



HÄSSELBY-VÄLLINGBY STADSDELSFÖRVALTNING

INDIVID OCH FAMILJEOMSORG, ARBETE OCH BISTÅND
BARN OCH UNGDOM
Handläggare: Hans Peters
Telefon: 08-5080 40 16

TJÄNSTEUTLÅTANDE
6 AUGUSTI 2007
SID 1 (9)

Dnr 510 - 290 - 2007

Sammanträde 28 augusti 2007

Till
Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Inrättande av Jobbtorg i Stockholm

Remiss från kommunstyrelsen Dnr 331-1800/2007

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden beslutar att som svar på remissen överlämna och åberopa förvaltningens tjänsteutlåtande.

Leif Spjuth
stadsdelsdirektör

Birgitta Härröd
avdelningschef

Sammanfattning

Förvaltningen är positiv till förslaget att inrätta fem Jobbtorg i Stockholm och förordar att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med stadsledningskontorets förslag. Förvaltningen förordar också att lokaliseringen av Hässelby-Vällingbys och Brommas gemensamma Jobbtorg sker i nära anslutning till stadsdelens Arbetsforum i Vinsta. Under förutsättning av kommunfullmäktiges positiva beslut anser förvaltningen att frågor som rör personaldimensionering vid Jobbtorgen samt finansieringen av Jobbtorgen noga ska utredas i det fortsatta detaljplaneringsarbetet. Utökade personalresurser kan komma att behövas då Jobbtorgens uppdrag och målgrupper utökas väsentligt jämfört med Arbetsforums nuvarande. Förvaltningen anser när det gäller finansieringen att större hänsyn måste tas till stadsdelar som har stor inflyttning och växande befolkning. Inriktningen att Jobbtorgen i första skedet lyder under stadsledningskontoret är

positivt. Gemensamma mål och intentioner gäller då för hela staden. Vidare anser förvaltningen att tidplanen för genomförandet förefaller alltför kort.

Bilagor: 1. Remiss från kommunstyrelsen
2. Förslag – Inrättande av Jobbtorg i Stockholm + statistikbilagor

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för Individ och familjeomsorg, Arbete och bistånd, barn och ungdom.

Bakgrund

I samband med kommunfullmäktiges beslut om stadens budget för 2007 gavs kommunstyrelsen i uppdrag att genomföra ett särskilt projekt syftande till att hjälpa bidragsberoende stockholmare till arbete och egen försörjning. Inom ramen för projektet föreslås nu en särskild jobsatsning innebärande ett förslag om inrättande av fem Jobbtorg i Stockholm från den 1 januari 2008.

Stadsledningskontoret har nu tagit fram ett förslag till inrättande av Jobbtorgen. Förslaget har av kommunstyrelsen remitterats till samtliga stadsdelsnämnder, utbildningsnämnden, Försäkringskassan, Länsarbetsnämnden, Länsstyrelsen, fackliga organisationer, näringslivets organisationer samt ett flertal företag inom bemanningsbranschen samt idéella organisationer och vissa studieförbund. Detta för yttrande senast den 31 augusti 2007.

Ärendet

De lokala arbetsmarknadsinriktade projekt som genomförts i staden under senare år ska utvärderas och sammanställas på stadsövergripande nivå. Den ska bilda underlag för en samlad policy för stadens arbete för att få fler individer att gå från bidrag till egen försörjning. Som en del i detta ingår också en särskild satsning i form av inrättande av jobbtorg. Stadens arbete ska organiseras så att människor som idag behöver försörjningsstöd ska ges bättre förutsättningar och möjligheter att få arbete. En viktig utgångspunkt är att samla arbetsmarknadens aktörer i ett gemensamt arbetssätt för att sänka trösklarna för den arbetssökande att komma ut på arbetsmarknaden.

Syftet med inrättande av Jobbtorg är att förstärka stadens insatser för att fler arbetslösa ska komma ut i arbete, och därmed minska stadens kostnader för försörjningsstöd.

Jobbtorgen ska vara den gemensamma ingången till stadens samlade resurser för arbetsmarknadsinsatser av olika slag för de målgrupper som staden arbetar med. Jobbtorgen ska ha tydligt jobbfokus och ska inte arbeta med andra uppdrag än att verka för att enskilda kommer i arbete/studier. Jobbtorgen ska inte ha ansvar för myndighetsutövning.

Målgrupperna föreslås i ett första skede utgöras av :

- Alla försörjningsstödstagare som den 1 januari 2008 uppbär försörjningsstöd på grund av arbetslöshetsskäl.
- Alla nybesök som från 1 januari 2008 ansöker om försörjningsstöd av andra skäl, och där det finns anledning att utreda den enskildes möjlighet att arbeta helt eller delvis.
- SFI – studerande som uppbär försörjningsstöd eller introduktionsersättning.
- Vuxna flyktingar och anknytningsinvandrare där inte sjukdom eller andra tydliga skäl utgör hinder att delta på Jobbtorget.
- Ungdomar i åldern 16-24 år.

