



Handläggare: Sture Svedjedal
Telefon: 08/ 508 25 072

Till
Socialtjänstnämnden

Yttrande över remiss av förslag till Stockholms stads handlingsprogram för skydd mot olyckor

(3 bilagor)

Förslag till beslut

1. Socialtjänstnämnden godkänner förvaltningens yttrande som svar på remissen.
2. Tjänsteutlåtandet överlämnas till kommunstyrelsen.

Dag Helin

Eddie Friberg

Sammanfattning

Förvaltningen föreslår att nämnden tillstyrker förslaget till Stockholms stads handlingsprogram för skydd mot olyckor som utgår från stadsledningskontorets tjänstemannaförslag. Förslaget har anpassats till lagen om skydd mot olyckor (SFS 2003:778) med tillhörande förordning (SFS 2003:789) som trädde i kraft i januari 2004. Enligt lagen ska staden varje mandatperiod fastställa ett handlingsprogram för skydd mot olyckor. Handlingsprogrammet utgör ett övergripande styrdokument för arbetet med skydd mot olyckor, tydliggör den politiska ambitionen inom området samt hur staden ska ta sitt samordningsansvar. Varje nämnd och bolagsstyrelse ska utifrån de angivna målen bedriva ett förebyggande arbete till skydd mot olyckor.



Bilagor

- Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande 2007-08-29, dnr 307-3243/2007
- Stadsledningskontorets förslag till Stockholms stads handlingsprogram för skydd mot olyckor, daterat 2007-08-31
- Brandförsvarets del i Stockholms stads handlingsprogram för skydd mot olyckor

Bakgrund

Stadsledningskontoret har uppdrag att ta fram förslag till handlingsprogram för skydd mot olyckor enligt lagen om skydd mot olyckor (SFS 2003:778) med tillhörande förordning (SFS 2003:789) som trädde i kraft i januari 2004. Enligt lagen ska staden varje mandatperiod fastställa ett handlingsprogram för skydd mot olyckor.

Handlingsprogrammet utgör ett övergripande styrdokument för arbetet med skydd mot olyckor, tydliggör den politiska ambitionen inom området samt hur staden ska ta sitt samordningsansvar. Varje nämnd och bolagsstyrelse ska utifrån de angivna målen bedriva ett förebyggande arbete till skydd mot olyckor.

Kommunstyrelsen har remitterat "Stockholms stads handlingsprogram för skydd mot olyckor" till socialtjänstnämnden för yttrande. Remisstiden går ut 2007-10-31. Ärendet har också remitterats till stadsdelsnämnderna Rinkeby-Kista, Älvsjö och Skärholmen, facknämnderna Miljö- och hälsoskyddsnämnden, Trafik- och renhållningsnämnden, Utbildningsnämnden, Äldrenämnden och Brand- och räddningsnämnden och övriga Stockholms Stadshus AB, Stockholm Vatten AB, Stockholms Hamnar AB, Micasa, SISAB och Bostadsbolagen.

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom kansliavdelningen.

Förslaget till handlingsprogram för skydd mot olyckor enligt lagen om skydd mot olyckor enligt lagen om skydd mot olyckor (SFS 2003:778) med tillhörande förordning (SFS 2003:789)

Handlingsprogrammets främsta syfte är att aktivt arbeta med att inventera, analysera, värdera, förebygga och åtgärda oönskade händelser inom ansvarsområdet. Arbetet handlar även om att se till att det finns beredskap för att mildra effekten av eventuella störningar, förluster och skador.

Arbetet med skydd mot olyckor ska utföras av dem som äger riskerna, d.v.s. stadsdelsnämnderna, facknämnderna, stadens bolag samt externa aktörer som t.ex. företag, myndigheter och enskilda. Staden bidrar till utvecklingen genom att organisera arbetet och styra resurserna dit behoven finns. Målet är att medborgarna ska få optimalt skydd och säkerhet för insatta medel.

Stockholms brandförsvaret befinner sig i en process där organisation och arbetsmetoder anpassas till att mer fokusera på förebyggande arbete. Arbetet sker i distrikt, inom ramen för det egna uppdraget. Alla distrikt arbetar förebyggande utifrån de egna inventeringarna



av risker avseende bostäder, trafikmiljö, arbetsplatser, vård, omsorg och utbildning, publika lokaler och det offentliga rummet. Brandförsvarets eget handlingsprogram för räddningstjänstarbetet styr arbetet mot förebyggande insatser. Stadens centrala satsning ska förstärka arbetet, personella resurser motsvarande 10,5 mnkr som år 2007 tilldelats brandförsvaret ska medverka till utveckling.

Målet är att skapa helhetssyn och samordning. Den röda tråden som genomsyrar arbetet är att alla som bor, verkar och vistas i staden ska känna sig trygga och säkra. Medborgarna har mycket att tjäna på långsiktigt olycksförebyggande arbete. Staden ska aktivt arbeta för att hindra olyckor som drabbar människor, egendom och miljö. Bilagda handlingsprogram utgör ett första steg mot ett samlat grepp över arbetet.

Handlingsprogrammet fokuserar på fyra mål att utveckla i stadens förvaltningar och bolag enligt följande:

1. Kunskap om risker och olyckor.
2. Planering för att motverka olyckor.
3. Förmåga att hantera en olycka om den uppstår.
4. Samordning och en samlad bild av arbetet.

