



Dnr: 105-430-2005

UPPHANDLINGSRAPPORT SAMT BESLUT OM ANTAGANDE AV ANBUD FÖR GEMENSAM UPPHANDLING AV HANDLEDNINGSTJÄNSTER

Ärendets beredning och bakgrund

Denna rapport har utarbetats av ekonomiavdelningen inom Kista stadsdelsförvaltning i samverkan med den projektgrupp som genomfört upphandlingen.

Projektgruppen har bestått av verksamhets- och upphandlingskunniga från sex av sjutton förvaltningar som medverkat i upphandlingen. Kista sdf har svarat för projektledning och administrativ samordning, handläggning, inklusive diarieföring av anbud och kommunikation med anbudsgivare m.m.

Upphandlingen har gjorts i gemensam form enligt reglerna för förenklad upphandling, LOU 6 kap. Ramavtalet ska gälla för Socialtjänstnämnden och följande stadsdelsnämnder: Bromma, Enskede-Årsta, Farsta, Hägersten, Hässelby-Vällingby, Katarina-Sofia, Kista, Kungsholmen, Liljeholmen, Maria-Gamla stan, Rinkeby, Skarpnäck, Skärholmen, Spånga-Tensta, Vantör, Östermalm.

Berörda nämnder beslutade i maj 2005 (Kista SDN, 2005-05-19, § 135, dnr: 105-089-2005) att godkänna förfrågningsunderlaget för denna upphandling och uppdrog åt stadsdelsdirektören för Kista stadsdelsförvaltning att å nämndernas vägnar anta och teckna ramavtal med de utförare som efter prövning kvalificerats och klarat anbudsutvärderingen.

Anbudstiden för upphandlingen med dnr: 105-089-2005 påbörjades 2005-05-27 men avbröts genom beslut av stadsdelsdirektören för Kista stadsdelsförvaltning 2005-06-27 på grund av formellt fel i annonseringen som innebar att de grundläggande principerna om likabehandling vid upphandlingens genomförande ej kunnat iakttas.

Anbudsgivare, berörda förvaltningschefer och personalorganisationer fick omgående information om beslutet och att ny upphandling snarast skulle genomföras.

Den nya upphandlingen av handledningstjänster med dnr: 105-430-2005 annonserades på nytt 2005-09-02.

Upphandlingen har redovisats för berörda personalorganisationer vid MBL § 38 förhandling 2006-01-27, varvid de fackliga representanterna informerats om tillvägagångssätt och resultat av upphandlingen.

Projektgrupp för upphandlingen

Projektgruppen har utformat förfrågningsunderlag, granskat anbuderna och svarat för all övrig administration vid genomförandet av upphandlingen.

Verksamhetskunniga

Agneta Mejbart-Carlsson	Enhetschef, Arbete och Bistånd	Spånga-Tensta sdf
Anders Fall	Verksamhetssekr. Kundorienterade verks.	Socialtjänstförvaltn.
Margareta Borg	Arbetsterapeut, Arbetscentrum	Hässelby-Vällingby sdf
Mats Claesson	Samordn/adm sekr. Barn Ungdom Fritid	Östermalms sdf
Siv Lundgren	Administrativ sekr. Arbete & Bistånd	Katarina-Sofia sdf

Upphandlare

Bill Necander	Upphandlare, Ekonomiavdelningen	Kista sdf
Hans Lindberg	Upphandlare, Ekonomiavdelningen	Hässelby-Vällingby sdf

Utöver projektgruppens arbetsplan har Östermalms sdf svarat för utskick av förfrågningsunderlag till beställande utförare. Kungsholmens stadsdelsförvaltning har bidragit med administrativa resurser vid anbudsöppnandet.

Upphandlingens omfattning

Upphandlingen avser handledningstjänster för socialt, pedagogiskt samt vård- och omsorgsarbete inom förvaltningarna och för behov inom följande verksamhetsområden:

1. Individ och familjeomsorg inklusive Socialpsykiatri, Socialtjänstförvaltningens stadsövergripande verksamheter
2. Äldreomsorg och rehabilitering
3. Omsorg om funktionshindrade och rehabilitering
4. Förskola, Skolbarnomsorg, Skola.

