



Tid: 27 april 2006 kl 15.00 – 16.00

Plats: Bråvallasalen, Stadshuset

Justerat:

Leif Rönngren

Mikael Söderlund

Närvarande:

Ledamöter

Leif Rönngren (s), ordförande
Mikael Söderlund (m), vice ordförande
Hasan Dölek (s)
Berthold Gustavsson (m)
Karin Hanqvist (s)
Martina Lind (fp)
Gabriel Marawgeh (kd)
Johanna Nilsson (s), §§ 1-8 och 14-48
Åsa Romson (mp)
Gunnar Sandell (s)
Kajsa Stenfelt (v)
Anna Wersäll (m), §§ 1-15 och 17-48

Ersättare

Helena Bonnier (m), tjänstgörande § 16
Bo Ekvall (s)
Maurice Forslund (kd)
Per Hallerby (fp), tjänstgörande
Gunilla Hansson (s)
Kenneth Nilsson (s)
Bengt Sandberg (s)
Ann-Marie Strömberg (v)
Torkel Tigerschiöld (mp)
Jan Tigerström (m)
Ormina Younan (s), tjänstgörande §§ 9-13

Tjänstemän

Markdirektören Göran Långsved (§§ 1-39 och 41-48) och nämndsekreteraren Hans Engstrand. Vidare tjänstemännen vid kontoret Stefan Eriksson, Lars Fränne, Lennart Gustafsson, Bengt Hjelm, Gunnar Jensen, Eva Olsson, Torsten Samuelsson samt borgarrädssekreteraren från roteln Petra Nieto.

Ordföranden Leif Rönngren (s) tackade inledningsvis kontoret för uppvaktning på sin 40-årsdag.

Ordföranden Leif Rönngren (s) meddelade vidare att ett extra sammanträde för behandling av bl a Citybanans genomförande planeras den 10 maj 2006 kl 08.30.

§ 7

Åtgärdsprogram för miljö kvalitetsnormer. Remiss

Dnr M2006-007-00797

Protokollsutdrag

Markkontoret hade den 10 april 2006 avgivit tjänsteutlåtande i rubricerade ärende, till vilket hänvisas. I tjänsteutlåtandet föreslogs enligt följande:

- 1 Marknämnden besvarar kommunstyrelsens remiss med kontorets utlåtande.
- 2 Nämnden justerar beslut i ärendet omedelbart.

Yrkanden

Bifall yrkades till kontorets förslag.

Vice ordföranden Mikael Söderlund m fl (m) samt ledamöterna Martina Lind m fl (fp) och Gabriel Marawgeh (kd) yrkade bifall till förslag som redovisas i **bilaga A1**.

Ledamöterna Kajsa Stenfelt (v) och Åsa Romson (mp) yrkade bifall till förslag som redovisas i **bilaga A2**.

Propositionsordning

Vid propositioner på framställda yrkanden förklarade sig ordföranden Leif Rönngren (s) finna propositionen på bifall till kontorets förslag vara med övervägande ja besvarad.

Omröstning begärdes.

Ordföranden Leif Rönngren (s) upptog först frågan om motförslag till kontorets förslag i omröstningen. Nämnden beslöt i denna del att ta upp det av vice ordföranden Mikael Söderlund m fl (m) samt ledamöterna Martina Lind m fl (fp) och Gabriel Marawgeh (kd) gemensamt framställda yrkandet som motförslag i omröstningen.

Reservation

Ledamöterna Kajsa Stenfelt (v) och Åsa Romson (mp) för det av dem gemensamt framställda yrkandet.

Omröstning

Omröstning genomfördes därefter enligt följande föreslagna och godkända omröstningspropositioner. Den, som vill bifalla kontorets förslag, röstar ja. Den, som inte vill det, röstar nej. Vinner nej har nämnden beslutat bifalla det av vice ordföranden Mikael Söderlund m fl (m) samt ledamöterna Martina Lind m fl (fp) och Gabriel Marawgeh (kd) gemensamt framställda yrkandet.

Omröstningen utföll med sex ja och sex nej samt en som avstod enligt nedan.

