



Handläggare: Gert Abelt
Staben

2005-02-16

Tel: 508 270 66
gert.abelt@gfk.stockholm.se

Dnr 04-000-3481:1

Till
Gatu- och fastighetsnämnden

**Avveckling av dagens stadsdelsnämnder – ge makten till
medborgarna.**

**Motion (2004:59) av Jan Björklund, Lotta Edholm och Abit Dundar
(samtliga fp). Remiss från kommunstyrelsen.**

FÖRSLAG TILL BESLUT

Gatu- och fastighetsnämnden beslutar att besvara remissen med gatu- och fastighetskontorets tjänsteutlåtande.

Olle Zetterberg

Lenart Gustafsson

SAMMANFATTNING

Kommunstyrelsen har till gatu- och fastighetsnämnden remitterat en motion av Jan Björklund m.fl. (fp) angående avveckling av dagens stadsdelsnämnder. I motionen föreslås att nuvarande stadsdelsnämnder avskaffas och ersätts med en organisation av områdesnämnder.

De frågor som väcks i motionen berör i huvudsak sådana politiska frågeställningar som enligt kontorets bedömning inte ligger inom ramen för vårt uppdrag att värdera och ta ställning till.

Stadens politiska organisation har nyligen utretts och kommunfullmäktige har utifrån utredningens förslag behandlat frågor om brukarinflytande, pengsystem, stadsdelsnämndernas roll i stadens organisation och ansvarsfördelningen mellan stadsdelsnämnder och facknämnder, alltså flera av de frågor som berörs i den aktuella motionen.

Med utgångspunkt från SPO-utredningen har staden påbörjat ett arbete som bl.a. syftar till att stärka den lokala demokratin och därmed öka inflytande och insyn i den kommunala verksamhet som riktar sig till den enskilde medborgaren. Huruvida nuvarande stadsdelsnämndsorganisation är den bästa formen för att nå detta syfte eller om det klaras bättre med en annan politisk organisation är som vi framhållit inledningsvis en rent politisk fråga som inte bedöms höra till vårt uppdrag att värdera och ta ställning till.

UTLÅTANDE

Remissen

Kommunstyrelsen har till gatu- och fastighetsnämnden har för yttrande senast 2005-03-08 remitterat motion 2004:59 av Jan Björklund, Lotta Edholm och Abit Dundar (samtliga fp).

Motionen har även remitterats till samtliga stadsdelsnämnder, till övriga facknämnder samt stadsledningskontoret.

Motionen

I motionen yrkas att

- pengsystem införs för områdena förskola, äldreomsorg och omsorg om funktionshindrade i enlighet vad som anförs i motionen
- dagens 18 stadsdelsnämnder avvecklas
- 12 nya områdesnämnder inrättas med huvudansvar för bl.a. socialtjänst, biståndsbedömning i omsorgen, viss fysisk verksamhet och lokal kultur- och föreningsverksamhet
- ansvaret för driften av förskola, skola, äldreomsorg och omsorg om funktionshindrade överförs till kommungemensamma nämnder
- övriga förändringar av stadens politiska organisation genomförs enligt vad som anförs i motionen.

Motionen bifogas.

Kontorets förslag/synpunkter

Det som anförs och yrkas i den aktuella motionen berör i huvudsak sådana politiska frågeställningar som kontoret bedömer inte ligger inom ramen för vårt uppdrag att värdera och ta ställning till.

Ansvaret för huvuddelen av stadens verksamhet ligger sedan 1 januari 1997 på stadsdelsnämnderna. Denna organisation genomfördes i relativt stor politisk enighet. Stadsdelsnämndernas organisationen och ansvarsområden har med några mindre förändringar avseende antal och innehåll i stort legat fast sedan införandet 1997 trots skiftande politiska majoriteter.

I den utvärdering av stadsdelsnämndsreformen som genomfördes av Institutet för kommunal ekonomi (IKE) vid Stockholms universitet slås fast att de uttryckliga demokratimålen, t.ex. ökat deltagande och engagemang från medborgarna i lokalpolitiken, inte har uppnåtts. Vad gäller reformens kvalitets- och effektivitetsmål konstateras däremot att reformen i hög grad medfört förväntade effekter och att de mål som ställdes upp i detta hänseende i stort uppnåtts.

Staden politiska organisation (SPO) har nyligen utretts. Utredningen har haft ett kommunövergripande perspektiv. Med utgångspunkt från utredningens förslag har kommunfullmäktige hittills beslutat i frågor om stadens styrsystem¹ och insatser för fördjupad demokrati². I det senare ärendet behandlades bl.a. frågor om brukarinflytande, pengsystem, stadsdelsnämndernas roll i stadens organisation och ansvarsfördelningen mellan stadsdelsnämnder och facknämnder, alltså flera av de frågor som berörs i den aktuella motionen.

Översynen av ansvarsfördelningen mellan stadsdelsnämnder och facknämnder syftar bl.a. till att stärka stadsdelsnämndernas helhetsansvar för den lokala kommunala verksamheten. Detta innebär bl.a. en överflyttning av verksamhetsansvar från facknämnder till stadsdelsnämnder. I konsekvens härmed genomförs därför f.n. en översyn av flera facknämnder.

För gatu- och fastighetsnämndens del är denna översyn genomförd och kommunfullmäktige har fattat beslut³ om ny nämnd- och förvaltningsorganisation samt ansvarsområden. Beslutet innebär att ytterligare verksamhetsansvar förs över till stadsdelsnämnderna i konsekvens med SPO-utredningens förslag.

I kontorets remissyttrande⁴ över förslag till ny organisation m.m. framhöll vi bl.a. angående förändrat gränssnitt gentemot stadsdelsnämnderna att *"ett samlat ansvar för alla väghållningsuppgifter är den mest effektiva och tydliga lösningen... Vi inser dock, att det kan finnas motiv även för andra lösningar som bättre bedöms kunna öka närheten till medborgarna och öka den lokala demokratin"*.

Med utgångspunkt från SPO-utredningen har staden påbörjat ett arbete som bl.a. syftar till att stärka den lokala demokratin och därmed öka inflytande och insyn i den kommunala verksamhet som riktar sig till den enskilde medborgaren. Huruvida nuvarande stadsdelsnämndsorganisation är den bästa formen för att nå detta syfte eller om det klaras bättre med en annan politisk organisation är som vi framhållit inledningsvis en rent politisk fråga som inte bedöms höra till vårt uppdrag att värdera och ta ställning till

SLUT

¹ KF 2004-09-06 (utl 115/2004)

² KF 2005-01-24 (utl 6/2005)

³ KF 2004-12-14 (utl 2004:202)

⁴ GFN 2004-08-17 (tjut 2004-08-03)