

Dessa villkor skall läsas av bidragsmottagaren

Bilaga till socialtjänstnämndens riktlinjer gällande Redovisning – uppföljning

Beviljade medel skall redovisas och återbetalas om de inte använts till av nämnden beslutat ändamål. Föreningar och organisationer som erhåller projekt eller start- och introduktionsbidrag från Socialtjänstnämndens (SotN) Organisations- och föreningsutskott (OFU) skall redovisa beviljade medel två gånger/år.

De pengar som er organisation/förening har beviljats genom OFU grundar sig på er ansökan och på en överenskommelse med socialtjänstförvaltningen. Följande villkor gäller för det erhållna bidraget.

En förutsättning för SotN:s bidrag är att organisationerna bifogar stadgar, verksamhetsberättelse, ekonomisk redovisning samt verksamhetsplan och budget för kommande år till bidragsansökan. Dessa dokument och andra rapporter ska vara så utformade att verksamheter och aktiviteter kontinuerligt kan följas upp och kostnader avläsas.

Om er förening erhållit mindre pengar än det ni ansökt om från nämnden måste en reviderad budget upprättas.

1. Tag kontakt med socialtjänstförvaltningen

- om ni behöver göra en ändring av er ursprungliga plan. Godkännande behövs för att ni ska få disponera pengarna på annat sätt än OFU beslutat.
- om ni behöver längre tid på er för er redovisning. Det framgår av er överenskommelse med socialtjänstförvaltningen när ni senast ska lämna in denna. Det går bra att skriva eller e-posta till förvaltningen angående detta.

2. Den ekonomiska redovisningen ska

- visa vilken tid den avser
- visa samtliga utgifter och inkomster som verksamheten erhållit bidrag för
- följa posterna i den kostnadskalkyl som låg till grund för beslutet samt den överenskommelse som skrivits med förvaltningen.
- vara granskad av er revisor. Revisorsintyg ska inlämnas i original till förvaltningen.

Socialtjänstnämnden godkänner inte utdrag ur hela organisationens balans- eller resultaträkning som redovisning. Vid behov kan en fördjupad granskning genomföras.

3. Utgå från er ansökan och beskriv

- i vilken utsträckning har mål eller delmål uppnåtts
- hur planen har kunnat hållas
- hur det som var nytt och utvecklande har utfallit
- hur det fortsatta arbetet ska se ut

4. Skyldighet att hålla medel åtskilda

De föreningar som erhåller såväl verksamhetsbidrag som projektbidrag ska hålla bidragen åtskilda. Detta sker genom att föreningen/organisationen införskaffar särskilt konto för erhållit projektbidrag.

Medel avsätts årligen för extern utvärdering och revision.

Handikapporganisationer

Väl fungerande och starka handikapporganisationer fyller flera viktiga funktioner. Det är viktigt att handikapporganisationerna även fortsättningsvis har rimliga ekonomiska villkor att arbeta under. Staden ska i enlighet med FN:s standardregler fortsättningsvis ge stöd även åt handikapporganisationernas policyarbete. Den tidigare inriktningen att "verksamhet som är direkt individstödande och som organiserar och aktiverar människor vilka av olika anledningar behöver särskilt stöd för att klara ett självständigt och människovärdigt liv" ligger också fast.

Fleråriga kommunala bidrag till frivilligorganisationer

Vid kommunal bidragsgivning till enskilda verksamheter kan det ur verksamhetssynpunkt finnas skäl som talar för att beslut om bidrag skall omfatta längre perioder än ett år. Inom ramen för de kommunalrättsliga möjligheterna att utge bidrag till kompetensenlig verksamhet är det möjligt att besluta om flerårigt bidrag. Förutsättningarna för bidraget bör dock inte regleras genom avtal eftersom det faktum att parter avtalar om ersättning och prestation i sig kan medföra att bidraget anses utgöra ett köp och att upphandlingsskyldighet därmed föreligger. I tjänsteutlåtande den 8 december 1999 "Reviderade riktlinjer för stöd till frivilligorganisationer" redogör Juridiska avdelningen för situationer när bidragsgivning inte bör ske pga av att det föreligger upphandlingsskyldighet med iakttagande av bestämmelserna i LOU. Upphandlingsskyldighet föreligger om bidragsgivningen vid en samlad bedömning kan anses utgöra ett uppdragsförhållande där kommunen betalar för en utförd prestation enligt ett avtal.

Beslutar staden om att ett bidrag skall utgå med delutbetalningar under flera år så ökar behovet att villkora bidraget så att det utges endast om verksamheten bedrivs i enlighet med ansökan. Då staden enligt ovan inte bör avtala om villkor så måste dessa villkor och förutsättningar för utbetalning i stället framgå som en del av bidragsbeslutet. Av beslutet skall då framgå att om verksamhet inte bedrivs i enlighet med ansökan och beslut så kan utbetalning av bidrag komma att stoppas och utbetalt bidrag komma att återkrävas.

Det är viktigt att notera att staden efter beslutet om bidrag är skyldig att utge bidraget förutsatt att villkor i bidraget uppfylls. Ändring av gynnande beslut är inte tillåtet enligt förvaltningslagen. Det finns också en uppenbar risk för att ändring av här aktuella beslut skulle kunna leda till ersättningsanspråk enligt skadeståndslagen".

Upphandling

Bakgrund

I 2 kap 8 § kommunallagen finns som huvudregel ett förbud mot individuellt stöd till enskild näringsidkare. Förbudet avser individuellt stöd till det egentliga näringslivet, avsikten har inte varit att förbjuda stöd till exempelvis social vård och omsorg. Ligger verksamheten inom de kommunala befogenheterna kan ett bidrag ges till stöd för verksamheten. Bedrivs verksamheten som ideell förening eller i stiftelseform talar detta oftast för att vinstsyfte inte föreligger och att den som söker bidraget inte är att anse som näringsidkare. Undantagsvis kan bidrag också ges till näringsidkare förutsatt att bidraget avser kompetensenlig verksamhet och inte används i verksamhetens eventuella företagsekonomiska syfte.

Av lagen om offentlig upphandling (LOU) framgår att lagen är tillämplig när kommunen köper eller hyr varor eller tjänster från privata företag.

Upphandling eller bidrag?

Frågan om det föreligger en upphandlingssituation eller om en verksamhet kan stödjas genom bidrag är inte alltid lätt att avgöra. För att aktörer som erbjuder tjänster inom kommunens kompetensområde ska behandlas lika av kommunen är

det emellertid nödvändigt att fastslå i vilka situationer upphandlingsskyldighet föreligger. Konkurrensförutsättningarna för de verksamheter som ska upphandlas får inte rubbas genom att vissa sådana verksamheter finansieras genom bidrag. Följande exempel illustrerar de svårigheter som kan finnas vid bedömning av om en verksamhet fullgör uppgifter för kommunens räkning och om därför upphandlingsskyldighet föreligger:

Upphandling

Upphandling är en bra metod för att uppnå mångfald och valfrihet. Däremot är det inte alltid säkert att upphandling är det bästa sättet i varje situation. Vissa verksamheter som bedrivs av frivilligorganisationer kan p.g.a. sin unika karaktär eller av andra orsaker vara av sådan art att finansiering via bidrag är det bästa alternativet. Dock är det viktigt att de bidrag som ges till frivilligorganisationerna inte skapar obalans mellan den bidragstagande organisationen och andra aktörer på marknaden. För att undvika lagbrott ska juridiska avdelningen rådfrågas angående bidrag till frivilligorganisationer.