



Handläggare: Gunilla Ljungholm
Telefon: 08-508 05 209

Dnr 520-322-2007

Sammanträde 28 augusti 2007

Till
Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning – nytt schablonsystem

Remiss från kommunstyrelsen, dnr 326-2604-07

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar och åberopar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remiss från kommunstyrelsen.

Leif Spjuth
stadsdelsdirektör

Monica Smedman
vik avdelningschef

Sammanfattning

Översynen av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning har delats upp i två etapper. I den första etappen behandlades det s.k. fasta anslaget. Den andra etappen har delats upp i två delar. Den första delen som kommunfullmäktige beslutade om i oktober 2005 fastställde principer för det nya resursfördelningssystemet. I den andra delen som detta ärende gäller, föreslås vilken ersättning som ska gälla i de nya ersättningsnivåerna, på vilket sätt nivåbedömningar ska utföras och konsekvensbeskrivningar utifrån kommunfullmäktiges principbeslut. De schabloner som föreslås är inte en peng riktad till en enskild person utan en metod för att fördela medel till stadens stadsdelsnämnder. Schablonsystemet föreslås gälla från och med den 1 januari 2008. Förvaltningen stöder, i huvudsak, förslaget till nytt resursfördelningssystem men effekterna av det nya systemet är svårt att se då nuvarande system inte har kunnat jämföras med förslaget samt att vissa frågor kvarstår att utreda.

Bilagor: 1. Översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning – nytt schablonsystem

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom avdelningen omsorg om personer med funktionsnedsättning.

Bakgrund

Översynen av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning har delats upp i två etapper. I den första etappen behandlades det s.k. fasta anslaget. Den andra etappen har delats upp i två delar. Den första delen som kommunfullmäktige beslutade om i oktober 2005, fastställde principer för det nya resursfördelningssystemet. I den andra delen som detta ärende gäller, föreslås vilken ersättning som ska gälla i de nya ersättningsnivåerna, på vilket sätt nivåbedömningar ska utföras och konsekvensbeskrivningar utifrån kommunfullmäktiges principbeslut. De schabloner som föreslås är inte en peng riktad till en enskild person utan en metod för att fördela medel till stadens stadsdelsnämnder. Schablonsystemet föreslås gälla från och med den 1 januari 2008.

Utredningen föreslår att den får i uppdrag att vidare utreda följande frågor och återkomma till kommunstyrelsen:

- utreda kriterier för nattschablon
- utreda hur resurser ska fördelas till stödet till äldre som bor i gruppboendestäder och blir mycket sjuka eller dementa
- utreda frågan om schablontillägg för personer som bor i gruppboendestad och som är hemma dagtid och inte har daglig verksamhet
- utreda det nya resursfördelningssystemets effekter avseende vårdgivare och valet av vårdgivare
- definiera och klargöra ersättningssystemet för daglig verksamhet ytterligare
- utreda frågan om boendeanternativ, sysselsättning/arbete och övriga stödformer när det gäller personer med neuropsykiatriska funktionshinder
- utreda principer för förmedling av bostad med särskild service enligt LSS, dvs förmedlingsgruppens arbete
- utvärdera nya resursfördelningssystemet.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen stöder, i huvudsak, förslaget till nytt resursfördelningssystem men effekterna av det nya systemet är svårt att se då nuvarande system inte har kunnat jämföras med förslaget samt att vissa frågor kvarstår att utreda.

Det är bra att det föreslagna nivåsystemet baseras på den enskildes behov, att det finns kriterier för fördelningen som enkelt kan mätas och som utgör indikation på behovet. I nuvarande nivåsystem krävs stora förändringar av behoven för att en brukare ska kunna flyttas från en nivå till en annan. I förslaget utökas antalet nivåer vilket gör att det blir lättare att placera en person i rätt nivå. Att systemet ska vara enkelt att förstå och enkelt att tillämpa är också positivt.

Att ha kvar möjligheten till *särskild redovisning för personer med mycket speciella behov* är viktigt. För att tillhandahålla en omvårdnad med hög kvalitet krävs ofta individuella lösningar som är kostnadskrävande för stadsdelen. Att bedömningskansliets utredare, efter anmälan från stadsdelsförvaltning, prövar och väger samman behovet utifrån speciella kriterier medför att bedömningarna blir mer lika över staden.

