhet en mer likformig bedömning men det finns frågor omkring ett nivåkansli som behöver klargöras.
 - Ett nivåsystem baserat på brukarens behov är bra men tiden kommer alltid ha betydelse.
 - Det är bra att man minskar skillnaderna i ersättning mellan olika nivåer.
 - Det framgår inte tydligt hur dyra placeringar hanteras i det nya systemet.
 - En grundnivåschablon är bra och kommer troligen att bidra till att handikappomsorgens stödverksamhet kommer utvecklas.
 - Att låta schablonen för daglig verksamhet gå till den stadsdel där verksamheten bedrivs är en åtgärd som stadsdelsförvaltningen tycker är värd att pröva.
 - Stadsdelsförvaltningen stödjer förslaget att avlösarservice ska ingå i det fasta anslaget.
-

Ärendets beredning

- Ärendet är utarbetat av avdelningen omsorg om funktionshindrade.
- Ärendet är behandlat i Lokala handikapprådet den 29 augusti 2005. Protokollsutdrag delas ut i samband med stadsdelsnämndens sammanträde.

Bakgrund

I samband med kommunfullmäktiges beslut om budget 2003 gavs kommunstyrelsen i uppdrag att i samråd med socialtjänstnämnden och stadsdelsnämnderna göra en översyn schablonsystemet. Arbetet har delats upp i två etapper. I den första etappen behandlades det s.k. fasta anslaget där kommunfullmäktige, under 2004, fastställde ett nytt system som gäller från fr.o.m. 2005. I den andra etappen som detta ärende gäller, behandlas i huvudsak de verksamheter som finansieras med schabloner samt avlösarservice.

Ärendet – arbetsgruppens förslag

De förändringar som föreslås är i korthet följande:

- Ett centralt kansli inrättas för nivåplaceringar för personer som har biståndsbedömts av stadsdelsförvaltningen för en viss insats.
- Ett nivåsystem införs som baseras på behov istället för som idag, baserat på insatsens tidsåtgång.
- Skillnaderna i kronor i de nya ersättningsnivåerna bör vara mindre än idag.
- I den högsta nivån inom varje verksamhet ersätts stadsdelsförvaltningen idag med den faktiska kostnaden för insatsen. Denna typ av ersättning kommer att ersättas av den högsta schablonnivån inom respektive verksamhet.
- En grundschablon inrättas vilket utgår för personer med relativt små behov av insatser boende i eget boende med hemstöd, i servicebostad med personalstöd samt i gruppboende. En sådan grundnivå skulle stimulera fram insatser som kräver mindre resurser och mer anpassade behov.
- LASS-ersättning för de 20 första timmarna. Den timersättning som stadsdelsnämnderna har fått i resurstilldelning är idag lägre än den ersättning som stadsdels-

nämnderna ska betala till försäkringskassan. Eftersom regeringen numera fastställer ersättningen tidigare är det rimligt att utgå från den nu kända nivå som stadsdelsnämnderna också får betala.

Förvaltningens synpunkter

Det är bra att man ser över resursfördelningssystemet. Förvaltningen har förståelse för att man först måste fatta beslut om principerna för det nya systemet innan man kan presentera innehållet och ersättningen i de nya ersättningsnivåerna. Men detta medför att det är svårt att generellt ha synpunkter på ett förslag som endast delvis är redovisat. Man vet t.ex. inte exakt vilka parametrar som ska vägas in. Det är därför viktigt att stadsdelarna får möjlighet att ta del av och ha synpunkter även på resursfördelningssystemet i sin helhet, innan beslut fattas.

Ett centralt kansli för nivåplaceringar

Ett nivåkansli medför med all säkerhet en mer likformig bedömning. För detta krävs en klar, tydlig och detaljerad manual.

Det finns frågor kring ett nivåkansli som behöver klargöras:

- Vem äger processen?
- Vem sätter beslut och följer upp dem?
- Hur ska arbetsflödet se ut?
- Hur ska resursfördelningen se ut för brukare med persontillhörighet 1 eller 2 och som ibland måste placeras på HVB-hem (hem för vård och boende)?

Ett nivåsystem baseras på behov

Det är bra att man, vid nivåbedömning, inte fixerar sig vid tid men tiden kommer alltid ha stor betydelse. Om t.ex. två personer ska matas så kommer det att ta olika lång tid att utföra denna insats beroende på personernas olika förutsättningar. Att man, i det nya systemet, tar hänsyn till insatser även nattetid är bra.

Om inte ett nytillskott av resurser tillkommer finns det oro för att det även i framtiden kommer bli svårt att få de ekonomiska resurserna att räcka t.ex. i vissa gruppboenden, barn och ungdomsboenden m.fl. I förslaget framgår det inte tydligt att man genom det nya fördelningssystemet kommer att få en större ekonomisk bärighet än vad som är fallet idag.

Skillnader i kronor i det nya ersättningsnivåerna bör vara mindre än idag.

Det är bra att man i förslaget minskar skillnaderna i ersättning mellan de olika nivåerna.

I den högsta nivån inom varje verksamhet ersätts stadsdelsförvaltningen idag med den faktiska kostnaden för insatsen.

I förslaget framgår det inte tydligt vad som händer med de högsta nivåerna. Om dessa nivåer ska beräknas som övriga nivåer, hur ska man då hantera brukare med särskilda placeringar? Dessa placeringar är ofta dyra, ibland 6000 kr per dygn eller mer. Det nya omsorgssystemet måste ta hänsyn även till dessa placeringar.

Barnboenden är ofta så dyra att ersättningsnivån inte räcker till. Hur kommer dessa hanteras i det nya systemet? Staden bör undvika att komma i en situation där stadsdelarna lägger ner barnboenden p.g.a. dålig bärighet.

Det är bra att insatsen korttidsfamilj omfattas av det nya förslaget till resursfördelningssystem, eftersom korttidsfamilj är ett bra alternativ till korttidsboende. Det framgår inte

av förslaget hur man har tänkt att nivåplaceringar för korttidsboende i praktiken ska fungera.

En grundnivåschablon inrättas

En grundnivåschablon är bra och skulle med all sannolikhet stimulera fram insatser som kräver mindre resurser och är mer anpassade till behoven. En grundnivåschablon kommer troligen också att bidra till att handikappomsorgens hemstödsverksamhet kommer att utvecklas mot en mer boendestödjande inriktning.

LASS –ersättning för de 20 första timmarna

Det är både rimligt och självklart att stadsdelsnämnden ska få resurser som motsvarar den ersättning de ska betala till försäkringskassan för de första 20 timmarna.

Övrigt

En stor andel daglig verksamhet köps av andra stadsdelsnämnder än där verksamheten bedrivs. Arbetsgruppen har tagit fram olika tänkbara åtgärder som man anser bör prövas. Att låta schablonen gå till den stadsdelsnämnd där verksamheten bedrivs är en åtgärd som stadsdelsförvaltningen anser väl värd att pröva. Förvaltningen anser också att det är nödvändigt att man utreder hur reskostnaderna ska täckas d.v.s. ska de betalas av den stadsdelsnämnd där verksamheten bedrivs eller av den stadsdel där brukaren bor.

Stadsdelsförvaltningen stödjer arbetsgruppens förslag att avlösarservice ska ingå i det fasta anslaget och fördelas efter de variabler som ingår i detta anslag (behandlades i etapp I).
