



Till
Socialtjänstnämnden

Två bilagor

Organisationsförändring inom HVB barn och ungdom

Förslag till beslut

1. Socialtjänstnämnden ger förvaltningen i uppdrag att genomföra föreslagen organisationsförändring inom HVB barn och ungdom.

Dag Helin

Bo Svensson

Sammanfattning

HVB barn och ungdom driver institutions- och öppenvård i Stockholm stads egen regi. Fem av HVB barn och ungdoms verksamheter vänder sig till yngre barn och deras föräldrar i behov av stöd, utredning och/eller skydd.

Stadsdelsförvaltningarna har ökat sina förebyggande insatser för barn och föräldrar i behov av socialtjänstens stöd. Exempel på detta är särskilt riktad utbildning till föräldrar (kometutbildning), olika typer av öppenvårdsinsatser i den egna stadsdelen, i samarbete med HVB barn och ungdom eller någon privat vårdgivare.

Inriktningen på HVB barn och ungdoms utvecklingsarbete är att enhetens resurser skall ”kroka” i de behov och önskemål som stadsdelsförvaltningen, barnen och deras föräldrar har.

Förstärkningen av det förebyggande arbetet samt att det sociala arbetet sker mer i klientens hem och närmiljö, har inneburit att det finns en överkapacitet av dygnetrunt platser för yngre barn och deras föräldrar inom HVB barn och ungdom.

En neddragning av platsantalet och en koncentration av resurserna inom barn och familjeverksamheterna är därför nödvändigt.

Förvaltningen har enligt beslut i kommunfullmäktige 25 september 2006 fått i uppdrag att anordna kommunalt boende för ensamkommande asylsökande barn och ungdomar. Överenskommelse har träffats med Migrationsverket om att Stockholms stad skall mot ersättning från staten, tillhandahålla 25 platser för dessa ungdomar. En första etapp med 12 platser är färdigställd. Nästa etapp om 13 platser är under uppbyggnad. Genom att HVB barn och ungdom erhållit detta nytt uppdrag kan personalen erbjudas lediga befattningar i samband med ovanstående organisationsförändring.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom den kundorienterade avdelningen.

Ärendet har diskuterats i HVB barn och ungdoms samverkansgrupp. MBL förhandling har ägt rum 2006-01-10. Protokoll bifogas.

Bakgrund

HVB barn och ungdom driver idag fem verksamheter som vänder sig till yngre barn och deras föräldrar i behov av stöd, utredning och /eller skydd. Dessa är Eurenii Minne akut- och utredning, Järva stöd och utredning, Jourhemsverksamheten, Surbrunnsgatans stödboende samt Duvnäs föräldrastöd. Verksamheten finansieras i huvudsak genom intäkter och stadsdelsförvaltningarna kan köpa tjänster vid behov hos HVB barn och ungdom eller hos någon annan vårdgivare. Socialtjänstnämnden har tillskjutit medel för att säkra det yttersta skyddet och en veckas placering är därför kostnadsfri för barn.

HVB barn & ungdom drev tidigare även familjebehandlingshemmen Skå och Lida. Dessa verksamheter avvecklades under 2005 med anledning av för låg efterfrågan från Stockholms stadsdelsförvaltningar.

Arbetet med att stödja barn och föräldrar inom det sociala arbetsfältet sker i första hand genom det förebyggande arbetet. Exempel på detta är att föräldrar erbjuds kometutbildning, olika typer av öppenvårdsinsatser inom den egna stadsdelen, i samarbete med HVB barn & ungdom eller någon privat vårdgivare. I de fall det finns en skyddsaspekt, placeras barnet ofta i jourhem eller familjehem.

Inriktningen på HVB barn & ungdoms utvecklingsarbete, är att enhetens resurser skall ”kroka” i de behov och önskemål som stadsdelsförvaltningen, barnen och deras föräldrar har. Det innebär, att insatserna antingen sker helt i barnens hemmiljö eller växelvis i hemmiljö, med stöd av dagbehandling eller boende dygnet runt. Vistelsen i boendet skall vara så kort och intensiv som möjligt och individuellt anpassad till barnen och familjernas behov.

Förstärkningen av det förebyggande arbetet i stadsdelsförvaltningarna och HVB barn & ungdoms arbete med att komplettera detta, har inneburit kortare vårdtider, mer individuellt anpassade insatser och samordnat resursutnyttjande både vad gäller lokaler och personal.

En konsekvens av detta har för HVB barn och ungdom blivit att andelen öppenvårdsuppdrag har ökat, antalet behandlingsplatser reducerats, vårdutbud och priser har differentierats.

Aktuell situation

Utvecklingen mot minskade köp inom dygnetruntvården för yngre barn och deras föräldrar fortsätter inom HVB barn och ungdom liksom hos andra vårdgivare. De åtgärder som hitintills genomförts för att få en budget i balans har inte varit tillräckliga. Mot bakgrund av detta och stadsdelsförvaltningarnas prioriteringar, är bedömningen att HVB barn och ungdom ytterligare behöver koncentrera resurserna samt att vissa priser behöver sänkas för att stimulera stadsdelsförvaltningarna att använda HVB barn och ungdoms verksamhet.

