



Handläggare: Pia Ludvigsen Ehnhage
Telefon: 08-508 25 911

Till
Socialtjänstnämnden

Rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen, kvartal 2 2007

Förslag till beslut

1. Socialtjänstnämnden godkänner för egen del stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut, kvartal 2 2007.
2. Socialtjänstnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut till kommunfullmäktige.

Dag Helin

Fredrik Jurdell

Sammanfattning

Enligt Socialtjänstlagen (SoL) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut enligt 4 kap 1 § SoL som inte verkställs inom tre månader från beslutsdatum. Rapporteringsskyldigheten gäller även beslut som inte verkställts på nytt efter det att verkställigheten avbrutits.

Kvartal 2 2007 rapporterade stadsdelsnämnderna 11 ej verkställda beslut och 2 avbrott i verkställigheten inom stadens omsorg om personer med funktionsnedsättning samt 10 ej verkställda beslut och 4 avbrott inom stadens individ- och familjeomsorg. De verkställda besluten rör fortfarande till övervägande del insatsen kontaktperson/kontaktfamilj. Fem stadsdelsnämnder och socialtjänstnämndens enhet för hemlösa hade inga ej verkställda beslut att rapportera. Av stadsdelsnämndernas rapportering framgår att antalet ej verkställda beslut fortsatt att minska sedan rapporteringsskyldigheten till länsstyrelserna infördes den 1 juli 2007.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Rapportering har gjorts från alla stadsdelsnämnder och från enheten för hemlösa på Socialtjänstförvaltningen. Socialtjänstnämndens handikappråd har tagit del av ärendet 2007-09-17.

Bakgrund

Sveriges kommuner har från den 1 juni 2006 genom en ändring i socialtjänstlagen en skyldighet att till länsstyrelsen, kommunens revisorer och kommunfullmäktige rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap 1 § SoL som inte verkställts inom tre månader. Rapporteringsskyldigheten gäller även beslut som har verkställts men sedan avbrutits och där beslutet inte verkställts på nytt inom tre månader från dagen för avbrottet.

Till kommunfullmäktige ska socialnämnden lämna en statistikrapport över hur många gynnande beslut enligt 4 kap 1 § SoL som inte har verkställts inom tre månader från dagen för beslutet, vilket bistånd besluten gäller, om beslutet avser en man eller kvinna samt datum för beslutet.

I det fall en kommun inte verkställer ett bistånd inom rimlig tid kan länsstyrelsen ansöka om att en sanktionsavgift ska fastställas av länsrätten. Faktorer som kan påverka avgiften är hur lång tid som förflutit från beslutsdatumet och hur allvarligt dröjsmålet kan anses vara. Sanktionsavgiften tillfaller staten och beloppet är lägst 10 000 kronor och högst 1 miljon kronor.

Ärendet

Antalet ej verkställda beslut och avbrott i verkställigheten har totalt sett minskat i jämförelse med såväl kvartal 1 2007 som med tidigare kvartal. De inrapporterade besluten rör i drygt 75 procent av fallen insatserna kontaktperson och kontaktfamilj. Orsaken anges främst vara resursbrist och svårigheter att rekrytera lämplig person eller familj samt att den enskilde tackar nej till erbjudande. I några fall har kontaktpersonen och kontaktfamiljen av sagt sig uppdraget.

Inom individ och familj anges i ett par fall en pågående umgängestvist mellan föräldrar till barn som beviljats kontaktfamilj utgöra hinder för verkställighet.

Inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning förekommer även ej verkställda beslut som rör insatserna ledsagning och hemtjänst. I dessa fall har den enskilde tackat nej till erbjudande, inte valt utförare, bett att få avvakta med insatsen eller ansökt om annan insats. Val av utförare kan inte påverkas på annat sätt än genom att motivera den enskilde att välja en sådan. Fortfarande finns ett beslut där en person beviljats hemtjänst i assistansliknande form men inte vill acceptera något annat än personlig assistans enligt LSS. Den enskilde kan i detta fall uppmanas att ansöka om denna insats enligt LSS för att få ett beslut som kan överklagas och prövas i förvaltningsdomstol.

Den könsmässiga fördelningen mellan flickor/kvinnor och pojkar/män är inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning jämn, medan det inom individ- och familjeomsorgen finns en överrepresentation av pojkar/män.

