

A
B
C
D
E

Staben
SOCIALTJÄNSTFÖRVALTNINGEN
STOCKHOLMS STAD

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2005-03-31
DNR 105-218/2005 SID 1 (4)

Handläggare: Christina Höglom
Tfn: 508 25 606

Till
Socialtjänstnämnden

**Förslag till inriktning på arbete för att motverka öppna drogmarknader i
Stockholm -ansökan om projektmedel**
1 bilaga

Förslag till beslut

1. Socialtjänstnämnden godkänner inriktningen på arbetet för att motverka öppna drogmarknader i Stockholm.
2. Socialtjänstnämnden ansöker hos kommunstyrelsen om 736 000 kr ur medelsreserven för att genomföra en pilotstudie inom ramen för projektet "Lots för livet".

3. Socialtjänstnämnden ger förvaltningen i uppdrag att återkomma med ansökan om medel hos länsstyrelsen för att genomföra projektet i sin helhet i enlighet med bifogad projektplan.

Dag Helin

Vera Josefsson

Sammanfattning

Socialborgarrådet Margareta Olofsson, länspolismästare Carin Götblad och landstingsrådet Birgitta Sevefjord och regeringens narkotikasamordnare Björn Fries tagit initiativ för att stoppa de s.k. öppna drogarenorna i Stockholm. Ett förslag till samarbetsprojekt har tagits fram som innebär att missbrukare som befinner sig på drogarenorna ska få bättre tillgång till vård och behandling genom att berörda aktörerna samordnar sina insatser. Lotsar/samordnare inom beroendevården och socialtjänsten ansvarar för att insatserna koordineras och följs upp i syfte att få tillstånd en fungerande vårdkedja. Förvaltningen ansöker om 736 000 kr ur medelsreserven för att genomföra en pilotstudie under 8-10 veckor våren 2005 och föreslås få i uppdrag att återkomma med en ansökan om medel hos Länsstyrelsen för att genomföra projektet i sin helhet enligt bifogad projektplan.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av staben för utredning och projekt i samarbete med Precens och individorienterade verksamheter.

Bakgrund

Socialborgarrådet Margareta Olofsson, länspolismästare Carin Götblad och landstingsrådet Birgitta Sevefjord har tillsammans med regeringens narkotikasamordnare Björn Fries tagit initiativ för att stoppa de s.k. öppna drogarenorna i Stockholm. Målet är att drogarenorna ska stängas långsiktigt, att de missbrukare som rör sig på arenorna ska få vård och behandling och att inga nya arenor ska uppstå. Med anledning av detta fick Precens våren 2004 i uppdrag att genomföra en kartläggning av öppna drogarenor i Stockholm. Fyra platser pekades ut som ”öppna”: Sergels Torg, Gullmarsplan, Tensta och Rinkeby. Genom finansiering från Mobilisering mot narkotika tillsattes vintern 2004 en arbetsgrupp med uppgift att ta fram ett förslag till åtgärder mot de öppna drogarenorna.

Projektet ”Lots för livet”

Arbetsgruppen bestående av representanter från Precens vid socialtjänstförvaltningen, Beroendecentrum Stockholm och Polismyndigheten har tagit fram ett förslag till projekt som innebär att de berörda aktörerna ska samordna sina insatser så att de missbrukare

som befinner sig på någon av drogarenorna får tillgång till vård och behandling på ett smidigt och lättillgängligt sätt. Polisen ska se till att missbrukaren kommer till beroendekuterna vid Beroendecentrum Stockholm eller Maria Beroendecentrum AB. Beroendevården ansvarar för att den enskilde garanteras slutenvårdplats under c:a en vecka då avgiftning, utredning och planering för fortsatta insatser genomförs i samverkan med lokal socialtjänst. Lotsar/samordnare inom beroendevården och socialtjänsten ansvarar för att insatserna koordineras och följs upp. Lotsarna/ samordnarna ska inte ersätta den ordinarie vårdpersonalens och den lokala socialtjänstens arbete utan ha samordnade funktioner med uppgift att följa de enskilda missbrukarna under lång tid för att se att en samordnad vårdkedja fungerar.

Pilotstudie

Projektet föreslås inledas med en pilotstudie under 8-10 veckor under våren/ försommaren 2005 då polis, beroendevård, och socialtjänsten i Stockholms stad samplanerar för att erbjuda insatser till de missbrukare som vistas på de öppna drogarenorna. Pilotstudien har till syfte att kartlägga vilka missbrukare som vistas på de öppna drogarenorna och vilka behov de har, att se över hur många missbrukare som är motiverade att acceptera vårderbjudande samt hur många som fullföljer den inledande utredningstiden och vård-/ behandlingsplaneringen. Projektet ska följas och utvärderas.