I ett andra steg föreslås att Jobbtorgen utvidgas till att omfatta:

- Försörjningsstödstagare som under en tid uppburit försörjningsstöd av andra skäl än arbetslöshet, och där skäl finns att pröva möjligheten att arbeta helt eller delvis.
- Insatser för psykiskt och fysiskt funktionshindrade som inte uppbär försörjningsstöd men som får stöd i olika former från stadsdelen, och som behöver insatser för att helt eller delvis kunna komma in på arbetsmarknaden. Formerna för detta måste övervägas då dessa inte alltid kan förväntas delta direkt i Jobbtorgens olika aktiviteter.

Alla Jobbtorg ska ha ett utbud bestående av:

- Utredning/Kartläggning.
- Studie- och yrkesvägledning.
- Rådgivning.
- Individuell coaching.
- Matchning mot befintliga jobb inom näringslivet och i staden.
- SFI-test (som kan utföras på Jobbtorget eller på annan plats)
- SFI kopplad till praktik.
- Förberedande insatser som t ex motiverande samtal, gruppsamtal, skriva CV, intervjuträning etc.
- Arbetsträning.
- Praktik på olika nivåer – Språk/Introduktionspraktik, praktik som arbetsträning eller praktik som första steget till ett arbete.
- Kortare förberedande yrkesutbildningar.
- Validering av tidigare yrkeskunskaper och betyg.
- Längre anpassade yrkesutbildningar för personer som stått länge utanför arbetsmarknaden och som är berättigade till studiemedel. Detta kan ske inom ordinarie vuxenutbildning med förstärkning av arbetsmarknadsmedel för t ex språkstöd eller anpassad utbildningstid. Samverkan med utbildningsförvaltningen förutsätts.
- Arbetsförmedlingens utbud för dem som är berättigade till detta.

- Olika rekryteringsaktiviteter.
- Starta eget- rådgivning.

Olika delar kan tillhandahållas av staden eller annan aktör och alla resurser behöver inte finnas på plats på själva Jobbtorget.

Det är stadens uppfattning att Arbetsförmedlingen ska finnas ständigt närvarande på Jobbtorgen. Olika alternativ är tänkbara; att Arbetsförmedlingen ingår i Jobbtorg med fullskaleservice, eller att man är närvarande med en del av sin service eller med handläggare för vissa grupper. Pågående omorganisation av Arbetsförmedlingen måste avvaktas innan ställning kan tas från myndighetens sida i frågan.

Inriktningen är att även Försäkringskassan ska finnas med på jobbtorgen i någon form. Även där måste lösningar sökas utifrån den omorganisation som just nu pågår.

Staden avser att upphandla enskilda anordnare som kan uppfylla kraven på att i de delar staden beslutar, erbjuda människor vägar att komma in på eller återinträda på arbetsmarknaden. Dessa upphandlingar kommer att genomföras under hösten 2007.

De fem Jobbtorgen föreslås geografiskt placeras i Vantör, Skärholmen, Kungsholmen, Kista och Vällingby. Jobbtorgen förutsätts ersätta en del av de verksamheter som hittills bedrivits i stadsdelsnämnderna. Andra verksamheter bedöms initialt behöva fortsätta som hittills.

Jobbtorgen ska organisatorisk placeras under kommunstyrelsens ekonomiutskott där de samordnade besluten och de ekonomiska justeringar som kan behöva göras under året ska beslutas. Beslut om samverkansavtal fattas av kommunstyrelsen.

En samordningsfunktion kommer att inrättas på stadsledningskontoret. Under uppbyggnadsåret 2008 placeras hela ansvaret för jobbtorgsorganisationen på stadsledningskontoret. Målet är att inför år 2009 besluta om permanent organisatorisk placering av hela verksamheten.

Medelstillelningen för Jobbtorgen beslutas i samband med budget för 2008. Principerna för finansiering är att nuvarande medel för arbetsmarknadsinsatser och flyktingmottagning delvis tas i anspråk, samt att tillkommande medel för flyktingmottagning enligt förslag i regeringens vårproposition beräknas kunna tillföras Jobbtorgen. Därutöver beräknas en minskning av försörjningsstöds-kostnader med 10% kunna ske som följd av aktiva arbetsmarknadsåtgärder, vilket grundas på utvärderingar av tidigare genomförda arbetsmarknadsprojekt. Dessa medel tillförs Jobbtorgen.