Mål för upphandlingen har varit att anskaffa handledningstjänster av god kvalitet till rimliga priser. Anbudspris per handledningstimme framgår av bifogade bilaga: Anbudsprövning - Utvärdering, för verksamhetsområdenas behov av kvalificerade handledare för perioden: 2006-01-01 – 2008-12-31.

Pris per handledningstimme ska vara fast under avtalets 18 första månader. Från och med avtalets 19:e månad justeras priserna för de resterande 18 avtalsmånader.

Länsrättsprövning av kvalifikationskrav

Uppföljningar av handledningstjänster som gjorts under avtalsperioden 2003-07-01 – 2005-12-31 har pekat på verksamheternas behov av handledare med tidigare erfarenhet av att handleda inom respektive verksamhetsområde.

I upphandlingen har därför krav ställts på anbudsgivarna att med aktuell referens styrka handledarnas skicklighet och erfarenhet av att handleda inom det / de primärkommunala verksamhetsområde/n som anbudet avser. Dessa kvalificeringsgrundande krav har efter prövning godkänts av Stockholms länsrätt (2005-11-08).

Inbjudan för anbudsgivning

Annons infördes vid anbudsstart 2005-09-02 i Dagens Nyheter och Svenska Dagbladet samt AnbudsJournalens databas och tidning nr: 33.

Annonsen skickades också ut till de utförare som förvaltningarna haft ramavtal med sedan 2003 och till utförare utanför ramavtalet som förvaltningarna önskade informera om den nya upphandlingen.

Förfrågningsunderlaget har under anbudstiden 2005-09-02 – 2005-10-13 beställts av 314 rekvisiter.

Ett flertal frågor har under anbudstiden inkommit från utförare om uppgifter och inriktning som redovisats i förfrågningsunderlaget, varav två bedömdes vara av betydelse för alla anbudsgivarna. Alla som beställt förfrågningsunderlaget fick därför brev med kompletterande information under anbudstiden. Med anledning av den kompletterande informationen som skickades ut 2005-09-28 förlängdes anbudstiden till och med 2005-10-13.

Kvalificering av inkomna anbud

Till anbudsöppningen 2005-10-17 och 2005-10-20 protokollfördes 222 inkomna anbud.

Av de 222 anbuden har 45 ej godkänts i kvalificeringsfasen på grund av att de ej inkommit i tid, ej innehållit begärda uppgifter eller ej uppfyllt efterfrågade krav. Motiveringar för att anbud ej godkänts har noterats i bilaga: Anbudsprövning - utvärdering.

Utvärdering av anbud

De 177 anbud som prövats och godkänts i kvalificeringsfasen har gått vidare till anbudsutvärderingen där lägsta pris per timme om 60 minuter har varit urvalskriteriet.

Av de 177 kvalificerade anbuden har det maximerade antalet utförare (150) tagits fram genom att de 75 anbuden med lägsta priserna för A (inklusive lokal) och de 75 anbuden med lägsta priserna för B (exklusive lokal) valts ut och rangordnats.

Anbud för pris A har därefter fördelats enligt följande:

1. mindre än eller lika med (\leq) 52% av 75 utförare tillfaller verksamhetsområde 1, det vill säga högst 39 utförare
2. mindre än eller lika med (\leq) 16% av 75 utförare tillfaller på motsvarande sätt verksamhetsområde 2, det vill säga högst 12 utförare

3. mindre än eller lika med (\leq) 13% av 75 utförare tillfaller på motsvarande sätt verksamhetsområde 3, det vill säga högst 10 utförare
4. mindre än eller lika med (\leq) 19% av 75 utförare tillfaller på motsvarande sätt verksamhetsområde 4, det vill säga högst 14 utförare

Fördelning av utförare på verksamhetsområdena för pris B har gjorts på samma sätt som för pris A. Om exempelvis den trettionde (39:e) utföraren för verksamhetsområde 1 har haft samma pris som den fyrtionde (40:e) så har den utförare antagits som har det närmast lägre priset. Skäl för detta tillvägagångssätt är de förutsättningar som givits under 1.3 i förfrågningsunderlaget.