Förvaltningen är positiv till en *differentierad schablon för daglig verksamhet* men det kan medföra att brukarna inte, i samma utsträckning som tidigare, kan välja dagar och tider som man önskar vara på daglig verksamhet.

För att *stimulera alternativa boendeformer* föreslås ersättning för eget boende med boendestöd, servicebostad och gruppboende. Ersättning för eget boende, under förutsättning att den boende har någon av insatserna boendestöd eller personlig assistans enligt SoL/LSS, stimulerar rörligheten mellan olika boendeformer. Att få lagom med stöd gör att människor får möjlighet att utvecklas. Omvänt kan omvårdnadsbehovet öka p.g.a. en demenssjukdom. Genom en ökad rörlighet och fler alternativa boendeformer utnyttjas resurserna effektivt samtidigt som brukarna lättare får möjlighet att flytta till ett boende som har rätt resurser och är bättre lämpat för personer med likartade behov.

I de fall *privata gruppboenden etablerat sig inom stadsdelsnämndens område* utan att stadsdelsnämnden själv beslutat om placeringarna av de boende, föreslås en ersättning om 50 % av skillnaden mellan faktisk kostnad och nivåsättning fram till dess att frågan om kostnadsansvaret för dessa placeringar utretts. Förvaltningen anser att full ersättning ska utgå. Enligt riktlinjerna för ärendeansvar mellan stadsdelsnämnderna för personer med funktionsnedsättning övergår ansvaret till den stadsdelsnämnd dit den enskilde flyttar. Detta gäller även flytt till privata boenden. Utredningen betonar att detta kan medföra icke obetydlig problematik hos stadsdelsnämnder där privata vårdgivare har sin verksamhet. Kostnadsansvaret överförs till den stadsdelsnämnd dit personen flyttar men det är inte alltid som schablonen täcker kostnaderna för köp av plats.

I Hässelby-Vällingby finns två privata vårdgivare, totalt 15 lägenheter. För närvarande har Stockholm placerat 13 personer, vilket motsvarar en kostnad av 4,1 mkr som inte täcks av nuvarande resursfördelningssystem. Förvaltningen har inte någon möjlighet att påverka beslut avseende dessa placeringar utan är utlämnad till de beslut som fattas av den placerande förvaltningen. 2 personer har placerats av annan kommun, vilket innebär att Hässelby-Vällingby inte har något betalningsansvar för dessa personer.

Det är förvaltningens bedömning att utredningen bör undersöka möjligheten att förändra ärendeansvaret så att den beslutande förvaltningen får kostnadsansvaret för dessa placeringar. Det bör även klargöras om ersättningen gäller både redan placerade brukare och nya placeringar.

I nuvarande resursfördelningssystem får stadsdelsförvaltningen ersättning för de *20 första timmarna per vecka för personlig assistans enligt lagen om assistansersättning LASS*. Försäkringskassan betalar staden för de timmar som överskrider 20 timmar per vecka. De timmar som fastställs i budget ligger fast under året och justeras inte i samband med tertiärrapporter. För att minska effekten av förändringar av antalet personer med LASS föreslås att en uppdatering av antalet personer görs i samband med årets två tertiärrapporter. Förvaltningen ser mycket positivt på detta.



Utredningen föreslår att den får i uppdrag att vidare utreda ett antal frågor och återkomma till kommunstyrelsen. Stadsdelsförvaltningen anser att samtliga frågor är viktiga att fortsätta utreda men vill understryka vikten av att prioritera vissa frågor:

- Att utreda hur resurserna ska fördelas till stödet till äldre som bor i gruppboendestäder och blir sjuka. Att ha personal dagtid på gruppboendena är förenat med stora kostnader för stadsdelarna.
- Att utreda frågan om schablontillägg för personer som bor i gruppboendestäder och som är hemma dagtid och inte har daglig verksamhet T.ex. äldre, de som inte vill ha sysselsättning. Att ha personal dagtid på gruppboendena är förenat med stora kostnader för stadsdelarna.
- Att utreda frågan om boendeanternativ, sysselsättning/arbete och övriga stödformer när det gäller personer med neuropsykiatriska funktionshinder.
