



Kontaktperson

Jörgen Fhølenhag
Staben

Telefon: 08-508 260 16
jorgen.fhølenhag@fsk.stockholm.se

Fastighets- och saluhallsnämnden
2006-09-21

Policys för upphandling och konkurrensutsättning. Svar på remiss från stadsledningskontoret

FÖRSLAG TILL BESLUT

1. Fastighets- och saluhallsnämnden beslutar att tillstyrka förslagen till policys för upphandling och konkurrensutsättning samt lämna kontorets skrivelse som yttrande över remissen.

Sten Wetterblad

SAMMANFATTNING

Förslaget innebär en policy för upphandling, en policy för konkurrensutsättning och att legala aspekter på upphandling arbetas in i Regler för ekonomisk förvaltning. Denna renodling ger en större tydlighet och olika begrepp återfinns i sina rätta sammanhang. Erfarenheter från olika utredningar är inarbetade och uttalade områden för central anvisningar finns, vilket bör leda till att stadens nämnder och bolag besparas arbete och kan uppträda på ett likartat sätt mot stadens leverantörer av varor och tjänster.

YTTRANDE

Bakgrund

Kommunfullmäktige (KF) beslutade den 6 december 2002, i samband med behandlingen av budgeten för år 2003, att effekterna av den föregående majoritetens policy för upphandling, konkurrens och valfrihet skulle utvärderas av två oberoende institut. Kommunstyrelsen (KS) godkände den 28 april 2004 stadsledningskontorets (SLK) förslag till alternativt genomförande av

utvärderingen. Denna, med ingående delstudier, redovisades i enlighet med KS beslut, i början av oktober 2004.

Den 23 november 2005 godkändes utvärderingen av KS och SLK fick i uppdrag att ta fram två policys, en för upphandling och en för konkurrensutsättning. Även i budget för 2006 betonas vikten av en upphandlingspolicy för att styra upphandlingsverksamheten bl.a. med hänsyn till stadens strävan mot ett hållbart samhälle.

Frågor hänskjutna till SLK angående uppförandekod för leverantörer, miljökrav och sociala krav kommenteras i en promemoria och är inarbetade i de två policyförslagen.

Principer

SLK föreslår att en upphandlingspolicy inte skall innehålla aspekter på hur lagstiftningen efterlevs utan innehålla en renodlad policy om affärsmässighet och kostnadseffektivitet. I Regler för ekonomisk förvaltning läggs tillämpningsregler in och detta behandlas i budgetprocessen. I ett förslag till nytt kapitel i reglerna förslås bland annat att riktlinjer för direktupphandling skall tas fram av SLK och stadsgemensamma beloppsgränser skall fastställas av ekonomiutskottet.

Fastighets- och saluhallskontoret (FSK) förutsätter att beloppsgränserna kommer att relateras till att stadens olika verksamheter är i behov av varierande nivåer.

Definitionen om att varje nämnd eller bolag utgör en egen upphandlande enhet behålls.

Upphandlingspolicy

Policyn tar upp nämndens ansvar, begreppet affärsmässighet, affärsmässiga och strategiska överväganden och hållbar utveckling.

Policyn visar på att nämnden har ett stort ansvar för att en aktiv avtalsförvaltning sker. Vidare skall i förekommande fall totalkostnadsberäkningar göras. Detta ställer krav på att centrala resurser finns inom SLK för att ta fram tillämpningsföreskrifter och i förekommande fall klara att ge råd och stöd inom de olika verksamhetsområdena

SLK påtalar att det finns starka affärsmässiga skäl för centralupphandling inom vissa avtalsområden och önskat återkomma med förslag efter en fördjupad analys. Tidigare policy har varit restriktiv mot centralupphandlingar och värnat det lokala inflytandet. Huvudsakligen är stadsdelarna berörda av samordningsfördelarna.

Sociala krav och miljökrav kommenteras utförligt den promemoria som följer förslagen till policys. SLK har för avsikt att ta fram anvisningar för nämnder och bolag kan arbeta med sociala krav i upphandlingar.

Konkurrenspolicy

Policyn tar upp nämndens roll och ansvar samt överväganden vid konkurrensutsättning. Policyn betonar de områden som berör stadsdelarnas verksamheter där brukarens relation är vitt skilda från FSK:s verksamhet.

Generella delar inom kontinuitets- och kvalitetsperspektiv, kostandsperspektiv och demokratiperspektiv gäller allmänt och är förutsättningar i strategier för konkurrensutsättningar.

Begreppen avknoppning och avbrutna upphandlingar kommenteras även.

Allmänt

FSK finner att föreslagna policys är klargörande för hur frågor såväl inom upphandlingsområdet som vid konkurrensutsättning skall hanteras inom staden. Renodlingen med att flytta de legala aspekterna av upphandling till Regler för ekonomisk förvaltning bidrar till en ökad tydlighet.

SLUT