



Kansliavdelningen

SOCIALTJÄNSTFÖRVALTNINGEN

Handläggare: Lisbeth Westerlund
Tfn: 08-508 25 016

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2006-05-02

SOCIALTJÄNSTNÄMNDEN
2006-05-18
DNR 106-0234/2006

Till
Socialtjänstnämnden

Om test av krograsism i Stockholm

Svar på remiss av motion av Paul Lappalainen (mp)
(1 bilaga)

1. Socialtjänstnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som svar på remissen.
2. Tjänsteutlåtandet överlämnas till kommunstyrelsen.

Dag Helin

Eddie Friberg

Sammanfattning

Paul Lappalainen (mp) föreslår i sin motion att socialtjänstförvaltningen tillsammans med Stockholms stads antidiskrimineringsbyråer ges i uppdrag att utveckla uppföljningsåtgärder som har till syfte att testa krograsism i ett urval av stadens ineställen.

Förvaltningen anser att motionären tar upp en viktig fråga. Det är angeläget att ett aktivt arbete bedrivs mot rasism i samhället. Frågan om rasism som leder till diskriminering på stadens restauranger är sedan länge uppmärksammas och ett aktivt arbete mot sådan diskriminering pågår. Stadens riktlinjer för serveringstillstånd ändrades för knappt ett år sedan med syfte att öka möjligheterna att ingripa mot diskriminering på stadens restauranger. Staden har även påtalat behovet av ökade insatser mot diskriminering på restauranger för regeringen som givit Tillsynsutredningen i uppdrag att behandla frågan. Mot denna bakgrund anser förvaltningen i nuläget inte att det är aktuellt att utveckla test av krograsism på stadens restauranger.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har till socialtjänstnämnden för yttrande överlämnat motion om test av krograsism i Stockholm från Paul Lappalainen (mp). Remisstiden går ut den 29 maj 2006. Motionen biläggs tjänsteutlåtandet.

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom kansliavdelningen.

Motionen i sammanfattning

Stockholm stad har i mars 2006 höjt avgiften för serveringstillstånd. En del av de ökade inkomsterna bör avsättas för riktade insatser för att testa krograsismen i Stockholm. Staden har också nyligen infört ett antidiskrimineringsvillkor vid tillståndsgivningen. Mot denna bakgrund föreslår Paul Lappalainen (mp)

att socialtjänstförvaltningen tillsammans med Stockholms stads antidiskrimineringsbyråer ges i uppdrag att utveckla uppföljningsåtgärder som har till syfte att testa krograsism i ett urval av stadens ineställen.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen delar motionärens uppfattning att det är angeläget att rasism inte förekommer på stadens restauranger och menar att de nya riktlinjerna för serveringstillstånd som antogs av kommunfullmäktige den 7 juni 2005 med krav på tillståndshavaren att gällande lagar mot diskriminering följs, är en tydlig signal att rasism inte får förekomma på restaurangerna. Det är viktigt att följa upp att de nya riktlinjerna får genomslag och detta görs genom tillståndsenheten kontinuerliga tillsyn av restaurangerna. Om det finns rasism bland personalen på restaurangerna som får till följd att kroggäster diskrimineras kommer detta att uppmärksammas och utredning om eventuella åtgärder enligt alkohollagen att inledas. Tillsynen omfattar dock inte test av eventuell krograsism.

I regeringsformen anges grunden för den offentliga förvaltningens arbetsätt där det i 1 kap. 2 § 1 st. stadgas att den offentliga makten ska utövas med respekt för alla människors lika värde och för den enskilda människans frihet och värdighet. Det är av största vikt att diskriminering inte förekommer i den offentliga förvaltningen och att alla behandlas lika.

I staden pågår ett aktivt arbete inom olika områden för att förebygga diskriminering. Alla nämnder och bolag ska ha en jämställdhetsplan för att förebygga att män och kvinnor behandlas olika och en mångfaldsplan för att förhindra etnisk och kulturell diskriminering. Alla nämnder och bolag ska vidare implementera stadens handlikappolitiska program för att skapa förutsättningar för att personer med funktionshinder kan leva på samma villkor som andra. Arbete pågår kontinuerligt för att tillgodose kommunallagens krav på kommunal likställighet inom staden bland annat genom utarbetande av riktlinjer inom olika former av myndighetsutövning och utbildningsinsatser för personal.

