



Handläggare: Pia Ludvigsen Ehnhage
Telefon: 08-508 25 911

Till
Socialtjänstnämnden

Rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen, kvartal 4 2007

Förslag till beslut

1. Socialtjänstnämnden godkänner för egen del stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut, kvartal 4 2007.
2. Socialtjänstnämnden överlämnar stadsdelsnämnderas rapportering av ej verkställda beslut till kommunfullmäktige.

Dag Helin

Fredrik Jurdell

Sammanfattning

Enligt Socialtjänstlagen (SoL) är kommunerna skyldiga att till länsstyrelserna anmäla alla gynnande beslut enligt 4 kap 1 § SoL som inte verkställs inom tre månader från beslutsdatum. Rapporteringsskyldigheten gäller även beslut som inte verkställts på nytt efter det att verkställigheten avbrutits.

Resultatet kvartal 4 2007 påverkas av att länsstyrelsen till detta rapporttillfälle har ändrat och anpassat sina ifyllnadsanvisningar. Länsstyrelsen har tydliggjort att beslut som har verkställts under kvartalet efter den tidsgräns på tre månader som länsstyrelsen anger som skälig också ska redovisas. Sådana beslut rapporteras både som verkställda och ej verkställda. Mot den bakgrunden redovisade stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa totalt 28 ej verkställda beslut. 9 av dessa rörde beslut som har verkställts under kvartalet, men inte inom tre månader. I praktiken fanns följaktligen 19 beslut som inte alls var verkställda vid mättillfället den 31 december 2007, att jämföra med 21 ej verkställda beslut kvartalet innan. Av de totalt 28 rapporterade ej verkställda besluten rörde 10 stöd och service till personer med funktionsnedsättning (FH) och 18 individ och familj (IOF). 23 av de 28 besluten avsåg kontaktperson/ kontaktfamilj. 16 beslut rörde män/pojkar och 12 beslut kvinnor/flickor. 6 avbrott i verkställighet rapporterades.

Ett webbaserat system benämnt "Kilen" tas för närvarande fram av länsstyrelserna för den fortsatta rapporteringen. Detta medför att rutinerna för stadsdelarnas rapportering till Socialtjänstförvaltningen kommer förändras framöver.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Rapportering har gjorts från alla stadsdelsnämnder och från enheten för hemlösa på Socialtjänstförvaltningen. Socialtjänstnämndens handikappråd har tagit del av ärendet 2008-03-13.

Bakgrund

Sveriges kommuner har från den 1 juli 2006 enligt socialtjänstlagen en skyldighet att till länsstyrelsen, kommunens revisorer och kommunfullmäktige rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap 1 § SoL som inte verkställts inom tre månader. Rapporteringsskyldigheten gäller även beslut som har verkställts men sedan avbrutits och där beslutet inte verkställts på nytt inom tre månader från dagen för avbrottet.

Till kommunfullmäktige ska socialtjänstnämnden lämna en statistikrapport över hur många gynnande beslut enligt 4 kap 1 § SoL som inte har verkställts inom tre månader från dagen för beslutet, vilket bistånd besluten gäller, om beslutet avser en man eller kvinna samt datum för beslutet.

I det fall en kommun inte verkställer ett bistånd inom rimlig tid kan länsstyrelsen ansöka om att en sanktionsavgift ska fastställas av länsrätten. Faktorer som kan påverka avgiften är hur lång tid som förflutit från beslutsdatumet och hur allvarligt dröjsmålet kan anses vara. Sanktionsavgiften tillfaller staten och beloppet är lägst 10 000 kronor och högst 1 miljon kronor.

Ärendet

Resultatet kvartal 4 2007 påverkas av att länsstyrelsen till detta rapporttillfälle har ändrat och anpassat sina ifyllnadsanvisningar. Länsstyrelsen har tydliggjort att beslut som har verkställts under kvartalet efter den tidsgräns på tre månader som länsstyrelsen anger som skälig också ska rapporteras. Sådana beslut redovisas både som verkställda och inte verkställda.

