



Handläggare: Anders Larsson
Telefon: 08-508 25 013

Till
Socialtjänstnämnden

Utmaning av verksamheter

Förslag till beslut

1. Socialtjänstnämnden beslutar att anta utmaningen för konkurrensutsättning av verksamheterna Bandhagshemmet och Linden.
2. Socialtjänstnämnden beslutar att de utmanade verksamheterna tas med i socialtjänstnämndens aktivitetsplan för 2008.

Dag Helin

Eddie Friberg

Sammanfattning

Två verksamheter inom Stockholm HVB Vuxna, Bandhagshemmet och Linden, har blivit föremål för utmaning. Utmaning innebär att vem som helst – medarbetare, enskilda eller företag – har rätt att kräva att viss verksamhet ska upphandlas.

Utmaningsrätten är fastslagen i Stockholms stads policy för upphandling och konkurrens. Undantag görs för myndighetsutövning och strategiska ledningsfunktioner.

Utmanande företag är Skarpnäck Care AB, vilka ägs av Carema Omsorg AB. Skarpnäck Care AB har av förvaltningen bedömts vara en seriös potentiell anbudsgivare.

Förvaltningen föreslår att socialtjänstnämnden antar utmaningen för konkurrensutsättning av verksamheterna Bandhagshemmet och Linden samt att verksamheterna tas med i socialtjänstnämndens aktivitetsplan för 2008.

Bakgrund

I Stockholms stads policy för upphandling och konkurrens anges att all verksamhet som inte är myndighetsutövning eller strategisk ledningsfunktion ska upphandlas i konkurrens. I policyn anges vidare att vem som helst – medarbetare, enskilda eller företag – har rätt att kräva att viss verksamhet ska upphandlas. Ett sådant krav benämns **utmaning** och nämnderna är skyldiga att seriöst pröva detta önskemål.

Den 4 december 2007 inkom till förvaltningen ett brev från Skarpnäck Care AB, vilka ägs av Carema Omsorg AB, där det anges att Skarpnäck Care AB vill utöva sin rätt att utmana. De verksamheter som Skarpnäck Care AB utmanar för konkurrensutsättning är Bandhagshemmet och Linden.

Skarpnäck Care AB driver Skärpnäcksgården och socialtjänstnämnden har idag avtal med Skarpnäck Care AB för drift av 45 *förlängda akutplatser* i form av dygnetruntboende med uppföljning och planering för hemlösa vuxna män med missbruks- och/eller psykiska problem samt möjlighet att överbelägga med 10 platser i form av *akut nattlogi* för akut logisökande hemlösa. Avtalet gäller från och med den 1 januari 2005 till och med den 31 december 2009.

Förvaltningen bedömer att Skarpnäck Care AB framstår som en trovärdig potentiell anbudsgivare på de utmanade verksamheterna.

Detta ärende har utarbetats inom kansliavdelningen.

VERKSAMHETERNA

De verksamheter som utmanas tillhör Stockholm HVB Vuxna, vilka tillhandahåller behandlingsinsatser för vuxna med psykosociala- och/eller missbruksproblem samt boende med stödsatser. Enheten har totalt cirka 650 platser varav omkring 540 är dygnet-runt-platser fördelade på 5 behandlingshem, 8 verksamheter för stödboende, 3 omvårdnadshem, kollektivboende samt träningslägenheter. Därutöver finns platser i familjehem.

Bandhagshemmet

Målgrupp

Bandhagshemmet är ett stödboende för hemlösa kvinnor och män med beroendeproblem och/eller psykiska funktionshinder.

Platsantal

Bandhagshemmet har 62 dygnetruntplatser på institutionen varav 22 platser med högre omvårdnadsgrad. Dessutom finns 7 platser i ett boendekollektiv samt 21 träningslägenheter.

Insatser

Bandhagshemmets målsättning är att slussa ut klienterna till eget boende i träningslägenhet och/eller till mer stadigvarande boenden inom sin stadsdel/kommun.

Insatserna som klienten erbjuds utgår ifrån klientens behov. Klienten får två kontaktpersoner på Bandhagshemmet. Tillsammans med klient och uppdragsgivare formuleras ett individuellt uppdrag där klientens behov och målet för placeringen anges. Uppföljningsmöten med klient, uppdragsgivare och Bandhagshemmet hålls regelbundet.

Bandhagshemmet har egen sjuksköterska som håller i kontakterna med de boendes olika läkare. Vid sidan av detta har husläkaren från Högdalens vårdcentral mottagning på Bandhagshemmet varannan vecka. Dessutom har Bandhagshemmet, sedan lång tid tillbaka, ett väl etablerat och nära samarbete med olika psykiatriska enheter samt beroendevården.

