



Handläggare: Anette Necander
Telefon: 08-508 25 251

Till
Socialtjänstnämnden

ÖVERSYN AV RESURSFÖRDELNINGSSYSTEMET FÖR OMSORGEN OM PERSONER MED FUNKTIONSNEDSÄTTNING - NYTT SCHABLONSYSTEM

Remiss från kommunstyrelsen/finansroteln
(4 bilagor)

Förslag till beslut

1. Socialtjänstnämnden hänvisar till detta tjänsteutlåtande som svar på remissen
2. Socialtjänstnämnden beslutar att omedelbart justera paragrafen.

Dag Helin

Eva Sandberg

Sammanfattning

Remissen avser etapp två i en översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning. I första etappen behandlades det s.k. fasta anslaget. Kommunfullmäktige fastställde under år 2004 vissa förändringar i detta och som gäller från och med år 2005. I oktober 2005 beslutade kommunfullmäktige om principer för nytt resursfördelningssystem.

I denna remiss inhämtas synpunkter på vilken ersättning som skall gälla i de nya föreslagna ersättningsnivåerna, på vilket sätt nivåbedömningar ska utföras samt förslag och konsekvensbeskrivningar utifrån kommunfullmäktiges principbeslut. De schabloner som föreslås, är en metod för att fördela medel till stadens stadsdelsnämnder. Nytt schablonsystem föreslås gälla från och med första januari 2008.

Under utredningen har framkommit frågeställningar som behöver ytterligare belysning och stadsledningskontoret föreslår därför att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i

uppdrag att fortsätta arbetet med att utreda och följa upp resursfördelningssystemet för personer med funktionsnedsättning.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom det kundorienterade verksamhetsområdet.

Bakgrund

Stadsdelsdirektör Ulla Thorslund har lett en utredning med uppdrag att utreda nya nivåer för de prestationsrelaterade verksamheterna för personer med funktionsnedsättning, enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

Bakgrunden till utredningen är, att idag är ersättningsnivåerna baserade bl a på tidsåtgången för insatsernas utförande och inte efter den enskildes behov. Skillnaderna i ersättningsnivåerna för hur mycket tid som används till den enskilde brukaren har varit alltför stora. De nivåbedömningar som respektive stadsdel gjort har skilt sig åt. Detta sammantaget har varit kostnadsdrivande.

En arbetsgrupp med representanter från finansavdelningen och för socialtjänstförvaltningens bedömningskansli har deltagit i utredningen. Samråd har skett med juridiska avdelningen, beställarchefer och brukarorganisationer. Beställare, utförarchefer och företrädare för brukarorganisationerna har följt arbetet genom referensgrupper. Kontakt har även tagits med företrädare för Malmö och Göteborgs stad och andra modeller för resursfördelning inom området för funktionshinder har studerats.

Ett bedömningssystem har tagits fram med beaktande av de förutsättningar som kommunfullmäktige angav i uppdraget:

- 1) Det är den enskildes behov som skall vara avgörande.
- 2) Finna kriterier för fördelning som enkelt kan mätas och som utgör en bra indikator på behovet.
- 3) Systemet skall vara enkelt att förstå och tillämpa.

Det nya bedömningssystemet grundar sig på en given struktur och ett standardiserat språk för att beskriva funktionsförmåga och funktionsnedsättning i relation till hälsa. Systemet är ett internationellt klassifikationssystem ICF (International Classification of Functioning, Disability and Health). En svensk version publicerades 2003 av Socialstyrelsen.

Ett centralt kansli, bedömningskansliet för nivåplacering av biståndsbedömda insatser enligt LSS, inrättades vid socialtjänstnämnden i februari 2006. Kansliet, som är inrättat som ett projekt t o m 2008, har gjort omdömmingar enligt det nya ersättningssystemet och därefter prissatt nivåerna. Omdömmingarna har genomförts under tiden september 2006 t o m februari 2007.

Ett fåtal personer, med mycket speciella behov och krav på hög bemanning, bedöms inte täckas inom det nya resursfördelningssystemet. För dessa personer föreslås att bedömningskansliets handläggare, efter särskilda kriterier, skall kunna bevilja ytterligare ersättning, s.k. särskild redovisning.

Utredningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar att nytt schablonsystem skall gälla från och med 1 januari 2008. Ersättningsnivåerna redovisas i särskild bilaga.