Kommunfullmäktige beslutade den 7 juni 2005 om kompletterande riktlinjer för serveringstillstånd (utlåtande 2005:99 och utlåtande 2005:105) som innebär att tillståndshavaren åtar sig att se till att överträdelser mot gällande lagar mot diskriminering inte förekommer inom sin verksamhet samt markerar att överträdelser kan leda till indragning av tillståndet. Vidare beslutades att där så är påkallat ska villkor meddelas för restauranger som kommer ifråga för serveringstid efter kl. 01.00, att tydliga och väl synliga skyltar som anger för köande vilka olika inläppsregler som gäller sätts upp vid entrén.

Kommunstyrelsen fick i samband med beslutet om nya riktlinjer för serveringstillstånd den 7 juni 2005 i uppdrag att tillskriva polismyndigheten i Stockholms län med begäran om att prioritera insatser mot krogdiskriminering. Kommunstyrelsen fick även i uppdrag att tillskriva regeringen om en översyn av alkohollagen så att laglighet kan säkerställas vid införande av antidiskrimineringsvillkor och villkor för inläppsregler vid tillståndsgivningen vid serveringstillstånd.

Efter kommunfullmäktiges beslut har staden skrivit till regeringen som beslutat att frågan om diskriminering ska ingå i den så kallade Tillsynsutredningens uppdrag. Tillsynsutredningen har i uppdrag att göra en översyn av alkohollagen och kommer att lägga fram ett betänkande under sommaren 2006. Staden har vidare skrivit till polismyndigheten. Information har erhållits att polismyndigheten bland annat ändrat sina rutiner vid anmälan om diskriminering. När en person ringer in en anmälan sänder polisen personal till platsen i syfte att säkra bevisning. Tidigare har de bara tagit upp anmälan, vilket gjort bevisläget mycket svårt.

De nya riktlinjerna är en viktig markering från stadens sida att inga former av diskriminering accepteras. De sätter frågan i fokus och skapar förutsättningar för att sätta mer styrka och reella verktyg bakom orden. De sätter också en stark press på polismyndigheten och regeringen. De nya riktlinjerna bör på sikt kunna hjälpa den enskilde individen som blir diskriminerad på krogen. En viktig faktor för hur framgångsrikt arbetet blir är hur domstolarna kommer se på tillämpningen av alkohollagen vid diskriminering (meddelande av villkor och sanktioner). För att ingripa med en åtgärd mot en tillståndshavare krävs i nuläget en lagakraftvunnen dom.

Förvaltningen medverkar i STAD-utbildningen i ansvarsfull alkoholserving som pågått sedan 1995 (STAD – Stockholm förebygger Alkohol- och Drogproblem). Utbildningen riktar sig främst till serveringspersonal men även till krögare, vakter och annan restaurangpersonal. I utbildningen ingår ett särskilt utbildningspass om diskriminering.

I anslutning till socialtjänstnämndens sammanträde den 13 juni planeras ett seminarium om diskriminering på stadens restauranger då bland annat företrädare för restaurangbranschen, polisen och diskrimineringsombudsmannen kommer att delta.

I motionen framför även Paul Lappalainen (mp) att en del av de höjda avgifterna för serveringstillstånd bör användas för att testa krograsism. Av kommunfullmäktiges beslut framgår att de ökade intäkterna ska användas till att förstärka tillståndsenhetens kompetens i ekonomiska frågor. Mot den bakgrunden pågår rekrytering av en kvalificerad ekonom. Enhetens samarbete om olika ekonomiska frågeställningar avseende restaurangerna med bland annat skatteverket, har ökat kraftigt under senare tid och det finns ett stort behov av kompetenshöjning inom detta område.

Sammantaget anser förvaltningen att motionären tar upp en viktig fråga. Det är angeläget att ett aktivt arbete bedrivs mot rasism i samhället. Frågan om rasism som leder till diskriminering på stadens restauranger är sedan länge uppmärksamman och ett aktivt arbete mot diskriminering pågår. Stadens riktlinjer för serveringstillstånd ändrades för knappt ett år sedan med syfte att öka möjligheterna att ingripa mot diskriminering. Staden har även påtalat behovet av ökade insatser mot diskriminering på restauranger för regeringen som givit Tillsynsutredningen i uppdrag att behandla frågan. Förvaltningen anser därför att det i nuläget inte är aktuellt med test av krograsism på stadens restauranger.

Bilaga

Motion om test av krograsism i Stockholm från Paul Lappalainen (mp)