Polisen tar första kontakt med missbrukaren, informerar om vårderbjudande och följer honom/ henne till akutmottagningen vid Beroendecentrum Stockholm eller Maria Beroendecentrum. Under perioden pilotstudien genomförs kan sammanlagt maximalt tio missbrukare/ vecka beredas slutenvårdsplats för utredning vid de två beroendecentra. En sjuksköterska från beroendevården och en socialsekreterare från socialtjänstförvaltningens uppsökarenhet avdelas som lotsar/ samordnare vid akutmottagningarna vid Beroendecentrum Stockholm och Maria Beroendecentrum. Socialtjänstens samordnare får till uppgift att kartlägga stadsdelstillhörighet, kontakta aktuell stadsdelsförvaltning/ Enheten för hemlösa och så fort som möjligt länka in handläggande socialsekreterare i det fortsatta utrednings- och planeringsarbetet. Missbrukare som tillhör andra kommuner än Stockholm kommer inte att ingå i projektet. Lotsen/ samordnaren inom beroendevården får på samma sätt till uppgift att samordna slutenvårdens insatser för avgiftning och förlängd utredning. Pilotstudien ska följas och utvärderas.

Information till stadsdelsförvaltningarna

Stadsdelsförvaltningarna har informerats om det föreslagna projektet och pilotstudien vid ett möte med stadsdelsnämndsdirektörer 05-03-14.

Kostnader

Det är svårt att beräkna hur många missbrukare som kan komma att bli aktuella för projektet, liksom hur många av dessa som inte tidigare är kända och/ eller saknar pågående insatser från socialtjänsten. Såväl beroendevården som socialtjänsten kommer dock inom ramen för projektet att få extra kostnader för personal samt vård- och behandlingsinsatser. Så länge missbrukaren befinner sig inom slutenvården för avgiftning och medicinsk/ psykiatrisk utredning kommer kostnaderna att belasta beroendevården,

ABCDE

DNR 105-218/2005 SID 4 (4)

därefter kommer kostnaderna för fortsatta insatser i form av vård och behandling, stödboende etc. att framförallt belasta socialtjänsten. På längre sikt tillkommer kostnader för eftervårdsinsatser; t.ex. fortsatta boendekostnader, arbetsträning/ sysselsättning, ev. boendestöd, fortsatt stöd i öppenvård och deltagande i programverksamhet. Hur lång tid dessa insatser kan komma att pågå går inte att säga då de utgår från individuella behov.

Under tiden pilotstudien genomförs avsätts en socialekreterartjänst vid socialtjänstförvaltningens uppsökarenhet till att fungera som lots/ samordnare. Därutöver kan komma att behövas betydande arbetsinsatser från handläggande socialekreterare vid stadsdelsförvaltning/ enheten för hemlösa. Det är också troligt att stadsdelsförvaltningarna/ socialtjänstförvaltningen får utökade kostnader för behandlingshemsvistelser enligt SoL eller LVM, stöd-/ omvårdnadsboenden eller familjevård. Mobilisering mot narkotika har avsatt 750 000 kr till pilotstudiens genomförande. Denna summa ska i första hand användas för kostnader i samband med planering och design av utvärdering samt till kostnader för information och utbildning om projektet till. Det belopp som eventuellt kvarstår därefter kommer att fördelas till socialtjänst och beroendevård utifrån respektive huvudmans kostnader under pilotprojektet.

Stadens kostnader för pilotstudien:

Nedanstående kostnadsberäkning bygger dels på faktiska kostnader för personal och administration, dels på beräknade kostnader för köpt vård, behandling och boende till de missbrukare som ingår i projektet. Dessa kostnader är svårberäknade, men utgår från olika typer av insatser för totalt 20 personer. Kostnader för eventuella öppenvårdsinsatser vid stadsdelsförvaltningarna har ej medräknats, då dessa är svåra att beräkna.

| | |
|--|---------------------------------|
| 1,0 (alt. 2 x 0,5) samordnare/lots under 2 mån | 80.000 kr inkl sociala avgifter |
| Administration (telefon, dator, bilkostnad, extra personalkostnader m.m.) | 40.000 kr |
| 2 LVM-placeringar en månad | 156 000 kr |
| 5 utrednings-/behandlingshemsplaceringar en månad à 1200 kr | 180 000 kr |
| 10 stödboendeplaceringar en månad à 700 kr | 210 000 kr |
| 3 placeringar i länkverksamhet en månad à 780 kr | 70 000 kr |
| Summa | 736 000 kr |

Förvaltningens förslag

Projektet "Lots för livet" syftar till att samordna olika huvudmans insatser för att förbättra vårdkedjan för en grupp grava missbrukare som befinner sig på de öppna drogarenorna i Stockholm. Förvaltningen föreslår ansöka hos kommunstyrelsen om 736 000 kr ur medelsreserven för att kunna genomföra en pilotstudie under 8-10 veckor våren-/ försommaren 2005.

ABCDE

DNR 105-218/2005 SID 5 (4)

Länsstyrelserna har under 2005 i uppgift att fördela 50 mkr av det statsbidrag om totalt 400 mkr som regeringen avsätter till landets kommuner under åren 2005-2007 i syfte att förstärka missbrukarvården. Av de 50 mkr som fördelas av länsstyrelserna under 2005 kommer 10,2 mkr att fördelas till Stockholms län. Information om ansökningsförfarande skickas ut till länets kommuner i april och ansökningstiden kommer preliminärt att vara till mitten av augusti. Förvaltningen föreslås därför få i uppdrag att återkomma med en ansökan till länsstyrelsen om medel till ett fullskaligt lotsprojekt i samarbete med stadsdelsförvaltningar, ev. länskommuner, polis och beroendevård i enlighet med bifogad projektplan.