Förslag till nytt resursfördelningssystem

Utredningens förslag till nytt system för fördelning av resurser utgår från nuvarande budgetram. Förutom de medel som fördelats till stadsdelsnämnderna inom området omsorg om personer med funktionsnedsättning, har i den centrala medelsreserven reserverats särskilda medel för volymökningar och för de s.k. särskilda redovisningarna.

I förslaget till nytt resursfördelningssystem flyttas en del av medlen från central medelreserv direkt till stadsdelsnämnderna. Medel som tilldelats för boendeservice flyttas till den centrala medelsreserven. De stadsdelsnämnder som har kvar boendeservice får i tertialrapport 2 ansöka om den faktiska kostnaden.

I utredningens förslag ingår även överföringar av medel mellan de olika delarna av systemet för fördelning av resurser. Nedanstående områden berörs:

- ersättning för daglig verksamhet
- ersättning för personer med eget boende
- ersättningen till Skärholmen och Bromma stadsdelsnämnder för boendeservice
- personer med korttidsvistelse utan övernattning

Det föreslagna resursfördelningssystemet är neutralt gentemot utförare.

De föreslagna schablonersättningarna redovisas i särskild bilaga. Schablonerna är inte en peng riktad till enskilda personer, utan en metod för att fördela medel till stadens stadsdelsnämnder.

Fortsatt utredningsbehov

Utredningen föreslår att följande frågor behöver utredas ytterligare:

- utarbeta kriterier för nattschablon
- utreda hur resurser ska fördelas till stödet till äldre som bor i gruppboende och blir mycket sjuka eller dementa
- utreda frågan om schablontillägg för personer som bor i gruppboende och är hemma dagtid och inte har daglig verksamhet
- utreda det nya resursfördelningssystemets effekter avseende vårdgivare och valet av vårdgivare
- definiera och klargöra ersättningssystemet för daglig verksamhet ytterligare

- utreda frågan om boendialternativ, sysselsättning/arbete och övriga stödformer när det gäller personer med neuropsykiatriska funktionshinder
- utreda principen för förmedling av bostad med särskild service enligt LSS, dvs. förmedlingsgruppernas arbete
- utvärdera det nya resursfördelningssystemet

Utredningen föreslår att bedömningskansliets projekttid förlängs från december 2008 till december 2009 och att en utvärdering föreläggs kommunstyrelsen hösten 2009.

Utvärderingen påbörjas därmed efter att systemet varit i drift ett budgetår, vilket bedöms kunna ge en bättre bild av de ekonomiska effekterna och stadsdelsnämndernas hantering.

Förvaltningens synpunkter

Förslaget till nytt resursfördelningssystem förefaller väl svara mot behovet av förändringar av nuvarande ordning och vara ett väl avvägt och genomarbetat förslag. Den nya metoden utgår från den enskildes behov av insats och ett standardiserat internationellt klassifikationssystem kommer att användas vid bedömningen. Detta system underlättar för handläggarna att göra likvärdiga bedömningar och utvärdera insatserna. I motsats till den tidigare system, bedöms det nya resursfördelningssystemet inte vara kostnadsdrivande.

Brukare, beställare och utförare har varit delaktiga genom referensgrupper och har fått möjlighet att lämna synpunkter. De föreslagna schablonerna är inte personbundna utan en metod för fördelning av pengar till stadsdelsnämnderna och är neutral mot utförare.

Under utredningen har nya frågeställningar uppstått som behöver utredas ytterligare. Det nya resursfördelningssystemets ekonomiska effekter och stadsdelsnämndernas hantering behöver utvärderas efter att systemet varit i drift en tid. Förvaltningen instämmer därför i utredarens förslag att projektiden för bedömningskansliet förlängs till och med december 2009 samt att kostnaden om 3,5 mnkr finansieras från den centrala medelsreserven för funktionsnedsättning.

Bilagor:

1. Utredning om översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning – nytt schablonsystem.
2. Definition av gruppboende och serviceboende enligt § 9.9 LSS samt eget boende vid resursfördelning av det prestationsrelaterade anslaget för personkrets 1 och 2 enligt § I LSS.
3. Förslag till schablonersättningar 2008.
4. Stadsledningskontorets förslag till kommunstyrelsen.