

A  
B  
C  
D  
E

Handläggare: Yasmine Ekman Munir,  
Ulla-Britt Fingal, Shahid Saleem

Till  
Socialtjänstnämnden

**SOCIALTJÄNSTFÖRVALTNINGENS ARBETE MED ATT MINSKA  
ANTALET PERSONER MED EKONOMISKT BISTÅND 2004 –2006.**

---

**2 bilagor**

**Förslag till beslut**

1. Socialtjänstnämnden godkänner förvaltningens rapport angående redovisade aktiviteter och kostnader år 2004 för det stadsövergripande samarbetet med målet att minska antalet personer med ekonomiskt bistånd.
2. Socialtjänstnämnden godkänner redovisade aktiviteter för 2005 – 2006 nämligen; medverkan i kompetensfondsfinansierad kompetensutveckling av stadens bidragshandläggare och handläggares kartläggning av klienter med ASI-metoden samt i projektet FUELStockholm.

Dag Helin

Stig Hanno

## **Sammanfattning**

Stadens målsättning har varit att halvera antalet bidragstagare från 1999 till 2004. Målet nåddes inte.

Nämndens budget 2005 har minskat med 5,0 mnkr för avveckling av projektet ”Arbete i stället för bidrag”, som enligt plan avslutats 2004. Utveckling av metoder för att få fler i arbete övergår till projekt inom kompetensfonden.

I tjänsteutlåtandet och två bilagor redovisas genomförda aktiviteter och kostnader under 2004 samt fortsatt arbete under 2005-2006 med finansiering från kompetensfonden. Den verksamhetsutveckling och de projekt som förvaltningen kommer att medverka i ligger inom ramen för socialtjänstnämndens ansvarsområde enligt de Arbetsmarknadspolitiska riktlinjer som fullmäktige antog 2004-12-06.

## Ärendets beredning

Tjänsteutlåtandet har beretts inom socialtjänstförvaltningen, Europaforum Stockholm. I bilaga 1 redovisas dels genomförda aktiviteter och kostnader under 2004, dels planerade och pågående aktiviteter avseende åren 2005 –2006. I bilaga 2 lämnas en redovisning av insatser med konsultläkare i stadsdelsförvaltningarna

## Bakgrund

Kommunfullmäktige gav i budget 2002 det gemensamma uppdraget till socialtjänstnämnden och integrationsnämnden att tillsammans med stadsdelsnämnderna genom flexibla arbetsformer finna nya vägar för att minska bidragsberoendet och öka antalet förvärvsarbetande i staden. Målsättningen var att halvera antalet bidragstagare mellan 1999 och 2004. Målet nåddes inte. Enligt förslag i förvaltningarnas gemensamma slutrapport (tjänsteutlåtandet 2004-02-26) gav socialtjänstnämnden 2004-03-23 socialförvaltningen fyra uppdrag (se punkterna A- D i Bilaga 1) att genomföra under 2004. I nämndens budget för 2004 avsattes 5 mnkr för det fortsatta arbetet med att initiera åtgärder för att minska behovet av ekonomiskt bistånd och för att förkorta den genomsnittliga bidragstiden.

Kommunfullmäktige antog 2004-12-06 ”Arbetsmarknadspolitiska riktlinjer för Stockholms stad” och fastställde ansvarsfördelningen mellan stadens nämnder och styrelser. Enligt fullmäktiges beslut ”skall socialtjänstnämnden understödja ett stadsdelsövergripande samarbete för att analysera, jämföra och ta till vara lokala, nationella och internationella erfarenheter som leder till att färre hushåll är i behov av ekonomiskt bistånd och att den genomsnittliga bidragstiden förkortas”.

## Förvaltningens synpunkter och förslag

Den *öppna arbetslösheten* låg månadsvis lägre 2004 än under 1999 men på en relativt hög nivå. I december 2004 var arbetslösheten 3,6 procent eller 0,2 procentenheter lägre än samma månad 1999. Under sommarmånaderna, juni – augusti, 2004 var arbetslösheten högre än under motsvarande månader under de fyra närmast föregående åren och var uppe på en nivå av 4 procent eller mera.

När det gällde antal *vuxna personer* med *ekonomiskt bistånd/ersättning* uppgick antalet i ett tolv månadersgenomsnitt till totalt 23 210 under perioden januari – december 1999. Motsvarande antal för januari – december 2004 var 15 442 (preliminära uppgifter för december 2004).

