



Handläggare: Tomas Swenson  
Telefon: 08-508 25 039

Till  
Socialtjänstnämnden

## Motion "Offentliga upphandlingar"

Svar på remiss av motion (2007:37) från Tomas Rudin (s) och Jari Visshed (s)

### Förslag till beslut

1. Socialtjänstnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som svar på remissen.
2. Tjänsteutlåtandet överlämnas till kommunstyrelsen.

Dag Helin

Eddie Friberg

### Sammanfattning

Socialtjänstförvaltningen har i huvudsak samma uppfattning som motionärerna. Förvaltningen anser att det finns ett stort samhällsekonomiskt och etiskt värde i att staden i samband med upphandling ställer krav att anlitade leverantörer betalar fastställda skatter och arbetsgivareavgifter och att detta sedan kontinuerligt följs upp under avtalsperioden.

## Bakgrund

Kommunstyrelsen har till socialtjänstnämnden för yttrande överlämnat Motion (2007:37) om offentliga upphandlingar från Tomas Rudin (s) och Jari Visshed (s). Remisstiden går ut den 28 januari 2008.

Motionen har även remitterats till stadsdelsnämnderna Enskede-Årsta-Vantör och Östermalm, miljö- och hälsoskyddsnämnden samt stadsledningskontoret.

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom kansliavdelningen.

## Motionen i sammanfattning

Allt mer av kommunal service är upphandlad. Lagen om offentlig upphandling (LOU) anger vilka krav som får ställas på leverantörerna bl.a. gällande skatter, avgifter och bodelagsordning. För staden måste det vara ett grundläggande krav att våra leverantörer klarar den prövning lagstiftningen föreskriver. Dessa krav ska inte enbart gälla vid upphandlingstillfället utan löpande.

Idag saknar Stockholms stad en effektiv och löpande prövning av leverantörerna. Idag erbjuds denna service på marknaden genom företag som samlar och tillhandahåller upplysningar om olika förhållanden som är av betydelse för att bedöma ett företagsandel.

Motionärerna föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Staden gör skyndsamt en översyn av gällande upphandlingsreglemente.
2. Leverantörer ska löpande kontrolleras för att uppfylla de krav som föreskrivs enligt 6 kap. 9 § LOU.
3. Kommunstyrelsen informeras löpande om effektiviteten i kontrollen.

## Förvaltningens synpunkter

Socialtjänstförvaltningen delar motionärernas uppfattning att staden löpande måste kontrollera att leverantören betalar fastställda skatter och arbetsgivaravgifter. Förvaltningen anser att det finns ett stort samhällsekonomiskt och etiskt värde i att staden i samband med upphandling ställer krav att anlitade leverantörer betalar fastställda skatter och arbetsgivaravgifter och att detta sedan kontinuerligt följs upp under avtalsperioden.

Utifrån Lag (1992:1528) om offentlig upphandling 6 kap 9 § framgår bland annat ” En leverantör får uteslutas från att delta i en upphandling om leverantör inte fullgjort sina åligganden avseende socialförsäkringsavgifter eller skatt i det egna landet eller i det land där upphandlingen sker”. Samma möjlighet för upphandlande enhet ger Lag (2007:1071)

om offentlig upphandling 10 kap. 2§ vilken gäller för upphandlingar från och med 2008-01-01.

Av denna anledning kontrollerar förvaltningen alltid i samband med upphandlingar att anbudsgivare är fria från skulder för skatter och sociala avgifter.

Förvaltningen agerar också vid kännedom om att leverantören under avtalstiden inte fullföljer sina lagliga skyldigheter vad gäller socialförsäkringsavgifter och skatter, försätts i konkurs eller annars befinner sig vara på sådant obestånd att företaget inte kan förväntas fullgöra sina åtaganden. För att hantera en sådan situation skriver förvaltningen regelmässigt in en hävningsklausul i de kommersiella villkoren.

Problematiken är emellertid hur staden under avtalstiden i praktiken ska kontrollera att leverantörerna inte anlitar så kallad svart arbetskraft.

För denna kontroll rekommenderade stadsledningskontorets upphandlingsenhet att förvaltningen vid nyligen genomförd städupphandling på försök skulle använda Leverantörskontroll AB. Företagets uppdrag är att säkerställa att anlitade leverantörer inklusive eventuella underleverantörer inte använder "svart arbetskraft". De ska därför löpande kontrollera att leverantören betalar preliminär A-skatt och arbetsgivaravgifter för den personal som utfört arbetet samt att företaget inte har skatteskulder. Leverantörskontroll fakturerar leverantörerna för de kontroller de utfört. I anbudet har anbudsgivarna fått ange den förväntade andelen inbetalda arbetsgivaravgifter i procent av fakturerat belopp exklusive moms. Om arbetsgivaravgifter inte betalas i den omfattning som anges i anbudet ska Leverantörskontroll informera leverantör och beställare, d.v.s. förvaltningen.

För att denna kontroll ska kunna fungera fullt ut har förvaltningen i förfrågningsunderlaget även ställt krav att städpersonalen ska bära enhetlig klädsel och kunna uppvisa id-handlingar när beställaren så kräver.

Responsen från de anbudsgivare som utsetts till leverantörer har varit positiv till denna metod. Anmärkningsvärt är dock att betydligt färre anbudsgivare än normalt inkommit med anbud.

## **Bilaga**

Motion (2007:37) om offentlig upphandling från Tomas Rudin (s) och Jari Visshed (s).