Förvaltningens yttrande

Hässelby-Vällingby – en stadsdel i förändring

Hässelby-Vällingby genomgår sedan ett antal år en snabb förändring i och med att det sker en stor inflyttning av ekonomiskt resurssvaga personer till stadsdelen i huvudsak från stadsdelarna på Järvafältet. Under 2006 skedde dock den största nettointflyttningen direkt från utlandet, över 700 personer. Inflyttningen från andra delar av Stockholm uppgick till ca 400 personer. Samtidigt som denna inflyttning sker flyttar resursstarka hushåll ut till andra stadsdelar som tex. Bromma eller till innerstaden.

Det har varit relativt lätt att via bostadsförmedlingen få ett hyreskontrakt i Hässelby eller Vällingby. Det har också på senare år producerats nya hyresrätter i stadsdelen. Det totala lägenhetsbeståndet i stadsdelen består till 87 % av hyresrätter. Endast 13 % utgörs av bostadsrätter. Stadsdelarna Smedshagen, Hässelby Gård och Grimsta har med tiden blivit starkt segregerade. I dessa områden finns också merparten av de hushåll som är beroende av försörjningsstöd. Arbetslösheten är också högre här än i andra delar av Hässelby-Vällingby.

I maj 2007 uppbar 998 hushåll inom Hässelby-Vällingby försörjningsstöd. Av dessa personer är ca 70% födda utanför nordn. Trenden sedan hösten 2006 är att antalet bidragshushåll minskar. Även kostnaderna för försörjningsstödet minskar, vilket är mycket positivt.

Under 2006 togs ca 400 flyktingar emot i stadsdelen. Denna utveckling fortsätter i samma takt hittills under 2007. I maj 2007 uppbar 293 flyktinghushåll introduktionsersättning. I augusti/september är det ett 60-tal hushåll som passerar 18-månadersgränsen då introduktionsperioden är slut. De flyktingar som då ej har ordnat egen försörjning kommer i stället vara berättigade till försörjningsstöd, vilket kommer att belasta socialbidragsbudgeten. De medel som från staden centralt betalas ut täcker inte den totala kostnaden för flyktingmottagandet.

Målgrupperna

Stadsdelsförvaltningen konstaterar att de målgrupper som i ett första skede föreslås omfattas av Jobbtorgens insatser är fler än de som Arbetsforum Vinsta hittills arbetat med. Exempelvis har Arbetsforum i nuläget inte personalresurser att ta hand om alla SFI-studerande. En översiktlig bedömning ger vid handen att det kan komma att handla om 50-60 nya inskrivna klienter per månad. Det skulle innebära en fördubbling jämfört med nu.

Jobbtorget verksamhet och uppdrag

Det är viktigt att ansvarsfördelningen mellan myndighetsutövningen och Jobbtorget klarläggs noggrant. Det framgår ej tydligt av förslaget hur ansvaret skall fördelas. Socialbidragssökande har rätt till ett beslut om försörjningsstöd före inskrivning vid Jobbtorget om de så önskar. Arbetsprocessen gällande myndighetsutövningen bör beskrivas parallellt med Jobbtorget flödeschema.

I dagsläget gäller inom Arbetsforum Vinsta att varje ny arbetslös som kontaktar mottagningsgruppen inom ekonomiskt bistånd erbjuds gruppinformation inom 5 dagar. I kommunstyrelsens förslag föreslås en snabbare process i form av att alla som söker ek. bistånd eller introduktionsersättning omgående är välkomna till Jobbtorget för framtagande av individuell aktivitetsplan inom 5 dagar. För vissa målgrupper kommer enligt förvaltningen längre utredningstid att behövas för att kunna bedöma vilka åtgärder som deltagaren behöver för att nå egen försörjning. Det kommer att krävas utökade personalresurser för att klara av den höjda ambitionsnivån samtidigt som det måste finnas tillräckligt med personalresurser inom myndighetsutövningen. Det kan annars bli svårt för myndighetsutövningen att kunna garantera nybesökstiden på kort varsel.

När det gäller arbetsträning vid verksamheter/verkstäder föreslår kommunstyrelsen att denna verksamhet ska ligga kvar under den lokala stadsdelsförvaltningen. Förvaltningen anser dock att även den delen bör sortera under Jobbtorgen då stora delar av arbetsträningsverksamheten har en naturlig koppling till arbetsmarknaden. Enbart arbetsträning/riktad rehabilitering för missbrukare och klienter aktuella inom socialpsykiatri bör kvarstå under stadsdelsförvaltningen.

SFI

Förslaget att koncentrera arbetet inom SFI-verksamheten på att skapa heldagsaktiviteter är mycket positivt. Det är också positivt att Jobbtorgen får möjlighet att genomföra SFI-test så att det blir en del i det karläggningsarbete som ska göras kring den enskildes arbetserfarenhet, utbildning mm.

