



SAMMANTRÄDE 27 SEPTEMBER 2011

Till
Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Ersättningsmodell i vård- och omsorgsboende i samband med parboendegaranti inom äldreomsorgen.

Remiss från Kommunstyrelsen, dnr 876/2011

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt svar på remissen från Kommunstyrelsen.

(omedelbar justering)

Leif Spjuth
stadsdelsdirektör

Annica Dominius
avdelningschef

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade i budget 2011 att parboendegaranti ska införas. Den ger förutsättningar för äldre par, där ena maken/makan har behov av vård- och omsorgsboende och den andra saknar sådant behov, att bo tillsammans om de så önskar. Förvaltningen anser att en fast ersättning för basservice för den medflyttande maken/makan är att föredra framför att ersättningen måste förhandlas i varje enskilt fall. Förslaget behöver förtydligas så att det framgår om kostnaden för maten är inräknad i ersättningen för basservice. Ersättningen till utföraren när en medflyttande make/maka bor kvar på vård- och omsorgsboendet i väntan på erbjudande om ett alternativt boende bör förtydligas.



Bilagor

1. Kommunstyrelsens remiss (dnr: 876/2011)

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom avdelningen för äldreomsorg.

Ärendet har behandlats i samverkansgrupp den 15 september 2011.

Ärendet har behandlats i lokala pensionärsrådet den 19 september 2011.

Sammanfattning av remissen

Kommunfullmäktige beslutade i budget 2011 att parboendegaranti ska införas. Den ger förutsättningar för äldre par, där ena maken/makan har behov av vård- och omsorgsboende och den andra saknar sådant behov, att bo tillsammans om de så önskar. Sedan tidigare finns en parboendegaranti som gäller när båda makarna har behov av vård- och omsorgsboende.

Beslut

Äldrenämnden föreslår att medflyttande make/maka ska beviljas boende enligt 4 kap. 2 § SoL som ger kommunen möjlighet att bevilja bistånd utöver det som är reglerat i lagen. Beslutet kan då grunda sig på andra kriterier än att den enskilde har omvårdnadsbehov t.ex. att den äldre vill bo med sin make/maka på vård- och omsorgsboende. Ett beslut enligt denna paragraf kan inte överklagas genom förvaltningsbesvär utan endast genom kommunalbesvär.

Provboende

Det kan vara svårt att förutse vilka påfrestningar det kan innebära att bo tillsammans i samma lägenhet inom ett vård och omsorgsboende. Därför föreslås, i remissen, att den medflyttande maken/makan ska rekommenderas att provbo i tre månader innan denne avyttrar sin bostad.

Ersättning

Eftersom den medflyttande maken/makan får tillgång till viss basservice som trygghetslarm, gemensamma aktiviteter och personal dygnet runt är det rimligt att ersättning utgår till utföraren. Stadsledningskontoret anser att beslutet om parboende i förhållande till en privat vårdgivare kan anses vara en riktad upphandling som varje nämnd måste göra vid behov. Behov och förutsättningar skiljer sig mellan paren och ersättningen måste anpassas därefter vilket innebär att en schablonersättning inte kan väljas. Ersättningen för enbart basservice bör dock kunna beräknas till 40 % av nivå 1 vilket innebär ersättning med 458 kr/dygn för boende i enskild regi och 435 kr/dygn för boende i kommunal regi.

Ersättningen måste dock förhandlas i varje enskilt fall utifrån de förutsättningar

som föreligger. Av beslutet ska framgå att det kan komma att omprövas vid väsentligt förändrade förhållanden t.ex. att maken/makan som har behov av bistånd inte längre bor på aktuellt boende. I de fall den medflyttande maken/makan är i behov av visst bistånd ersätts utföraren enligt ersättningssystemet som gäller för hemtjänst.

Kvarboende

Äldreförvaltningen anser att det vore orimligt att tvinga den enskilde att flytta om denna avyttrat sin tidigare bostad. Däremot bör kontraktet formuleras så att det framgår att kontraktet kan komma att sägas upp och att den enskilde ska erbjudas annat boende om så behövs. I dagsläget finns servicehuslägenheter att erbjuda. Äldreförvaltningen avser även att kontakta bostadsförmedlingen för att utreda möjligheten till förtur till trygghetsboende.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen anser att förslaget bör förtydligas i följande avseenden:

Provboende

I anvisningarna för tillämpning av parboendegarantin (dnr 119-97/2011) står det: ”*Det kan vara svårt att förutse vad det innebär att bo tillsammans i samma lägenhet inom ett vård- och omsorgsboende. Den maka/make som flyttar med till ett vård- och omsorgsboende ska därför rekommenderas 3-månaders provboende innan de avyttrar sin bostad. Under den tiden ska den medflyttande maken/maken endast betala boendekostnaden i det ordinära boendet samt avgift för kost och eventuell hemtjänst på vård och omsorgsboendet.*”

Detta kommer att innebära en intäktsförlust under tre månader för hyran. Förslaget behöver förtydligas så att det framgår om tillämpningsanvisningarna för äldreomsorgens avgiftssystem ska gälla i sin helhet, i dessa fall, även när det gäller reglerna kring nedsatt avgift vid inflyttning till vård- och omsorgsboende. Konsekvensen kan i så fall bli att stadsdelen får kompensera för dubbla boendekostnader i ytterligare tre månader.

Ersättning

Förslaget behöver förtydligas så att det framgår om kostnaden för maten är inräknad i ersättningen för basservice. Förvaltningen förordar en fast ersättning för basservice framför att ersättningen måste förhandlas i varje enskilt fall. Modellen för grundersättning på servicehus kan vara en förebild. Ersättningen till utföraren när en medflyttande make/maka bor kvar på vård- och omsorgsboendet i väntan på erbjudande om ett alternativt boende bör också förtydligas.

***Kvarboende***

Allt fler av stadens servicehus är planerade att ombildas till trygghetsboende. Möjligheten till förtur till trygghetsboende är därför en förutsättning för att stadsdelarna ska kunna erbjuda en annan bostad om parboende inte längre är aktuellt.

Allmänt

Sammantaget innebär parboendegarantin en ökad kostnad för stadsdelarna och troligen i vissa fall även ett inkomstbortfall för utföraren om en plats upptas av en person utan behov av heldygnsomsorg i väntan på att ett alternativt boende ska erbjudas.