Ja Nej

Leif Rönngren (s)
Johanna Nilsson (s)
Karin Hanqvist (s)
Hasan Dölek (s)
Gunnar Sandell (s)
Kajsa Stenfelt (v)

Mikael Söderlund (m)
Berthold Gustavsson (m)
Anna Wersäll (m)
Martina Lind (fp)
Per Hallerby (fp)
Gabriel Marawgeh (kd)

Avstod

Åsa Romson (mp)

Beslut

Marknämnden hade sålunda beslutat enligt kontorets förslag d v s

- 1 Marknämnden besvarar kommunstyrelsens remiss med kontorets utlåtande.
- 2 Nämnden justerar beslut i ärendet omedelbart.

Reservation

Vice ordföranden Mikael Söderlund (m), ledamöterna Berthold Gustavsson (m), Anna Wersäll (m), Martina Lind (fp) och Gabriel Marawgeh (kd) samt tjänstgörande ersättaren Per Hallerby (fp) enligt det av vice ordföranden Mikael Söderlund m fl (m) samt ledamöterna Martina Lind m fl (fp) och Gabriel Marawgeh (kd) gemensamt framställda yrkandet.

Vid protokollet
Hans Engstrand

Rätt utdraget intygar:

Tillhör § 7, bilaga A1

Marknämnden 2006-04-27

Tillhör ärende nr 7

Åtgärdsprogram för
miljökvalitetsnormer. Remiss

Mikael Söderlund m fl (m)
Martina Lind m fl (fp)
Gabriel Marawgeh (kd)

Förslag till beslut

Marknämnden beslutar

1. att i huvudsak bifalla markkontorets förslag till beslut
2. att uppmana kommunstyrelsen att besluta uppvakta regeringen om behovet av ändringar av de storstadsfientliga miljökvalitetsnormerna
3. att därutöver anföra följande som svar på remissen

Socialdemokraternas stadsbyggnadspolitik har i årtal – ivrigt påhejat av stödpartierna – inneburit allt mindre möjligheter för städer som Stockholm att utvecklas. Krångliga planprocesser, motstridiga lagkrav samt en rigid och otymplig miljöbalk har upprepade gånger gjort att byggprojekt både försenas och fördyras.

Vi har redan sett hur förslaget till ny plan- och bygglag hotar Stockholms möjligheter att växa. Det nu föreslagna åtgärdsprogrammet för miljökvalitetsnormer utgör tyvärr ytterligare ett exempel på att den socialdemokratiska regeringen inte värnar och främjar Stockholms utveckling. Redan dagens regelverk har – genom bland annat riktvärden för buller - gått så långt att det med dagens regelverk antagligen skulle vara omöjligt att bygga upp en stad som Stockholm igen efter en allvarlig brand eller liknande olycka.

Därför måste både PBL-kommitténs slutbetänkande och det föreslagna åtgärdsprogrammet för miljökvalitetsnormer genomgå kraftiga förbättringar för att vi ska kunna värna en positiv utveckling av byggandet och boendet i Sverige.

Tillhör § 7, bilaga A2

Marknämnden 2006-04-27

Tillhör ärende nr 7

Åtgärdsprogram för
miljökvalitetsnormer.
Remiss

Åsa Romson (mp)
Kajsa Stenfelt (v)

Förslag till beslut

- att avslå tjänsteutlåtandet som svar på remissen,
- att i huvudsak tillstyrka utredningens förslag under förutsättning att finansieringen och de rättsliga medlen klargörs ytterligare,
- att avstyrka delförslaget med länsstyrelsens initiativsvar när förslag till åtgärdsprogram ska tas fram

samt att i övrigt framföra följande:

Marknämnden delar utredarens slutsats att dagens reglering av åtgärdsprogram är otillräcklig och vill främst peka på det otydliga ansvaret för genomförande av åtgärdsprogrammen. Nämnden anser att de förslag som utredningen lägger fram kan leda till en ökad tydlighet och därmed ökade möjligheter att uppfylla miljökvalitetsnormerna och EG-rättens krav.