Efter utvärdering av anbudspris A och B har verksamhetsområdena tilldelats utförare enligt följande:

1. Individ och familjeomsorg, Socialpsykiatri, Socialtjänstförvaltningens stadsövergripande verksamheter
Pris A, inklusive lokal: 33 utförare i prisintervall 860 - 1.295:- / tim
Pris B, exklusive lokal: 22 utförare i prisintervall 800 - 1.150:- / tim
2. Äldreomsorg och rehabilitering
Pris A, inklusive lokal: 9 utförare i prisintervall 1.050 - 1.300:- / tim
Pris B, exklusive lokal: 11 utförare i prisintervall 800 - 1.295:- / tim
3. Omsorg om funktionshindrade och rehabilitering
Pris A, inklusive lokal: 8 utförare i prisintervall 980 - 1.150:- / tim
Pris B, exklusive lokal: 7 utförare i prisintervall 850 - 1.000:- / tim
4. Förskola, Skolbarnomsorg, Skola
Pris A, inklusive lokal: 13 utförare i prisintervall 850 - 1.100:- / tim
Pris B, exklusive lokal: 14 utförare i prisintervall 600 - 1.000:- / tim

Anbudsgivarna har frivilligt beretts möjlighet att lämna prisuppgifter för volymbeställning, vilket innebär att samma handledare åtar sig två, tre eller fyra separata handledningsuppdrag i följd om minst 60 minuter vardera för samma stadsdelsförvaltning under samma veckodag. Volymbeställningspris har enligt förutsättningarna för upphandlingen ej utvärderats. De utförare som kontrakteras för handledningstjänster och som även lämnat prisuppgift på volymbeställning kommer dock få sina priser redovisade i de kompletta prislistor som upprättas och som görs tillgängliga för beställande enheter genom stadens intranät.

Utförarens pris per handledningstimma för ett av båda parter undertecknat handledningsuppdrag är ett totalpris för beställaren och ersättningsanspråk därutöver accepteras ej.

Sammanfattande synpunkter och förslag till beslut

De anbudsgivare som antagits för avtalsteckning har seriositetskontrollerats och prövats enligt de krav och villkor som ställts i förfrågningsunderlaget och uppfyller därmed efterfrågad kvalitetsnivå för tjänstens utförande. Anbudspriserna inkluderar allt och ersättningsanspråk därutöver accepteras ej.

Prisuppgifterna i bilaga: 2, Anbudsprövning – Utvärdering kommer att rangordnas från lägsta till högsta pris i en justerad prislista för pris A och pris B till beställande enheter inom förvaltningarna.

Anvisningar för beställare vid avrop från ramavtalet kommer att färdigställs inom kort. Beställningsrutinerna ska i kombination med avtalsvillkoren förenkla all handläggning vid beställning och ersättning för tjänsterna.

Stadsdelsdirektören för Kista stadsdelsförvaltning föreslås i enlighet med Kista stadsdelsnämnds beslut 2005-05-19 att teckna ramavtal för handledningstjänster med de leverantörer som kvalificerats och antagits efter utvärdering i denna upphandling.

Beslut

Jag bedömer att upphandlingen genomförts enligt givna förutsättningar och beslutar därför i enlighet med Kista stadsdelsnämnds beslut 2005-05-19: § 135, dnr: 105-089-2005 att för Kista stadsdelsnämnd och på uppdrag av Socialtjänstnämnden och följande stadsdelsnämnder: Bromma, Enskede-Årsta, Farsta, Hägersten, Hässelby-Vällingby, Katarina-Sofia, Kungsholmen, Liljeholmen, Maria-Gamla stan, Rinkeby, Skarpnäck, Skärholmen, Spånga-Tensta, Vantör, Östermalm - anta anbud för handledningstjänster på sätt som redovisats i denna rapport och bilagan: Anbudsprövning - Utvärdering, samt teckna ramavtal med de utförare som kvalificerats och antagits efter utvärdering i denna upphandling.

Kista 2006-02-01

Elisabeth Törner
Stadsdelsdirektör

Bilaga: Anbudsprövning - Utvärdering