Mot den bakgrunden redovisade stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa totalt 28 ej verkställda beslut enligt 4 kap 1 § SoL. 9 av dessa rörde beslut som har verkställts under kvartalet, men inte inom tre månader. Det betyder att det i praktiken fanns 19 beslut som inte alls var verkställda vid mättillfället den 31 december 2007. Att jämföra med 21 sådana ej verkställda beslut kvartalet innan. Av de totalt 28 rapporterades ej verkställda besluten rörde 10 stöd och service till personer med funktionsnedsättning (FH) och 18 individ och familj (IOF). 23 av de 28 besluten avsåg kontaktperson/ kontaktfamilj. 16 beslut rörde män/pojkar och 12 beslut kvinnor/flickor.

Enheten för hemlösa och fyra stadsdelar hade inga ej verkställda beslut att rapportera.

6 av de 28 ej verkställda besluten avsåg avbrott i verkställighet.

Ett beslut om hemtjänst (FH) och ett om kontaktperson (IOF) har avslutats efter önskemål från den enskilde pga. behovet inte längre kvarstår. Ett annat beslut om hemtjänst (FH) har inte kunnat verkställas då den enskilde vistas utomlands för en längre tids behandling.

Ett beslut om permanent bostad (FH) och ett om HVB, hem för vård eller boende (IOF) har inte kunnat verkställas pga. att den enskilde har önskemål om specifikt boende där ledig plats saknas. I två beslut anges omorganisation i stadsdelen som anledning till att verkställigheten blivit fördröjd. Två andra beslut kommer enligt rapporteringen att verkställas under januari 2008.

23 av de 28 ej verkställda besluten avsåg insatserna kontaktperson och kontaktfamilj; 6 beslut om kontaktperson och 1 beslut om kontaktfamilj inom FH samt 11 beslut om kontaktperson och 5 beslut om kontaktfamilj IOF.

Liksom vid tidigare uppföljningar är det fler pojkar/män än flickor/kvinnor som inte fått sina beviljade insatser genomförda inom angiven tidsgräns; 16 män och 12 kvinnor, inom FH 6 män och 4 kvinnor, inom IoF 10 män och 8 kvinnor.

En sammanställning av stadsdelarnas och enheten för hemlösas rapportering:

Tabell 1. Antal rapporterade ej verkställda beslut redovisade per stadsdelsnämnd. FH

SDN	Kv. 1 2007	Kv. 2 2007	Kv. 3 2007	Kv. 4 2007	Resursbrist, t ex saknar lämplig bostad Kvartal 4 2007	Resursbrist, saknar lämplig personal/ uppdragstagare Kv. 4 2007	Den enskilde tackat nej till erbjudande, Kv. 4 2007	Annat skäl Kv. 4 2007
Bromma	4	2	1	2	1			1
Enskede-Årsta-Vantör	2	1	0	0				
Farsta	1	1	2	2				2
Hägersten- Liljeholmen	3	1	0	3				3
Hässelby-Vällingby	0	0	1	1				1
Kungsholmen	0	0	0	0				
Norrmalm	0	0	0	0				
Rinkeby-Kista	1	0	0	0				
Skarpnäck	2	4	0	0				
Skärholmen	2	0	2	0				
Spånga-Tensta	0	0	0	1			1	
Södermalm	1	1	0	0				
Älvsjö	?	1	0	1		1		
Östermalm	0	0	0	0				

Enheten för hemlösa	0	0	0	0				
Totalt	16	11	6	10	1	1	1	7

Tabell 2. Antal rapporterade ej verkställda beslut redovisade per stadsdelsnämnd. IOF