Bemanningen

I samband med att Jobbtorgen bildas vid kommande årsskifte måste resurser föras över från Arbetsforum, flyktingmottagningen och Ekonomiskt bistånd i stadsdelen till Jobbtorget och SLK. Omfattningen är dock oklar. Förvaltningen anser att detta arbete måste förberedas mycket noga på det konkreta planet.

Geografisk lokalisering av Jobbtorget

Förvaltningen tillstyrker förslaget om att Brommas och Hässelby-Vällingbys gemensamma jobbtorg lokaliseras till Vällingby. Lokaliseringen kan med fördel ske i nära anslutning till stadsdelens Arbetsforum i Vinsta. Kommunikationsläget är gott, nära Johannelunds T-banestation och lediga lokaler finns tillgängliga. I Vällingby finns också Arbetsförmedlingens kontor för Västerort, vilket bör skapa goda förutsättningar för den nära samverkan med de statliga myndigheterna som förslaget om Jobbtorg bygger på.

Tunnelbanans ”gröna linje” sammanbinder på ett effektivt och bra sätt Västerorts stadsdelar Hässelby, Vällingby och Bromma. God kollektivtrafikförsörjning underlättar för de målgrupper som Jobbtorget avses arbeta med. Även för de klienter som bor i Bromma är det enkelt att ta sig till Vinsta med tunnelbanan. Därtill torde sannolikt de flesta blivande besökarna på Jobbtorget ha sin hemvist i Hässelby eller Vällingby, vilket också bör vägas in i val av lokalisering.

Finansieringen

Jobbtorgen föreslås finansieras med att stadsdelarnas budget för försörjningsstöd minskas med 10%. Det skulle för Hässelby-Vällingby innebära en anslagsminskning med drygt 8 mkr för helåret 2008. Även medel från flyktingmottagningen och det nuvarande anslaget om 7 mkr till arbetsmarknadsåtgärder föreslås föras över till det gemensamma Jobbtorget för Västerort.

Förvaltningen är övertygad om att Jobbtorgen, om de ges goda möjligheter att arbeta och utveckla samarbetet med andra aktörer, kommer att leda till att kostnaderna för försörjningsstödet minskar på sikt. Det förutsätter dock fortsatt god konjunktur på arbetsmarknaden, vilket i Hässelby-Vällingby motverkas av inflyttningen av ekonomiskt resurssvaga hushåll till stadsdelen som beräknas fortsätta. Förvaltningen bedömer att det initialt kan uppstå problem att, med en 10%-ig reducering av socialbidragsanslaget, nå budgetbalans. Sannolikt kommer det att ta viss tid innan effekterna av Jobbtorget blir synliga i det ekonomiska utfallet för försörjningsstödet. Det gäller även kostnaderna för flyktingmottagandet.

Omorganisationer måste vanligtvis ges tid att verka innan ett positivt resultat blir synligt. Initialt uppstår dock oftast ökade kostnader. Om Jobbtorget ej placeras i Vinsta måste tex. Arbetsforums lokaler tomställas innan hyreskontraktet löpt ut, vilket kan leda till extra hyreskostnader, som stadsdelen i så fall måste få kompensation för.



Förvaltningen efterlyser en flexiblere finansieringsmodell från stadsledningskontorets sida som bättre tar hänsyn till de stadsdelar som har en stor inflyttning och en växande befolkning.

När det gäller arbetsträningsverksamheten anser förvaltningen att dessa måste finansieras inom ramen för Jobbtorgen och även placeras där organisatoriskt.

Jobbtorgens organisatoriska hemvist

Kommunstyrelsen föreslår att Jobbtorgen organiseras under Stadsledningskontoret från start 1 januari 2008 och att man sedan fattar separat beslut om hur det ska se ut från 2009. Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltning är positiv till kommunstyrelsens förslag. Gemensamma mål och intentioner med verksamheten kommer då att gälla för hela staden.

Sekretessfrågor

Förvaltningen vill särskilt peka på vikten av att man finner goda samverkansformer när det gäller informationsutbytet mellan stadsdelarnas myndighetsutövning och Jobbtorgens åtgärder och insatser, inte minst gäller överföring av sekretessuppgifter. Det handlar exempelvis om hantering av praktiska frågor kring delning av personakter, arkivering mm, utifrån gällande lagstiftning. Det är viktigt att detta förbereds och hanteras noga innan genomförandet.

Tidplanen

Att förbereda och genomföra omorganisationer på ett bra sätt är ett grannliga arbete som tar tid. Förvaltningen kommer att behöva göra riskanalyser vad gäller ekonomi, verksamhet och personalfrågor inför övergången till den nya organisationen. Därtill vill förvaltningen framhålla vikten av att Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan finns med i genomförandeprocessen.

Det är också väsentligt att det skapas möjligheter till fortsatt utveckling av gemensamt förhållningssätt och värdegrund mellan Jobbtorgen och de berörda stadsdelsförvaltningarna.

- - - - -