Ekonomiskt utfall 2001 – 2006 (t o m november), Eurenii Minne, Järva stöd och utredning och Surbrunnsgatans stödboende:

	Avvikelse intäkter	Avvikelse netto
2001	860 tkr	1 682 tkr
2002	-1 806 tkr	654 tkr
2003	-5 620 tkr	-4 319 tkr
2004	- 8 363 tkr	-5 836 tkr
2005	-7 646 tkr	-1 261 tkr
2006	-4 485 tkr	-2 821 tkr

Beläggning, Eurenii Minne, Järva stöd och utredning och Surbrunnsgatans stödboende:

År	Beläggning
2001	85%
2002	72%
2003	65%
2004	52%
2005	49%
2006 (t.o.m. november)	56%

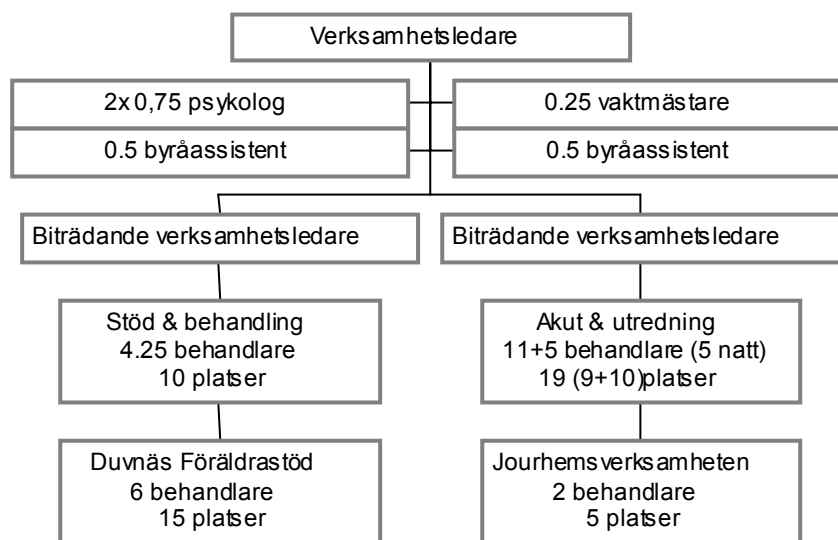
Duvnäs föräldrastöd är anslagsfinansierad och redovisas inte i tabellen.

HVB barn och ungdoms strategi för att nå budgetbalans har varit att differentiera vårdinnehållet och att använda de samlade resurserna mer effektivt. Det är nu nödvändigt att ytterligare koncentrera resurserna och att sänka priserna. Detta är möjligt utan kvalitetssänkning, men innebär att

vårdformerna blir färre. Enheten kommer fortsättningsvis med den föreslagna organisationen att kunna erbjuda samma tjänsteutbud men i mindre omfattning och med delvis annan inriktning. I de fall barn och föräldrar behöver placeras tillsammans kommer detta att erbjudas i lägenheter med individuellt stöd av behandlingspersonal på schemalagd tid, dag och natt. Den dyrare vårdformen i kollektivboende kommer enligt planeringen inte att erbjudas i fortsättningen. Ensamplacerade barn erbjuds plats i jourhem eller tillsammans med personal i lägenhet. Utöver stadens verksamheter i egen regi har socialtjänstförvaltningen även ramavtal med ett antal vårdgivare i privat regi och med kommunalägt vårdbolag. Dessa tillhandahåller platser både på institution och i jourhem.

HVB barn och ungdoms omfång på barn och familjesidan har idag en kapacitet som bygger på ”efterfrågetoppar”. Framledes planeras för ett grundutbud som kan utökas vid behov. Grundutbudet är beräknat på det faktiska samlade utnyttjandet under de senaste tre åren. Detta innebär att det under ett år kan finnas tillfällen då HVB barn och ungdom inte kan erbjuda plats, under förutsättning att utvecklingen är ungefär densamma som under de senaste tre åren.

Förslag till ny organisation



Ovanstående förslag innebär en minskning av antalet platser och personal motsvarande ca 25 %.

Akut, stöd och utredningsuppdrag i dygnetruntmiljö kommer att bedrivas i lägenheter på Surbrunnsgatan, på Järvafältet och i jourhem. Surbrunnsgatan bedriver idag stödboende med två avdelningar. Eurenii Minne kommer att flytta in på en av avdelningarna på Surbrunnsgatan som därmed även kommer

att ha verksamhet för akut och utredningsuppdrag. Eurenii Minnes nuvarande lokaler lämnas.

Förvaltningen har enligt beslut i kommunfullmäktige 25 september 2006 fått i uppdrag att anordna kommunalt boende för ensamkommande asylsökande barn och ungdomar. Överenskommelse har träffats med Migrationsverket om att Stockholms stad skall mot ersättning från staten, skall tillhandahålla 25 platser för dessa ungdomar. En första etapp med 12 platser är färdigställd. Nästa etapp om 13 platser är under uppbyggnad. Genom att HVB barn och ungdom erhållit detta nya uppdrag kan förvaltningen erbjuda nya befattningar i samaband med ovanstående neddragning.

Förvaltningens synpunkter

Stadsdelsförvaltningarna har under senare år förstärkt de förebyggande insatserna för barn och föräldrar i behov av socialtjänstens stöd. HVB barn och ungdoms förändringsarbete är inriktat på att komplettera denna utveckling. Detta har inneburit att tiden och antalet insatser i dygnetrutmiljö har minskat, till förmån för kortare vårdtider och fler uppdrag i öppen- och växelvård. Konsekvensen av denna utveckling är att nuvarande kapacitet för dygnetruntvård behöver reduceras ytterligare.

Den föreslagna organisationsförändringen innebär minskade kostnader och därmed kan prisnivån sänkas. Möjligheterna för stadsdelsförvaltningarna att utnyttja HVB barn & ungdoms resurser ökar.

Bilaga: MBL- protokoll.

Konsekvens och riskbedömning betr verksamhetsförändring.