



2007 -07- 03

Handläggare: Marianne Berg Ekbohm
Telefon: 508 29 801

106...dnr.0440/2007

Till
Kommunstyrelsen

Översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning - nytt schablonssystem

Stadsledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande:

1. Förändringar i resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning godkänns.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att fortsätta arbetet med att utreda och följa upp resursfördelningssystemet för personer med funktionsnedsättning.

Irene Lundquist Svenonius
Stadsdirektör

Gunnar Björkman
Biträdande stadsdirektör

Sammanfattning

Översynen av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning har delats upp i två etapper. I den första etappen behandlades det s.k. fasta anslaget där kommunfullmäktige under 2004 fastställde vissa förändringar som gäller från och med år 2005. Den andra etappen har delats in i två delar. I den första delen, som kommunfullmäktige beslutade om i oktober 2005, fastställdes principer för det nya resursfördelningssystemet. I den andra delen, som detta ärende gäller, föreslås vilken ersättning som ska gälla i de nya ersättningsnivåerna, på vilket sätt nivåbedömningarna ska utföras samt förslag och konsekvensbeskrivningar utifrån kommunfullmäktiges principbeslut. De schabloner som föreslås är inte en peng riktad till enskilda personer utan är en metod för

att fördela medel till stadens stadsdelsnämnder. Utredningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar att nytt schablonsystem ska gälla från och med den 1 januari 2008.

Utredningen föreslår vidare att den får i uppdrag att vidare utreda följande frågor och återkomma till kommunstyrelsen:

- utarbeta kriterier för nattschablon
- utreda hur resurser ska fördelas till stödet till äldre som bor i gruppboende och blir mycket sjuka eller dementa
- utreda frågan om schablontillägg för personer som bor i gruppboende och som är hemma dagtid och inte har daglig verksamhet
- utreda det nya resursfördelningssystemets effekter avseende vårdgivare och valet av vårdgivare
- definiera och klargöra ersättningssystemet för daglig verksamhet ytterligare
- utreda frågan om boendeanternativ, sysselsättning/arbete och övriga stödformer när det gäller personer med neuropsykiatriska funktionshinder
- utreda principer för förmedling av bostad med särskild service enligt LSS, dvs. förmedlingsgruppernas arbete
- utvärdera det nya resursfördelningssystemet.

Bakgrund

Kommunfullmäktige behandlade 2005-10-17 ärendet Översyn av resursfördelningssystem för omsorg om personer med funktionshinder (utl 2005:182). Kommunfullmäktige beslöt att godkänna principer för förändring av resursfördelningen för de prestationsrelaterade verksamheterna samt att godkänna föreslagen resursfördelning för avlösarservice. Därutöver gavs kommunstyrelsen i uppdrag att fortsätta arbetet med att utarbeta nya nivåer för de prestationsrelaterade verksamheterna samt utvärdera det nya resursfördelningssystemet till hösten 2008.

Enligt kommunfullmäktiges beslut gäller följande utgångspunkter för det nya systemet:

1. Ett centralt kansli inrättas för att nivåplacera biståndsbedömda LSS-insatser.
2. Ett nivåsystem införs som baseras på den enskildes behov och inte som idag på den tid som åtgår för insatsens utförande.
3. Skillnaden i kronor i de nya ersättningarna bör vara mindre än idag.
4. I den högsta nivån inom varje verksamhet ersätts stadsdelsnämnderna idag med den faktiska kostnaden för insatsen. Denna typ av ersättning kommer att ersättas av den högsta schablonnivån för respektive verksamhet.
5. En grundschablon införs som utgår för personer med relativt små behov av insatser såsom insatser i eget boende med hemstöd, i serviceboende med personalstöd samt i gruppboende. En sådan grundnivå stimulerar insatser som kräver mindre resurser och är bättre anpassade till behoven.

Ärendet

Stadsdelsdirektör Ulla Thorslund har lett en utredning med uppdraget att utreda nya nivåer för de prestationsrelaterade verksamheterna för personer med funktionsnedsättning, enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

Utredningens synpunkter och förslag samt de schablonersättningar som föreslås gälla från och med 2008 redovisas i bilaga.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret anser generellt att system för fördelningen av resurser ska vara lätta att förstå, tillämpa, inte skapa onödig administration eller vara kostnadsdrivande. Stadsledningskontoret tillstyrker utredningens förslag till nytt system för resursfördelningen för personer med funktionsnedsättning. Fördelningen av resurser utgår från den enskildes behov av insats och är neutral gentemot utförare. Därmed kan den utförare som bäst svarar mot den enskildes behov väljas. Det bör dock poängteras att schablonerna inte är personbundna, dvs. de är inte en peng riktad till den enskilde utan är en metod för att fördela medel till stadsdelsnämnderna.

Utredningens förslag till nytt system för fördelningen av resurser utgår från nuvarande budgetram. I budgeten för år 2007 har 2 135,5 mnkr fördelats till stadsdelsnämnderna inom verksamhetsområdet stöd och service till personer med funktionsnedsättning. Förutom dessa har det i den centrala medelsreserven reserverats 180 mnkr per år under perioden 2007-2009 för volymökningar och merkostnader för de särskilda redovisningarna. I detta förslag till nytt resursfördelningssystem flyttas 26,1 mnkr från central medelsreserv till att direkt i budget fördelas till stadsdelsnämnderna.

Stadsledningskontoret förslår att utredningen ges ett fortsatt uppdrag att utreda de frågor som aktualiserats i utredningen samt att utvärdera bedömningskansliets verksamhet. I det fortsatta utrednings- och uppföljningsarbetet är det särskilt angeläget att följa upp det nya systemets kostnader, kostnadsfördelning samt kostnaderna för administration och bedömningar och de kvalitetseffekter som uppnås.