Antalet vuxna personer med ekonomiskt bistånd och försörjningshinder *sjukskriven 0-placerad* har inte kunnat redovisas som grupp före maj 2003. Utvecklingen från tolv månadersperioden maj 2003-april 2004 påvisar en kontinuerlig ökning av antalet från totalt 1067 till 1394 för perioden januari 2004-december 2004 (prel uppgifter för

december 2004) i staden. Orsaken till denna ökning kan vara faktisk men den kan också bero på att försörjningshindret uppmärksammats genom registrering som egen grupp vid kodning i paraplysystemet. Kostnaderna ökade från 7,6 mnkr under 12-månadersperioden maj 2003-april 2004 till 10,1 mnkr för perioden januari -december 2004 (preliminära uppgifter för december 2004) vilket motsvarar en ökning med ca 33 procent.

Stadens målsättning har varit att halvera antalet bidragstagare från 1999 till 2004. Målet nåddes inte.

För 2004 har 5 mnkr anslagits i socialtjänstnämndens budget för att understödja stadsdelsförvaltningarnas arbete med att nå stadens mål att genomföra halveringsmålet. Projektet ”Arbete i stället för bidrag” avslutas 2004 enligt plan. Utveckling av metoder för att få fler i arbete övergår till projekt inom kompetensfonden.

I tjänsteutlåandet och två bilagor redovisas genomförda aktiviteter och kostnader under 2004 samt fortsatt arbete under 2005-2006. Den verksamhetsutveckling och de projekt som förvaltningen kommer att medverka i ligger inom ramen för socialtjänstnämndens ansvarsområde enligt de Arbetsmarknadspolitiska riktlinjer som fullmäktige antog 2004-12-06.

Stadsdelsförvaltningarna och socialtjänstförvaltningen har i sitt samarbete uppmärksammat att bidragshandläggarna har en otydlig roll och oklara befogenheter. En styrgrupp har arbetat fram förslag till kompetensutveckling mm. Kompetensfonden har beviljat medel för kompetensutveckling av stadens bidragshandläggare, utarbetande av en metodhandbok, uppföljning och utvärdering under perioden oktober 2004 – september 2006.

Inom ramen för det socialmedicinska nätverket och med ekonomiskt stöd från kompetensfonden kommer tom mars 2006 genomföras ett projekt med målsättningen att utveckla ett stöd för handläggare att kunna kartlägga klienters situation och förändringsbenägenhet med utgångspunkt från ASI-metoden (Addiction Severity Index).

Under andra halvåret har ett stadenövergripande samarbete genomförts för att med konsultläkare hjälpa stadsdelsförvaltningarnas handläggare att bedöma sjukintyg och skapa bättre förutsättningar för att göra individuella handlingsplaner för sjukskrivna med ekonomiskt bistånd/försörjningsstöd. Utvecklingsarbete i form av stöd och handledning till handläggare och chefer inom stadsdelsförvaltningarna samt erfarenhetsutbyte har bedrivits i det stadsdelsövergripande socialmedicinska nätverket. En uppföljning av konsultläkarinsatser har gjorts bland de femton stadsdelsförvaltningar som ingick avtal och utnyttjade konsultläkarinsatser. Erfarenheterna från samarbetet är positiva. Erfarenheterna från försöket med konsultläkare visar också att detta arbete är ett viktigt utvecklingsområde inom staden. Det finns behov av en samordnad verksamhets- och kompetensutveckling i arbetet med och för personer med längre sjukskrivningar och ekonomiskt bistånd/försörjningsstöd. Det konkreta

innehållet bör klargöras i samverkan med representanter för stadsdelsförvaltningar men även efter samråd med andra ansvariga myndigheter. Exempel på utvecklingsområden skulle kunna vara; framtagande av ”mallar” för samarbetet med konsultläkare, kartläggning och utvärdering av befintliga rehabiliteringsinsatser.

Vid socialtjänstnämndens sammanträde i mars 2005 godkände nämnden för sin del en ansökan till kompetensfonden om medel för en nästan tvåårig försöksverksamhet med arbetsnamnet FUELStockholm. Syftet med försöket är att samla, dokumentera, samordna och sprida gjorda erfarenheter både från projekt och ordinarie verksamhet med målet att minska antalet personer med ekonomiskt bistånd och öka förvärvsfrekvensen i staden.

Förvaltningen deltar i modell- och utvecklingsarbete inom partnerskapen Stockholm Matchning och ResursUtbyte enligt tidigare beslut i nämnden.

## **Bilagor:**

1. PM ”Genomfört arbete inom halveringsuppdraget år 2004 jämte pågående och planerat arbete 2005-2006” (2005-04-05)
2. PM ”Uppföljning av insatser med konsultläkare 2004” (2005-03-09)
  - 2.1 Underbilaga : Blanketterna A, B och C