Utredningens förslag till ändringar av 2 kap. miljöbalken tillstyrks av nämnden, som dock anser att utredaren i alltför liten grad diskuterat vilken betydelse andra kapitlets avvägningsregler ska anses ha vid genomförandet av åtgärder genom annan lagstiftning än miljöbalken. Även de föreslagna ändringarna i 5 kap. miljöbalken tillstyrks.

De nuvarande problemen med svag styrning och uppföljning av åtgärdsprogram och den otydliga ansvarsfördelningen kan troligen till stor del åtgärdas av utredarens förslag om ändringar av hur ett åtgärdsprogram arbetas fram och följs upp. En helt ny typ av åtgärdsprogram kan dock, som utredaren framför, vara nödvändig för att garantera att svensk rätt överensstämmer med EG-rättens krav.

Nämnden delar utredarens uppfattning att ett säkert genomförande inte uppnås om åtgärdsprogram enbart utgör ett strategiskt planeringsdokument som anger vilka styrmedel som fakultativt kan användas. Åtgärdsprogram bör därför kunna göras bindande även för enskilda och innehålla preciserade krav på försiktighetsmått och restriktioner. Också tillsynsmyndigheters roll i genomförandet av ett åtgärdsprogram kan tydliggöras genom att preciserade föreskrifter knyts till programmet.

Nämnden anser att det effektivaste sättet att reglera många små källor är normgivning, men konstaterar samtidigt att lokal och regional normgivningsrätt bara finns inom några få områden som sannolikt inte skulle tillgodose ett behov av åtgärder.

En precisering och utvidgning av kraven på ett åtgärdsprogramms innehåll och omfattning är nödvändig och nämnden tillstyrker förslaget i dessa delar. Bestämmelserna om programkarta är något som nämnden tidigare efterlyst och förslaget tillstyrks i den delen.

Finansieringen av åtgärderna – som i grunden är ett statligt uppdrag – blir i det nya systemet en nyckelfråga. Utredaren har alltför litet berört frågan som därför behöver belysas ytterligare innan förslagen antas.

Nämnden anser att det är lämpligt om ansvaret för att ta fram ett åtgärdsprogram normalt läggs på länsstyrelsen. Därefter är det en fördel om åtgärdsprogram normalt beslutas av regeringen. Nämnden tillstyrker att regeringen utser den myndighet som ska ansvara för samordning och kontroll av genomförandet av åtgärdsprogram. Samtidigt anser nämnden att balkens ordinarie tillsynsmyndigheters roll bör klargöras.

Nämnden avstyrker förslaget att initiativet till att åtgärdsprogram ska tas fram läggs på länsstyrelsen. Nämnden anser att Naturvårdsverket som redan idag spelar en viktig roll här, bör ha den uppgiften.

Nämnden menar att de skisserade förslagen kring instrument baserade på incitament, samverkan om försiktighetsmått, förbättringsfond, dispens från föreskrifter och avtalslösningar är bra men konstaterar att särskilt förslaget om förbättringsfond innehåller ett mycket abstrakt resonemang.

Såväl utredaren som många andra ställer stora förväntningar på möjligheterna att hantera normer och åtgärder med plan- och bygglagen (PBL). Nämnden anser emellertid att denna är otymplig och innehåller vissa begränsningar och lösningar som bör ses över. Planskadebegreppet och förbudet mot ändringskrav av befintlig bebyggelse är något som behöver ses över och sättas in i ett sammanhang där planer innehåller en fortlöpande försämring av livsförhållandena.

Mot bakgrund av erfarenheterna vid framtagande av åtgärdsprogram kan ett visst kunskapsunderskott konstateras såvitt gäller kommunernas ansvar enligt miljöbalken. Att utförandet av statliga förvaltningsuppgifter – tillsyn, annan myndighetsutövning, men även andra obligatoriska uppgifter – inte ingår som en del i det kommunala självstyret, är inte särskilt spritt. Den nödvändiga reformeringen av miljö kvalitetsnormerna och åtgärdsprogrammen behöver därför ett avsevärt mått av information för att få ett förväntat genomslag, menar nämnden.