



Staben

SOCIALTJÄNSTFÖRVALTNINGEN

Handläggare: Krister Eriksson
Tfn: 08-508 25 567

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2006-03-01

SOCIALTJÄNSTNÄMNDEN
2006-03-21
DNR 119-0073/2006

Till
Socialtjänstnämnden

Kansli för bedömning av ersättningsnivå för särskilda boenden mm inom omsorgen om funktionshindrade

1 bilaga

Förslag till beslut

1. Socialtjänstnämnden beslutar begära att samtliga stadsdelsnämnder beslutar ge delegation till de utredare som är anställda vid bedömningskansliet. Delegationen ska gälla under tiden 2006-05-01 – 2008-12-31.

Dag Helin

Vera Josefsson

Sammanfattning

En översyn av resursfördelningssystemet inom omsorgen om funktionshindrade har genomförts. Översynen har dels omfattat det fasta anslaget och dels det prestationsrelaterade anslaget. När det gäller det prestationsrelaterade anslaget har kommunfullmäktige den 17 oktober 2005 beslutat om ett centralt kansli, för bedömning av ersättningsnivå för LSS-insatserna gruppboende, korttidshem och daglig verksamhet enligt Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS. Vidare beslutade kommunfullmäktige att kansliet ska inrättas vid socialtjänstförvaltningen som en projektorganisation och som ett led i utvecklandet av det nya systemet och inte som en permanent organisatorisk lösning. För att tjänstemännen vid bedömningskansliet ska kunna fatta beslut på stadsdelsnämndernas vägnar måste stadsdelsnämnderna fatta beslut om delegation till dessa tjänstemän.

Ärendets beredning

Detta ärende har utarbetats inom socialtjänstförvaltningens stab. Socialtjänstnämndens handikappråd har behandlat ärendet den 16 mars 2006.

Bakgrund

I budget för 2003 fick kommunstyrelsen i uppdrag att, i samråd med socialtjänstnämnden och stadsdelsnämnderna, genomföra en översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionshinder. Bakgrunden är att det nuvarande resursfördelningssystemet har uppenbara brister. Bland annat bedöms systemet, både när det gäller det fasta anslaget och det prestationsrelaterade anslaget, kostnadsdrivande och påverkbart för de enskilda stadsdelsnämnderna.

Uppdraget delades upp i två etapper. I den första etappen behandlades det så kallade fasta anslaget där kommunfullmäktige under 2004 beslutade om ett nytt system som gäller från och med år 2005.

Den andra etappen har behandlat avlösarservice samt det prestationsrelaterade anslaget som innefattar gruppboende, dagliga verksamheter, familjehem och bostad med särskild service för barn och ungdom samt korttidshem för barn, ungdomar och vuxna. Stadsdelsnämnderna erhåller medel till dessa verksamheter genom ett nivårelaterat schablonsystem.

Arbetet med de prestationsrelaterade verksamheterna har delats upp i två delar. I den första delen har principer för ett nytt fördelningssystem föreslagits. I en andra del kommer fördelningssystemets utformning och de nya ersättningsnivåerna att presenteras. Anledningen till att ett fullständigt förslag inte kunnat presenteras är att samtliga beslut som omfattas av det prestationsrelaterade anslaget måste ombedömas. Budgeten för anslaget uppgår till 1,2 miljarder kronor och antalet LSS-beslut till drygt tretusen.

Kommunfullmäktige fattade beslut om **principerna** för det nya resursfördelningssystemet den 17 oktober 2005. De förändringar som föreslås är i korthet följande:

- ett centralt kansli inrättas för nivåplacering av biståndsbedömda LSS-insatser
- ett nivåsystem införs som baseras på den enskildes behov och inte som idag, den tid som åtgår för insatsens utförande
- skillnaderna i kronor i de nya ersättningsnivåerna bör vara mindre än idag
- i den högsta nivån inom varje verksamhet ersätts stadsdelsförvaltningarna idag med den faktiska kostnaden för insatsen. Denna typ av ersättning kommer att ersättas av den högsta schablonnivån för respektive verksamhet.
- En grundnivåschablon införs vilken utgår för personer med relativt små behov av insatser boende i eget boende med hemstöd, i servicebostad med

personalstöd samt i gruppobstad. En sådan grundnivå skulle stimulera fram insatser som kräver mindre resurser och är mer anpassade till behoven.

Bedömningskansliets uppdrag

Ett av de förslag som förs fram i kommunfullmäktiges ärende är att ett centralt kansli ska inrättas vid socialtjänstförvaltningen med uppgift att utarbeta ersättningsnivåer för LSS-insatser som stadsdelsförvaltningarna biståndsbedömt. Kansliet inrättas som en projektorganisation, som ett led i utvecklandet av det nya systemet och inte som en permanent organisatorisk lösning. Det är viktigt att understryka att biståndsbedömningen, d v s utredning om vilken insats en person har rätt till, fortsatt är ett ansvar för respektive stadsdelsnämnd. Bedömningskansliet utreder och beslutar om vilken nivå/schablon som ska ges i ersättning för en viss insats.

Socialtjänstförvaltningen har från och med februari 2006 organiserat och inrättat ett bedömningskansli bestående av fyra utredare samt en ansvarig projektledare. Kansliets första uppgift är att utarbeta ett nytt bedömningsinstrument utifrån de principer som KF beslutat om. Därefter ska samtliga ca 3 100 LSS-beslut ges en ny ersättningsnivå enligt det nya systemet. I ett tredje skede ska kommunstyrelsen i samarbete med socialtjänstnämnden och stadsdelsnämnderna prissätta de nya nivåerna.

Bedömningskansliet kommer att inhämta kunskap och erfarenheter på flera sätt. T ex har ett nära samarbete med stadsdelsförvaltningarnas biståndshandläggare och LSS-verksamheter redan inletts. Två referensgrupper kommer att knytas till bedömningskansliet, en med representation från stadsdelsförvaltningarna och en med representation från brukarorganisationerna. De kontakter som redan tagits med andra kommuner, framförallt Göteborg och Malmö, kommer fortsatt att upprätthållas.

Bedömningskansliet kommer vidare att använda sig av databaserat material som finns att hämta i Paraplysystemet och Crystal Enterprice, de för staden gemensamma datasystem som registrerar utredningar, biståndsbedömningar och beslut. I ett inledningsskede kommer utredarna att använda sig av systemen för att identifiera de individer som har ett nivåbeslut men också för att härleda behov och få information om de insatser som ska nivåbedömas. I ett senare skede, när ombedömningar enligt nytt bedömningssystem har genomförts, ska de nya uppgifterna om vilken behovsnivå som gäller, matas in i systemen. Det är därför nödvändigt att utredarna har tillgång till databaserat material. Systemen ”ägs” av stadsdelsnämnderna och är inte tillgängliga för någon annan utan stadsdelsnämndernas medgivande.

Förvaltningens förslag

Förvaltningen föreslår att socialtjänstnämnden tillfrågar samtliga stadsdelsnämnder om delegation till de utredare som är anställda vid bedömningskansliet. Delegationen föreslås gälla under hela projekttiden d v s till och med 2008-12-31.

Bilaga: Mall för stadsdelsnämndernas tjänsteutlåtande