



Kansliavdelningen

SOCIALTJÄNSTFÖRVALTNINGEN

Handläggare: Inger Wisén-Hesselbäck
Tfn: 508 25 031

Karin Hansson Nyberg Tfn 508 25 019

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2005-11-14

SOCIALTJÄNSTNÄMNDEN

2005-11-22

DNR 421-446/2005

Till
Socialtjänstnämnden

Förslag till riktlinjer för intressepolitiska organisationer

Svar på skrivelse från Margareta Olofsson (v), Monika Lindh (s) och
Jamie Bolling (mp)
(4 bilagor)

Förslag till beslut

1. Socialtjänstnämnden beslutar att godkänna tillägg till gällande riktlinjer enligt detta tjänsteutlåtande.
2. Socialtjänstnämnden beslutar att fördela medel till nedanstående fem föreningar med angivna summor för år 2005.

1. DHR (De Handikappades Riksförbund) Stockholmsavdelningen	113 000 kr
2. SRF (Synskadades Riksförbund Stockholm)	129 500 kr
3. Kommun-HSO Stockholm (Handikappföreningarnas samarbetsorg. i Sthlms stad)	500 000 kr
4. PRO Samorganisation i Stockholm	108 500 kr
5. SPF (Sveriges Pensionärsförbund) Stockholmsdistriktet	79 000 kr
Summa:	930 000 kr

Dag Helin

Eddie Friberg

Sammanfattning

Vid socialtjänstnämndens sammanträde den 14 juni 2005 överlämnades en skrivelse från Margareta Olofsson (v), Monika Lindh (s) och Jamie Bolling (mp), om riktlinjer för intressepolitiska organisationer, till socialtjänstförvaltningen för beredning.

Socialtjänstnämnden har av kommunstyrelsen beviljats extra medel om 2 mnkr i organisationsstöd för år 2005. En del av denna summa ska gå till de intressepolitiska organisationerna som medverkar i löpande utveckling av policy och programfrågor och som tillför förvaltningen värdefull kunskap och erfarenhet i beredningsfasen.

Förvaltningen föreslår att Kommun-HSO beviljas 500 tkr, att fördelas bland sina medlemsorganisationer, för att kunna förstärka det intressepolitiska arbetet. För övriga organisationer har förvaltningen funnit att det mest adekvata sättet att fördela pengarna är att bevilja en ökning på 12 % av nuvarande verksamhetsbidrag år 2005. Förvaltningen föreslår att detta riktade verksamhetsstöd för intressepolitiskt arbete budgeteras direkt under SotN. Därmed tydliggörs OFU:s uppdrag, nämligen att primärt stödja organisationer som arbetar individstödande.

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har beretts inom förvaltningens kansliavdelning i samarbete med socialtjänstnämndens handikappråd. Samråd har skett med Funktionshinderombudsmannen och förvaltningens stab. Ärendet har behandlats av handikapprådet den 16 november 2005.

Bakgrund

Vid socialtjänstnämndens sammanträdet den 14 juni 2005 överlämnades en skrivelse från Margareta Olofsson (v), Monika Lindh (s) och Jamie Bolling (mp), om riktlinjer för intressepolitiska organisationer, till socialtjänstförvaltningen för beredning.

Skrivelsen i korthet

I skrivelsen står att i de riktlinjer som socialtjänstnämnden antog i början av mandatperioden ska verksamheter som är direkt individstödande prioriteras. Detta innebär att organisationer som huvudsakligen har en intressepolitisk verksamhet inte prioriteras i bidragsgivningen.

Socialtjänstnämnden har av kommunstyrelsen beviljats extra medel om 2 mnkr i organisationsstöd för år 2005. En del av denna summa ska gå till de intressepolitiska organisationerna som medverkar i löpande utveckling av policy och programfrågor och som tillför förvaltningen värdefull kunskap och erfarenhet i beredningsfasen.

För att skilja på det stöd som organisations- och föreningsutskottet beviljar organisationer som arbetar individstödande och de organisationer som arbetar intressepolitiskt finns det, enligt skrivelsen, anledning att ha olika riktlinjer och bidragspåsar.

Förvaltningen får i uppdrag att utreda och föreslå nya rutiner för bidrag till intressepolitiska organisationer och föreningar. Skrivelsen bilägges (bilaga 1).