Bandhagshemmet är ett drogfritt boende. Bandhagshemmet erbjuder klienten stöd att hålla sig drogfri genom regelbundna drogtester och stödsamtal. De boende får inte vistas på Bandhagshemmet om de är påverkade av droger. Vid återfall erbjuds klienten att bli körd till Maria BC eller S:t Görans BAS för läkarbedömning och eventuell avgiftning. Om läkarbedömning inte leder till inläggning kan avgiftning ske på Krukis-Örnsbergs lättavgiftning Drop-in.

Vid Bandhagshemmet finns möjlighet till sysselsättning, där de boende har möjlighet att, under handledning, delta i arbeten som måleri, snickeriarbeten och lättare renoveringsarbeten av våra lokaler. Dessutom deltar de boende i skötseln av huset och gården efter egen förmåga.

Bandhagshemmet har eget storkök och matsal.

Träningsboende

Från inflyttningsdagen utvärderas kontinuerligt klientens förutsättningar att bo i någon av Bandhagshemmets träningslägenheter eller ett mer stadigvarande boende exempelvis hos den egna kommunen. Dessa förberedelser består bland annat av motivationsarbete och konkreta mål som klienten ska uppnå innan utflyttning. Två behandlingsassistenter arbetar på heltid med de klienter som bor i träningsboende. De deltar även aktivt i förberedelserna inför utslussningen från Bandhagshemmet till träningsboende.

Träningsboendet ger klienten en möjlighet att med stöd och vägledning förbereda sig för ett självständigt boende. I förberedelsen ingår att träna sin ADL (Active Daily Living), såsom personlig hygien, skötsel av bostaden, kosthållning och myndighetskontakter. Ett led i denna träning är regelbundna hembesök av kontaktpersonerna. Tiden i träningsboendet omfattar ett nära samarbete med socialtjänst, beroendevård och psykiatri, samt en strukturerad planering och stödsamtal tillsammans med kontaktpersonerna.

Bemanning och Kompetens

Personalgruppen består av 23 personer fördelat på följande yrkeskategorier; Institutionschef, biträdande institutionschef, socionomer, behandlingsassistenter, samordnare, sjuksköterskor, byråassistent, vårdare samt kökspersonal. Bandhagshemmet är bemannat dygnet runt av vårdpersonal. Dessutom finns beredskapsjour.

Geografiskt läge och lokaler

Bandhagshemmet är beläget på Skeppstavägen 1-3 i Bandhagen. Med allmänna kommunikationsmedel, T-bana 19 mot Hagsätra, är det ca 20 min resväg från T-centralen.

Lokalerna omfattar 3237 m². Hyresvärd är Micasa. Institutionen består av två huskroppar med boenderum och kontor i den ena och boenderum samt kök och matsal i den andra. I boenderummen finns toalett och handfat. I huset finns gemensamma utrymmen som dusch (i källaren), tvättstuga, aktivitetsrum med tillgång till biljard och styrketräning.

Dessutom hyrs en villa på lilla Gungans Väg (hyresvärd Micasa) som används som kollektivboende (7 platser). Utöver detta finns 21 träningslägenheter i närområdet.

Särskilda faktorer av betydelse

Bandhagshemmets nuvarande lokaler uppfyller inte dagens normer och krav när det gäller arbetsmiljö, brandskydd och ventilation m.m. En totalrenovering av nuvarande lokaler är inte aktuellt på grund av att den beräknade kostnaden uppgår till ca 40 Mkr. Därför har ersättningslokaler för Bandhagshemmet eftersökts sedan en tid tillbaka.

För närvarande pågår en förstudie av ersättningslokaler i Hägersten, Kv. Kastanjen 7, ett f.d. servicehus med Micasa som fastighetsägare. Efter en mindre verksamhetsanpassning av lokalerna anses de lämpliga för verksamheten. En flytt av Bandhagshemmets verksamhet till lokalerna i Kastanjen beräknas kunna ske 2009-01-01.

I samband med Bandhagshemmets flytt, planeras en samlokalisering med stödboendet Ankaret, i Kastanjens lokaler. Syftet med samlokaliseringen är att effektivisera resursutnyttjandet genom delade lokalkostnader och delvis gemensam personal.

Bandhagshemmet har för närvarande avtal med;

- Botkyrka, Nacka, Salem, Tyresö, Värmdö
- Danderyd, Lidingö, Norrtälje, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Österåker
- Ekerö, Järfälla, Sigtuna, Solna, Sundbyberg, Upplands-Väsby
- Huddinge, Södertälje
- Nynäshamn (samarbetsavtal)

De klienter som kommer till Bandhagshemmet är i första hand placerade där genom stadsdelsförvaltningarna och enheten för hemlösa.