SDN	Kv. 1 2007	Kv. 2 2007	Kv. 3 2007	Kv. 4 2007	Resursbrist, t ex saknar lämplig bostad Kv. 4 2007	Resursbrist, saknar lämplig personal/ uppdragstagare Kv. 4 2007	Den enskilde tackat nej till erbjudande, Kv. 4 2007	Annat skäl Kv. 4 2007
Bromma	3	1	0	1				1
Enskede-Årsta-Vantör	1	0	2	0				
Farsta	0	0	0	0				
Hägersten-Liljeholmen	0	0	0	0				
Hässelby-Vällingby	3	0	0	2			1	1
Kungsholmen	0	2	0	0				
Norrmalm	0	0	0	0				
Rinkeby-Kista	1	0	4	9		7		2
Skarpnäck	6	5	5	2			2	
Skärholmen	1	1	3	1			1	
Spånga-Tensta	0	0	0	1	1			
Södermalm	1	1	1	1		1		
Älvsjö	0	0	0	1		1		
Östermalm	0	0	0	0				
Enheten för hemlösa	0	0	0	0				
Totalt	16	10	15	18	1	9	4	4

Förvaltningens förslag

De totalt 28 ej verkställda besluten enligt 4 kap 1 § SoL som stadsdelsnämnderna redovisar per den 31 december 2007 inkluderar 9 beslut som rapporteras både som verkställda och inte verkställda. Dessa 9 beslut har verkställts under kvartalet, men inte inom tre månader. Det betyder att det fanns 19 beslut som inte alls var verkställda vid mättillfället den 31 december 2007. Dessa 19 ej verkställda beslut kan jämföras med de 21 ej verkställda besluten kvartalet innan.

I två rapporterade beslut uppges en pågående omorganisation till följd av samgåendet mellan två stadsdelar vara orsaken till att verkställigheten fördröjts. Detta är självfallet inte en acceptabel förklaring, framför allt inte ur den enskildes perspektiv, men orsaken torde vara av övergående natur.

Socialtjänstförvaltningen har tidigare pekat på de svårigheter som kan finnas vid rekryteringen av lämplig kontaktperson eller kontaktfamilj, framför allt vad gäller matchningsarbetet. Kontaktsekreterare i staden som arbetar med rekrytering av kontaktpersoner menar också att kontaktperson inte alltid är en adekvat insats för den som beviljats insatsen. De anser att svårigheter i rekryteringsarbetet i vissa fall beror på att den enskilde har ett stödbehov som inte kan tillgodoses med en sådan insats. Detta bör uppmärksammas av stadsdelarna vid deras uppföljningar av ej verkställda beslut om kontaktperson och om så visar sig vara fallet utreda den enskildes behov på nytt.

Socialtjänstförvaltningen vill återigen poängtera vikten av att stadsdelarna betraktar insatserna kontaktperson/ kontaktfamilj som lika angelägna som andra behovsprövade insatser enligt socialtjänstlagen och fördelar tid och resurser därefter.

Ett webbaserat system benämnt ”Kilen” tas för närvarande fram av länsstyrelsen för den fortsatta rapporteringen. Varje stadsdel ska utse en huvudrapportör och rapportörer som får behörighet i form av e-legitimation för att rapportera från respektive verksamhetsområde till länsstyrelsen. Alla rapportörer kommer att kunna redovisa kvartalsrapporter och individuella rapporter till länsstyrelsen, men det är endast stadsdelens huvudrapportör som kommer att kunna lägga till, avanmäla och ändra uppgifter om andra rapportörer. Socialtjänstförvaltningen avvaktar besked från länsstyrelsen om hur rapporteringen från stadsdelarna till förvaltningen ska kunna gå till.

Förvaltningen föreslår att Socialtjänstnämnden för egen del godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av inte verkställda beslut kvartal 4 2007 och att nämnden överlämnar redovisningen från stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa till kommunfullmäktige.

- Bilagor**
1. Rapporterade ej verkställda beslut 2007-12-31, FH
 2. Rapporterade ej verkställda beslut 2007-12-31, IOF