Nuvarande riktlinjer

Gällande riktlinjer antogs av socialtjänstnämnden den 17 februari 2004. I riktlinjerna anges bl.a. att socialtjänstnämnden beviljar bidrag till utomstående organisationer som bedriver frivilligt socialt arbete i enlighet med inriktningen i Socialtjänstlagen (SOL) och/eller Lagen om Stöd och Service till vissa funktionshindrade (LSS). Verksamheterna ska vara komplement eller alternativ till stadens egna insatser för människor i utsatta situationer. Därvid prioriteras direkt individstödande insatser.

Stödet kan sökas av väl fungerande och starka handikapporganisationer vilka fyller flera viktiga funktioner. Det är viktigt att handikapporganisationerna, i enlighet med FN:s standardregler för att tillförsäkra människor med funktionsnedsättningar delaktighet och jämlikhet, har rimliga ekonomiska villkor att arbeta under.

Inkomna yttranden

Följande yttrande har inkommit från DHR Stockholmsavdelningen, SRF Stockholm stad och Kommun HSO.

”DHR Stockholmsavdelningen och SRF Stockholm stad ställer sig positiva till fördelningen av påslaget för år 2005 och tillstyrker förslaget.

DHR Stockholmsavdelningen och SRF Stockholm stad ställer sig positiva till grundprincipen i förslaget om "Riktlinjer för intressepolitiska organisationer", att handikapporganisationernas intressepolitiska arbete är av vikt för samhället i stort. Vi har under många år ansett att det intressepolitiska och individstödande arbetet går hand i hand. Utan det intressepolitiska arbetet skulle det individstödande arbetet bli mer omfattande, vi skulle inte heller kunna uppnå vårt gemensamma mål; full delaktighet.

Vår förhoppning är att socialnämnden permanentar dessa riktlinjer för intressepolitiskt arbete.

DHR och SRF anser att verksamhetsbidrag som beviljas till handikapporganisationerna ska vara skilt från andra verksamhetsområden som OFU ger verksamhetsbidrag till.” Yttrandet bilägges (bilaga 2).

Av yttrandet från Kommun-HSO framgår att ”Vi noterar att den summa som föreslås delas mellan handikapporganisationerna har ökat i förhållande till det tidigare utsända förslaget. Vi avstyrker också detta förslag. Våra skäl är följande.

Kommun-HSO och dess medlemsföreningar får ett påslag på knappt 6,5% att jämföra med de föreningar som valt att stå utanför det handikappolitiska samarbetet

som får 12%. Förslaget är ägnat att öka splittringen inom handikapprörelsen. Det borde ligga i stadens intresse att i stället främja ett samarbete inom en enad handikapprörelse, något som är Kommun-HSOs starka strävan att åstadkomma.

Kommun-HSO ska ensam ta emot ett påslag på 500 000 kr. Det är helt otänkbart att vi skulle kunna behålla hela detta belopp. Som vi har påpekat flera gånger tidigare arbetar såväl samarbetsorganet som medlemsföreningarna med intressepolitiska frågor.

Kommun-HSO måste alltså fördela större delen av ett påslag vidare till medlemsföreningarna. Det säger sig självt att detta blir en omöjlighet eftersom staden redan genom sitt förslag till fördelning lägger grunden för en stor besvikelse. Dessutom innebär det ett merarbete för vårt lilla kansli som vi inte är beredda att ta på oss.

Det enda förslag vi kan acceptera är att det totala påslaget fördelas mellan alla föreningar med samma procent av det belopp som utgått tidigare i år. Vi kan i nuläget godta en sådan fördelning trots att den ju förstärker de stora ojämlikheter föreningarna emellan som finns inbyggda i dagens fördelning.

Den inriktning som socialtjänstförvaltningen vill ge bidragsfördelningen är, som vi tidigare har framhållit, ett uttryck för en gammaldags syn på handikapprörelsen och dess roll. Vi hänvisar till vad vi skrev i yttrandet över det tidigare utsända förslaget till riktlinjer." (bilaga 4). Yttrandet bilägges (bilaga 3).

Förvaltningens synpunkter

I tertialrapport 1 begärde socialtjänstnämnden 2 mnkr till de organisationer som arbetar intressepolitiskt med motiveringen att "Flera handikapporganisationer medverkar löpande i utveckling av policy och programfrågor och tillför därmed förvaltningen värdefull kunskap och erfarenhet i beredningsfasen. Vidare har handikapporganisationerna en viktig uppgift att bevaka sina medlemmars intressen i olika frågor".

Socialtjänstnämnden har av kommunstyrelsen beviljats extra medel om 2 mnkr i organisationsstöd för år 2005 som delvis ska användas för att stärka detta arbete.

Enligt förvaltningens mening bör principen vara att de organisationer som kan komma i fråga för detta riktade stöd är verksamma inom de av socialtjänstnämndens prioriterade områdena. Pengarna är avsatta för att förstärka organisationernas intressepolitiska arbete och möjliggöra för dem att delta i arbetsgrupper. Vidare bör organisationerna i fråga ha ett pågående samarbete med socialtjänstnämnden.

Kommun-HSO är en paraplyorganisation som består av 28 medlemsföreningar, som vänder sig till såväl fysiskt, inklusive medicinskt, som psykiskt och intellektuellt funktionshindrade personer i alla åldrar. Organisationen samordnar handikappföreningarnas gemensamma arbete i staden, ordnar seminarier, utbildningar

och möten för handikapprådets ledamöter. Vidare bevakar och driver organisationen medlemmarnas gemensamma intressepolitiska frågor. Förvaltningen föreslår att Kommun-HSO beviljas 500 tkr, att fördelas bland sina medlemsorganisationer, för att kunna förstärka det intressepolitiska arbetet.

För övriga organisationer har förvaltningen funnit att det mest adekvata sättet att fördela pengarna är att bevilja en ökning på 12 % av nuvarande verksamhetsbidrag år 2005. Det innebär exempelvis att en organisation som har 1 mnkr i verksamhetsbidrag får en förstärkning med 120 tkr.

DHR och SRF är ej med i Kommun-HSO. Förvaltningen föreslår därför att dessa föreningar erhåller pengar ur detta riktade verksamhetsstöd.

Förvaltningen föreslår således att följande fem organisationer erhåller bidrag med angivna summor enligt nedanstående.

DHR (De Handikappades Riksförbund) Stockholmsavdelningen	113 000 kr
SRF (Synskadades Riksförbund Stockholm)	129 500 kr
Kommun-HSO Stockholm (Handikappföreningarnas samarbetsorg. i Sthlms stad)	500 000 kr
PRO Samorganisation i Stockholm	108 500 kr
SPF (Sveriges Pensionärsförbund) Stockholmsdistriktet	79 000 kr
Summa:	930 000 kr

Förvaltningen föreslår att detta riktade verksamhetsstöd för intressepolitiskt arbete budgeteras direkt under socialtjänstnämnden. Därmed tydliggörs organisations- och föreningsutskottets uppdrag, nämligen att primärt stödja organisationer som arbetar individstödande. Förvaltningen anser att de organisationer som kommer ifråga för detta stöd ska ha ett etablerat samarbete med socialtjänstnämnden.

Förvaltningen föreslår att nuvarande riktlinjer kompletteras med följande kursiverad text:

Organisationer som arbetar med intressepolitiskt arbete, olika policy- och programfrågor.

Socialtjänstnämndens stöd kan sökas av väl fungerande och starka handikapporganisationer vilka fyller flera viktiga funktioner. Det är viktigt att handikapporganisationerna, i enlighet med FN:s standardregler för att tillförsäkra människor med funktionsnedsättningar delaktighet och jämlikhet, har rimliga ekonomiska villkor att arbeta under. *Organisationer som arbetar intressepolitiskt och medverkar i utformningen av riktlinjer, policy- och programfrågor kan efter särskild prövning erhålla pengar för detta arbete. Även pensionärsföreningar som arbetar på motsvarande sätt bör komma ifråga för detta bidrag. Beslut i dessa frågor fattas av socialtjänstnämnden.*

Förvaltningen får i uppdrag att efter socialtjänstnämndens behandling av ärendet komplettera riktlinjerna enligt ovanstående.

Bilaga

1. Skrivelse från Margareta Olofsson (v), Monika Lindh (s) och Jamie Bolling (mp).
2. Yttrande från DHR Stockholmsavdelningen och SRF Stockholm stad.
3. Yttrande från Kommun-HSO Stockholm, daterad 2005-11-14.
4. Yttrande från Kommun-HSO Stockholm, daterad 2005-10-07.