Varje nämnd och bolagsstyrelse ska utifrån de angivna målen bedriva ett förbyggande arbete till skydd mot olyckor.

Förvaltningens säkerhetsarbete

Förvaltningen bedriver säkerhetsarbete enligt den säkerhetspolicy som har fastställts av socialtjänstnämnden. Denna fokuserar främst på att bedriva verksamheten med god säkerhet, att minska sårbarheten så att skador undviks och att beakta risk- och beredskapshänsyn i den fredstida samhällsplaneringen för att minska stadens sårbarhet i fred, kris och krig.

Vidare har nämnden/förvaltningen ett särskilt uppdrag inom stadens kris- och katastrofberedskap, nämligen socialjourens ansvar för akuta sociala insatser under icke kontorstid.

Förvaltningsledningen har det yttersta ansvaret, med inriktningen att säkerhetsarbetet ska bedrivas lokalt av varje enhetschef inom sitt ansvarsområde. En säkerhetssamordningsgrupp finns för den övergripande samordningen.

Förvaltningen kan konstatera att det egna säkerhetsarbetet i tillämpliga delar stämmer väl med förslaget till Stockholms stads handlingsprogram för skydd mot olyckor.

Förvaltningen föreslår att nämnden tillstyrker förslaget till Stockholms stads handlingsprogram för skydd mot olyckor.

Nedan kommenteras de mål som förvaltningen har rådighet över att arbeta med och de mål förvaltningen kan verka för ska uppnås under programperioden.



Stadens mål

Mål 1 Det ska finnas kunskap om risker och olyckor som kan påverka den egna verksamheten

Förvaltningens synpunkter

Samordning av stadens förebyggande arbete

Förvaltningen arbetar aktivt med utbildning, handledning och förändring av arbetsmetoder för att öka medvetenheten om risker och olyckor för att utveckla den lokala riskhanteringsförmågan. Det innebär även arbete med att inventera, analysera, värdera, förebygga och åtgärda oönskade händelser inom förvaltningens ansvarsområde.

Risker i stadens infrastruktur

Förvaltningen har ingen rådighet över detta målområde. Däremot kan direkt eller indirekt en olycka med allvarlig skada på människor eller miljö medföra insatser av förvaltningen.

Farlig verksamhet

Förvaltningen bedriver ingen farlig verksamhet i den mening som handlingsprogrammet avser, däremot kan personal utsättas för risk för smitta, hot- och våldssituationer i vissa miljöer. Däremot kan direkt eller indirekt en olycka med allvarlig skada på människor eller miljö medföra insatser av förvaltningen.

Risikanalyser

Staden skall enligt statliga krav göra årliga riskanalyser. Dessa återkopplas till länsstyrelsen.

Vid samhällsstörningar och risk för allvarliga samhällsstörningar i staden, kan insatser, direkt eller indirekt, bli aktuella för förvaltningen - exempel socialjouren.

Mål 2 Det ska finnas planering för hur olyckor ska undanröjas eller minskas samt planering för hur verksamheterna ska hantera konsekvenserna av en olycka

Årlig intern kontroll ska visa planeringen av det fortlöpande olycksrisk- och säkerhetsarbetet i varje förvaltning och bolag.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen har olika system för det fortlöpande olycksrisk- och säkerhetsarbetet samt internkontroll. Det ena är arbetsskaderapportering, som avser skada på människa, och det andra är tillbud, skade- och incidentrapportering i enlighet med S:t Erik Försäkring, PrevNet, som avser skada på egendom och miljö. Ett gemensamt system skulle kunna medföra en förenklad administration, enklare hantering av statistikunderlag och högre kvalitet i statistiken. Den tredje systemet är den årligen internkontrollen, där viss del av säkerhetsfrågor ingår.



Mål 3 Staden ska ha en god förmåga att hantera olyckor

Varje förvaltning ansvarar för att upprätthålla en god förmåga i den egna förvaltningen och bolaget.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen arbetar aktivt med utbildning, handledning och övning, för att upprätthålla en god förmåga. Stadens och förvaltningens interna kontroll av larmvägar är en viktig del för att uppnå god förmåga att hantera olyckor. Reglering genom avtal med larmoperatör bör genomföras, t.ex. med SOS Alarm Sverige AB.

Oklarheter finns i larmvägar mellan hjälpsökande, SOS operatör, brandförsvarets ledningsoperatör, polisens ledningscentral och socialtjänstförvaltningens socialjour. Staden äger tillsammans med andra kommuner 25 % i SOS Alarm Sverige AB, landstinget i Stockholms län äger 25%, resterande 50% äger staten.

Mål 4 Staden skall ha en samlad bild och samordna sitt arbete inom området

Stadsledningskontoret ansvarar för samordning av kontakter inom staden med länsstyrelsen, centrala myndigheter och andra aktörer.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen har ingen rådighet över detta målområde. Förvaltningen kan däremot tillhandahålla en samordnad, korrekt och kontinuerlig information om det förebyggande arbetet, vilket är en viktig förutsättning för både det förebyggande arbetet och för förtroendet för förvaltningens förmåga vid eventuella olyckor.

SLUT