



Handläggare: Lisbeth Westerlund
Telefon: 08-508 25 016

Till
Socialtjänstnämnden

Åtgärdsplan för att genomföra Funktionshinderombudsmannens förslag på strategiskt viktiga förbättringsåtgärder inför 2010

Svar på motion (2007:33) från Ann-Margarethe Livh m.fl. (v)

Förslag till beslut

1. Socialtjänstnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som svar på motionen.
2. Socialtjänstnämnden överlämnar ärendet till kommunstyrelsen.

Dag Helin

Eddie Friberg

Sammanfattning

Förvaltningen anser att motionärerna lyfter fram viktiga frågor om hur arbetet ska bedrivas inom funktionshinderområdet. Det är angeläget att staden konkretiserar hur arbetet ska bedrivas utifrån det handikappolitiska programmet och beaktar de förbättringsförslag Funktionshinderombudsmannen lägger fram i sina årsrapporter. Frågor som rör personer med funktionsnedsättningar måste integreras i den löpande verksamhets/ budgetplaneringen såväl som i långsiktiga planer och program för att målen om tillgänglighet och ett samhälle för alla ska kunna uppnås.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har till socialtjänstnämnden för yttrande överlämnat motion (2007:33) från Ann-Margarethe Livh m.fl. (v) om åtgärdsplan för att genomföra funktionshinderombudsmannens förslag på strategiskt viktiga förbättringsåtgärder inför 2010. Remisstiden går ut den 30 april 2008.

Ärendet har även remitterats till stadsdelsnämnderna Skarpnäck, Södermalm och Spångstensta, trafiknämnden, stadsbyggnadsnämnden, utbildningsnämnden, äldrenämnden, kommunstyrelsens handikappråd och stadsledningskontoret.

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom kansliavdelningen i samarbete med avdelningarna för stadsövergripande sociala frågor och kundorienterade verksamheter.

Motionen i sammanfattning

Motionärerna redogör för frågor som Funktionshinderombudsmannen tar upp i sin årsrapport för 2006 som behandlades av kommunstyrelsen i september 2007. Rapporten har extra fokus på tillgänglighetsfrågor och på de förbättringsåtgärder som är strategiskt viktiga för att nå målet att Stockholm år 2010 ska bli världens mest tillgängliga huvudstad.

I årsrapporten för 2006 anges följande strategiskt viktiga förbättringsområden för att nå målet.

- Villkoren för barn och ungdomar med funktionsnedsättningar.
- Stöd och service till personer med funktionsnedsättningar.
- Arbetsmarknad, idrott och kultur.
- Tillgänglighetsarbetet inför år 2010.

Staden har uppnått en del i arbetet inom funktionshinderområdet, bland annat finns ett aktuellt styrdokument i form av det handikappolitiska programmet. Det finns också en Funktionshinderombudsman och fastställda rutiner för stadens handikappråd. Tillgänglighetsprojektet har en pådrivande roll och staden avsätter varje år 100 mnkr för tillgänglighetsskapande åtgärder i gatu- och parkmiljö samt inom idrott och kultur.

Det finns emellertid en hel del som inte uppnåtts ännu. Det krävs tydligare prioriteringar av handikappolitiska åtgärder i budget- och verksamhetsplaneringsprocessen, i översiktsplanen och Vision 2030.

Motionärerna föreslår följande.

1. Alla nämnder och styrelser får i uppdrag att ta fram en åtgärdsplan inom de strategiskt viktiga förbättringsområden som Funktionshinderombudsmannen föreslår och som de berörs av.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att i samverkan med berörda nämnder och styrelser ta fram en åtgärdsplan inom de strategiskt viktiga förbättringsområden som är stadsövergripande eller rör flera nämnder och styrelser.

3. Handikappråden i varje nämnd och styrelse ska inbjudas till att medverka i arbetet med planen och dess genomförande.

Förvaltningens synpunkter

Stadens arbete inom funktionshinderområdet har sin utgångspunkt i det handikappolitiska programmet från 2004. Stadens nämnder och bolag har i uppdrag att använda programmet i arbetet med handikappfrågor. