



Handläggare: Isabelle Vas  
Telefon: 08-508 25 025

Till  
Socialtjänstnämnden

## Yttrande till länsrätten i Stockholms län angående laglighetsprövning enligt kommunallagen

### Förslag till beslut

1. Socialtjänstnämnden beslutar att som sitt yttrande till länsrätten i Stockholms län hänvisa till vad som anges i detta tjänsteutlåtande.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerat.

Dag Helin

Eddie Friberg

### Sammanfattning

Länsrätten i Stockholms län har gett socialtjänstnämnden tillfälle att inkomma med yttrande i mål nr 25662-07 över överklagan av socialtjänstnämndens beslut den 25 oktober 2007 att inleda en upphandling.

Den aktuella upphandlingen omfattar enstaka platser inom omsorgen om funktionsnedsatta enligt socialtjänstlagen (SoL) och lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

Samtliga stadsdelsnämnder i Stockholms stad samt socialtjänstnämnden deltar i upphandlingen.

Syftet med upphandlingen är att komplettera resurser till de verksamheter som bedrivs av staden såsom t.ex. boenden, daglig verksamhet mm. Senast upphandlades dessa år 2003. Ramavtalen som då tecknades löper ut 2008-12-31 och kan inte förlängas ytterligare.

Socialtjänstnämndens anskaffningsbeslut har överklagats av Per-Ola Larsson och klaganden yrkar att beslutet ska upphävas.

Socialtjänstnämnden bestrider överklagandet i alla delar.

### **Ärendets beredning**

Detta ärende har beretts av kansliavdelningen tillsammans med juridiska avdelningen på stadsledningskontoret.

### **Bakgrund**

Länsrätten i Stockholm har gett socialtjänstnämnden tillfälle att inkomma med yttrande i mål ang. laglighetsprövning av Stockholms stads socialtjänstnämnds beslut den 25 oktober 2007. Beslutet handlar om upphandling av enstaka platser inom omsorgen om funktionsnedsatta enligt SoL och LSS. Klagande är Per-Ola Larsson som yrkar att nämndbeslutet ska upphävas av länsrätten i Stockholms län.

Som grund för sitt överklagande åberopar klaganden att socialtjänstnämnden gett uppdrag åt sin förvaltning att fatta beslut vilket strider mot 6 kap 33 § kommunallagen. Vidare anføres att nämndens beslut är olagligt eftersom det inte har skett någon jämförelse i kostnader för bostäder i egen regi samt, som det får förstås, att den planerade upphandlingen inte ger insatser av sådan kvalitet som krävs enligt SoL.

### **Offentlig upphandling - processen**

Genomförandet av en offentlig upphandling regleras i lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (den klassiska sektorn) (LOU). Nedan lämnas en översiktlig redogörelse för upphandlingsprocessens delmoment. Redogörelsen är bara en allmän information och är inte uttömmande.

En upphandlingsprocess inleds med ett sk. anskaffningsbeslut. Syftet med anskaffningsbeslut är att, som beslutets namn också antyder, anskaffa en resurs, vilket kan vara en vara eller en tjänst. Det beslut som överklagandet handlar om rör socialtjänstnämndens beslut att anskaffa kompletterande platser till stadens samlade socialtjänst inom omsorgen om funktionsnedsatta enligt SoL och LSS.

Nästa steg efter anskaffningsbeslutet är att ett sk. förfrågningsunderlag sammanställs. I detta dokument anges alla krav som ställs på leverantören och på de efterfrågade tjänsterna i upphandlingen. Dessa krav rör tjänsternas kvalitet och innehåll, den enskildes inflytande i tjänstens utförande, kompetens hos leverantörens personal mm.

Det är socialtjänstnämnden som fattar beslut om förfrågningsunderlagets innehåll, och därmed också om tjänsternas kvalitet mm. Inför nämndens ställningstagande har förslaget

till förfrågningsunderlag förhandlats med berörda fackförbund, och i förkommande fall även berörda intresseorganisationer, som har fått lämna sina synpunkter. Synpunkterna och ev. fattade beslut om ändringar i förfrågningsunderlaget protokollförs.

Efter det att socialtjänstnämnden har beslutat att anta förfrågningsunderlaget så annonseras upphandlingen. Syftet är att bjuda in leverantörer att lämna anbud i upphandlingen, senast per ett visst angivet datum.

När anbudstiden har löpt ut går de inkomna anbuden igenom av tjänstemän hos kommunen. De anbud som uppfyller alla i förfrågningsunderlaget ställda krav går vidare till anbudsutvärderingen. Samtliga ställda krav måste uppfyllas av leverantören för att leverantören ska kunna tilldelas kontrakt i upphandlingen.

Anbudsutvärderingen sker utifrån de kvalitets- och priskriterier nämnden beslutade om i förfrågningsunderlaget.

Efter anbudsutvärderingen fattas ett sk. tilldelningsbeslut, dvs ett beslut som anger vilka leverantörer i upphandlingen som får tilldelning av kontrakt. Inför att tilldelningsbeslutet fattas får de fackliga företrädarna möjlighet att komma med synpunkter på de vinnande leverantörerna, vilket protokollförs.

Normalt fattas tilldelningsbeslut i upphandlingen av den nämnd som ansvarar för upphandlingen. Med stöd av 6 kap 33 § kommunallagen kan nämnden genom delegation uppdra åt en anställd hos kommunen att fatta tilldelningsbeslut och teckna avtal med vinnande leverantörer å nämndens vägnar.

### **Socialtjänstnämndens inställning och bemötande**

Socialtjänstnämndens anskaffningsbeslut i upphandlingen rörande enstaka platser inom omsorgen om funktionsnedsatta enligt SoL och LSS har överklagats av Per-Ola Larsson. Per-Ola Larsson yrkar att beslutet ska upphävas av länsrätten i Stockholms län.

Som grund för sitt överklagande åberopar Per-Ola Larsson att socialtjänstnämnden gett uppdrag åt sin förvaltning att fatta beslut vilket strider mot 6 kap 33 § kommunallagen. Vidare anförs att nämndens beslut är olagligt eftersom det inte har skett någon jämförelse i kostnader för bostäder i egen regi samt, som det får förstås, att den planerade upphandlingen inte ger insatser av sådan kvalitet som krävs enligt SoL.

Socialtjänstnämnden bestrider överklagandet i alla delar.

I socialtjänstnämndens anskaffningsbeslut framgår tydligt att

- 1) socialtjänstförvaltningen ska organisera och administrera upphandlingen,
- 2) att nämnden genom delegation har gett socialtjänstförvaltningens direktör i uppdrag att fatta tilldelningsbeslut och teckna ramavtal å nämndens vägnar,
- 3) att förfrågningsunderlag kommer, när det är färdigställt, att föreläggas socialtjänstnämnden för beslut om godkännande.

I första hand yrkas att länsrätten i Stockholms län ska avvisa överklagandet eftersom det överklagade beslutet rör upphandling. Beslut rörande upphandling kan inte överklagas enligt 10 kap 3 § kommunallagen vilket beror på att det finns särskilda bestämmelser om överklagande i lagen om offentlig upphandling (LOU).

Skulle länsrätten ändå ta upp målet till prövning yrkas att överklagandet ska avslås enligt 10 kap 8 § kommunallagen. 10 kap 8 § kommunallagen reglerar de fall när ett överklagat beslut ska upphävas. Det kan vara aktuellt t.ex. när socialtjänstnämndens beslut strider mot lag eller annan författning.

Klaganden har inte anfört någon omständighet som föranleder att socialtjänstnämndens överklagade beslut är olagligt i något hänseende, överklagandet ska därför avslås.

Beträffande vad Per-Ola Larsson har anfört om upphandlingens kvalitet, så anför socialtjänstnämnden att det inte går att ta ställning till kvaliteten på det sätt som klaganden gör, förrän förfrågningsunderlaget färdigställts.

### **Förvaltningens förslag**

Förvaltningen föreslår att socialtjänstnämnden som sitt yttrande åberopar detta tjänsteutlåtande till länsrätten i Stockholms län i mål nr 25662-07.

### **Bilagor**

- 1) Underrättelse från länsrätten i Stockholms län och Per-Ola Larssons överklagande 2007-11-26
- 2) Tjänsteutlåtande och Socialtjänstnämndens beslut, SotN 2007-10-25, § 13