Tabell 1 Antal rapporterade ej verkställda beslut redovisade per stadsdelsnämnd. FH

SDN	Kvartal 2 2007	Kvartal 1 2007	Den enskilde tackat nej till erbjudande/ Annat skäl, Kvartal 2 2007	Resursbrist Kvartal 2, 2007
Bromma	2	4		2
Enskede-Årsta-Vantör	1	2	1	
Farsta	1	1	1	
Hägersten- Liljeholmen	1	3	1	
Hässelby-Vällingby	0	0		
Kungsholmen	0	0		
Norrmalm	0	0		
Rinkeby-Kista	0	1		
Skarpnäck	4	2	3	1
Skärholmen	0	2		
Spånga-Tensta	0	0		
Södermalm	1	1	1	
Älvsjö	1	Redovisning ej incommit		1
Östermalm	0	0		
Enheten för hemlösa	0	0		

Tabell 2 Antal rapporterade ej verkställda beslut redovisade per stadsdelsnämnd. IOF

SDN	Kvartal 2 2007	Kvartal 1 2007	Den enskilde tackat nej till erbjudande, Annat skäl, Kvartal 2 2007	Resursbrist Kvartal 2 2007
Bromma	1	3		1
Enskede-Årsta-Vantör	0	1		
Farsta	0	0		
Hägersten- Liljeholmen	0	0		
Hässelby-Vällingby	0	3		
Kungsholmen	2	0	2	
Norrmalm	0	0		
Rinkeby-Kista	0	1		
Skarpnäck	5	6	3	2
Skärholmen	1	1	1	
Spånga-Tensta	0	0		
Södermalm	1	1	1	
Älvsjö	0	0		
Östermalm	0	0		
Enheten för hemlösa	0	0		

Förvaltningens förslag

Kvartal 2 2007 rapporterade stadsdelsnämnderna 11 ej verkställda beslut och 2 avbrott i verkställigheten inom stadens omsorg om personer med funktionsnedsättning samt 10 ej verkställda beslut och 4 avbrott inom stadens individ- och familjeomsorg. Fem stadsdelsnämnder och socialtjänstnämndens enhet för hemlösa hade inga ej verkställda beslut att rapportera. Mot bakgrund av att en betydande andel av de ej verkställda besluten avser kontaktperson eller kontaktfamilj vill förvaltningen peka på betydelsen av att dessa insatser ses som lika angelägna som andra behovsprövade insatser enligt socialtjänstlagen och att tid och resurser fördelas därefter.

Olika åtgärder har tidigare vidtagits för att förbättra och underlätta rekryteringen av kontaktpersoner/-familjer. 2004-2006 genomfördes ett projekt bland kontaktsekreterare som arbetar med att rekrytera kontaktpersoner/ -familjer enligt SoL för barn och ungdomar i Stockholms stad. Syftet var att bidra till ökad kunskap och kompetens samt gemensamma arbetssätt bland stadens kontaktsekreterare. FoU-cirklar, utbildningar i intervjuteknik och bedömning i val av kontaktpersoner/-familjer samt rekryteringsseminarier genomfördes. En metodhandbok togs fram.

2003 genomfördes en stadsövergripande kampanj för att underlätta rekryteringen av kontaktperson enligt LSS samtidigt som stadsdelarna såg också över de egna arbetsformerna i rekryteringsprocessen. Kampanjen resulterade i 125 nya kontaktpersoner. Förvaltningens bedömning är att det är relevant med nya initiativ för att åter uppmärksamma behovet av kontaktpersoner.

Det är en grannliga uppgift att hitta en lämplig kontaktperson/-familj enligt den enskildes behov och önskemål. Intentionen om en kontaktperson/ -familj som en resurs och social kontakt för den enskilde ställer speciella krav vid rekryteringen. I praktiken kan det innebära ett omfattande matchningsarbete mellan den enskilde och olika presumtiva uppdragstagaren innan en rekrytering kan verkställas. Samtidigt har det sätt på vilket arbetet med rekryteringen av uppdragstagare organiseras i den enskilda stadsdelen också stor betydelse för hur väl man lyckas med att verkställa ett beslut. Det är därför angeläget att stadsdelarna fortlöpande följer upp och utvärderar de egna arbetsätten kring beslut och verkställighet vad gäller kontaktperson/ -familj.

Av stadsdelsnämndernas rapportering framgår att antalet ej verkställda beslut som helhet fortsätter att minska sedan rapporteringsskyldigheten infördes den 1 juli 2006. Jämfört med föregående kvartal har antalet minskat från 32 till 21. Antalet avbrott i verkställighet är oförändrat 6 jämfört med föregående kvartal men har minskat jämfört med tidigare kvartal. Resultaten tyder på att rapporteringsskyldigheten till länsstyrelsen har haft en positiv inverkan på arbetet med att verkställa gynnande beslut skyndsamt.

Förvaltningen föreslår att Socialtjänstnämnden för egen del godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut kvartal 2 2007 och att nämnden överlämnar stadsdelsnämndernas rapportering till kommunfullmäktige.

Bilagor

1. Rapporterade ej verkställda beslut 2007-06-30, FH
2. Rapporterade ej verkställda beslut 2007-06-30, IOF