



Kansliavdelningen

SOCIALTJÄNSTFÖRVALTNINGEN

Handläggare: Nina Ström
Tfn: 08-508 25 014

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2005-09-13

SOCIALTJÄNSTNÄMNDEN
2005-09-20
DNR 402-570/2005

Till
Socialtjänstnämnden

Boendetrappan

Kartläggning och analys av stadens boenden/institutioner för vuxna med missbruks- och/eller psykiska problem

(1 bilaga)

Förslag till beslut

1. Socialtjänstnämnden godkänner rapporten "Boendetrappan".
2. Socialtjänstnämnden beslutar överlämna rapporten till kommunstyrelsen och stadsdelsnämnderna.

Dag Helin

Eddie Friberg

Bakgrund

Förvaltningen har gjort en kartläggning av stadens boenden med bland annat uppgifter om målgrupp, kostnader, antal platser och eventuella subventioner. Denna kartläggning ska bland annat ligga till grund för diskussioner kring utveckling av förvaltningens boenden.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom Hembo, dvs. förvaltningens styrgrupp för hemlöshets- och boendefrågor. Rapporten har utarbetats av verksamhetssekreterarna Nina Mörman-Aldunge och Anders Fall samt samordnaren för hemlöshetsfrågor Nina Ström.

Sammanfattning av rapporten

Denna rapport visar det utbud av boenden/institutioner som staden genom socialtjänstnämnden erbjuder hemlösa personer. Förutom en beskrivning av avgränsning, definitioner och presenterad modell för boendekedja, görs en analys utifrån dagens utbud för hemlösa vad gäller boende och behandling.

Utbudet presenteras i en förteckning, dvs. alla verksamheter presenteras kortfattat.

Kartläggningen omfattar

- de boenden som drivs av socialtjänstnämnden i egen regi
- Stiftelsen Hotellhems boenden
- boenden som drivs på entreprenad av socialtjänstnämnden
- boenden som drivs av frivilligorganisationer med ekonomiskt bidrag från staden

Rapporten omfattar inte de boenden/institutioner som drivs av stadsdelsnämnderna.

Analysen

Redovisat utbud av platser (2 146 platser) i denna kartläggning kan inte ställas i relation till antalet hemlösa (3 370 personer) enligt stadens inventeringar, eftersom merparten av de klienter som definieras som hemlösa har någon form av tillfälligt boende samtidigt som redovisat utbud inte är stadens totala resurser inom individ- och familjeomsorgen för vuxna.

En central frågeställning i rapporten är i vad mån subventioner/anslag påverkar efterfrågan.

Utredarna konstaterar att subventioner/anslag är ett viktigt instrument för att styra efterfrågan. Avgiftssättningen är därför en viktig faktor för att påverka placeringar och placeringstider.

Anslagsfinansieringen inom stadens lågröskelverksamheter gör att den placerande förvaltningen endast betalar en del av den faktiska kostnaden vid placeringen. Den avgift som tas ut uppfattas dock som den reella kostnaden av placerande förvaltning och styr därmed många gånger placeringen.

Avgifterna på akut- och korttidsboendena ska därför ses över och kommer att föreläggas socialtjänstnämnden för beslut i samband med budget och verksamhetsplan för 2006.

Under senare år har en ökad efterfrågan på boendeplatser noterats samtidigt som efterfrågan på behandling i dygnetruntvård minskat. Detta har lett till att antalet boendeplatser har utökats och att antalet platser på behandlingshem minskat. Många stadsdelsförvaltningar kombinerar dygnetruntbodyende med behandling i öppenvård alternativt sysselsättning.

En förändrad syn på boende och behandling är också orsaken till denna utveckling. Tidigare fanns uppfattningen att den enskilde skulle "kvalificera" sig för boende genom att genomgå behandling som syftade till drogfrihet. Många klarade inte dessa krav på behandling/drogfrihet och var därmed hänvisade till akutboenden/nattlogi etc.

Skillnaderna mellan boende och behandling minskar också alltmer genom att personal på boendeverksamheterna genomgår utbildning om dubbeldiagnoser, utbildning i återfallsprevention, kognitiv beteendeterapi etc. och kan därmed erbjuda ett mer omfattande verksamhetsinnehåll.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningens förhoppning är att denna rapport aktivt ska kunna användas i det fortsatta arbetet för att kunna bygga ut lämpliga boenden/institutioner.

Idag riktas anslagen främst till lågtröskelboenden. De verksamheter som mer långsiktigt arbetar med att förändra missbrukares livssituation, i första hand inom kundorienterade verksamheter, är i stort sett helt intäktsfinansierade. Detta innebär att behandlingshemmen inom HVB Vuxna har svårt att fylla sina platser. Förvaltningen avser därför att se över hur anslagen fördelas inom de olika verksamheterna och återkomma till nämnden i denna fråga.

Förutom den förteckning över boenden/institutioner som finns i denna rapport, lanserar förvaltningen Vård och Boendeguide (VoB) i september. Denna guide finns tillgänglig på stadens externa hemsida och kommer att innehålla både en liknande förteckning men också en sökfunktion. Dessutom blir det möjligt att se hur många platser som finns lediga. VoB-guiden vänder sig till handläggare vid stadsdelsnämnderna, andra myndigheter och allmänheten. Både Boendetrappan (denna rapport) och Vård- och Boendeguiden (VoB) kommer att vara ett mycket bra tillskott i det fortsatta arbetet.

Vidare finns en förteckning över alla vårdgivare inom missbruksvården som staden har ramavtal med.

Bilaga

Boendetrappan. Kartläggning och analys av stadens boenden/institutioner för vuxna missbruks- och/eller psykiska problem.