Linden

Målgrupp

Linden tar emot vuxna män, kvinnor och par med missbruksproblem och/eller lättare psykisk problematik samt medverkande i Subutex- eller Metadonprogram. Linden tar även emot personer som tvångsomhändertagits enligt Lagen om vård av missbrukare (LVM) och där det beslutats att personen får vistas utanför LVM-hemmet för vård i annan form.

Platsantal

Linden har 54 platser.

Insatser och Boendialternativ

Linden erbjuder ett drogfritt boende till de som är i behov av lättare omvårdnad, stödboende och/eller ett mer självständigt boende. De boende får stöd, tillsyn och omvårdnad i en lugn och drogfri miljö. Drogtester tas vid inflyttning, slumpvis och/eller efter överenskommelse. Varje boende får en kontaktperson som finns tillgänglig för stödsamtal och hjälp att få struktur på vardagen. Linden erbjuder möjlighet att dokumentera drogfrihet för att lättare komma vidare till annat boende. All planering sker i samråd med placerande socialsekreterare.

Verksamheten bedrivs med följande inriktning:

Lättare omvårdnad

Här arbetar tre personer på schemalagd arbetstid kl. 07.00-19.00. Här erbjuds fysiskt och psykiskt stöd till de boende. Vid behov bistås den boende med praktisk hjälp i det vardagliga. Regelbundna måltider serveras dagligen.

Stödboende

Här arbetar tre personer på schemalagd arbetstid mellan 07.00-19.00. Målgruppen är de personer som ska slussas ut till eget boende i någon form. Regelbundna måltider serveras dagligen, vid behov finns möjlighet att få matlåda med sig.

Självhushåll

Här arbetar en person på dagtid. Detta är ett mer självständigt boende som kan liknas vid en minilägenhet i huset men med tillgång till Lindens gemensamma utrymmen och drogtester m.m. De boende har eget kosthåll och håller själva med bohag förutom möbler.

Bemanning och Kompetens

Beträffande antal tjänster – se *Särskilda faktorer av betydelse*. Följande yrkeskategorier finns representerade; Institutionschef, biträdande institutionschef, socialsekreterare, behandlingsassistent, byråassistent, ekonomibiträden, vaktmästare och sjuksköterska. Linden har tillgång till konsultläkare med specialisering i psykiatri samt egen sjuksköterska. Linden är bemannat med ordinarie personal mellan 07.00-19.00 övrig tid Securitasvakt och personal med beredskapsjour.

Geografiskt läge och lokaler

Linden är beläget på Västberga gårdsväg 34 i Västberga. Med allmänna kommunikationsmedel, T-bana till Liljeholmen och därefter buss, är det ca 20 min resväg från T-centralen.

Lokalerna omfattar 3927 m². Hyresvärd är Micasa. Linden har 54 boenderum fördelat på fyra våningar med hiss. Toalett och dusch finns på alla rum. I huset finns gemensamma utrymmen, som används av båda Älvis ock Linden, som tvättstuga och aktivitetsrum med tillgång till pingis, biljard, styrketräning, dart och en bastu. Bibliotek och rökfria TV-rum finns på alla våningsplan.

Särskilda faktorer av betydelse

Linden är sedan 2007-04-01 samlokaliserat med behandlingshemmet Älvis som bedriver individanpassad 12-stegsbehandling för målgruppen alkohol-, drog- eller spelberoende kvinnor, män och par. Älvis disponerar ett våningsplan i byggnaden, dvs. 16 heldygnspplatser i enkelrum.

Syftet med samlokaliseringen var att effektivisera resursutnyttjandet genom delade lokal-kostnader och delvis gemensam personal. Bemanningen på Älvis/Linden är totalt 17 tjänster. Verksamheterna har en gemensam institutionschef. Hela personalgruppen tar ett totalansvar för hela klientgruppen vilket gör det svårt att definiera vilken personal som hör till vilket verksamhet.

Linden har för närvarande avtal med;

- Botkyrka, Nacka, Tyresö, Värmdö
- Danderyd, Lidingö, Norrtälje, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Österåker
- Ekerö, Järfälla, Sigtuna, Solna, Sundbyberg, Upplands-Väsby
- Huddinge, Södertälje
- Nynäshamn (samarbetsavtal)
- Haninge
- Sollentuna

Förvaltningens förslag

Mot bakgrund av att de utmanade verksamheterna ej bedriver myndighetsutövning eller att verksamheterna utgör strategiska ledningsfunktioner föreslår förvaltningen att de utmanade verksamheterna ska upphandlas i konkurrens. Vidare föreslår förvaltningen att verksamheterna tas med i socialtjänstnämndens aktivitetsplan för 2008.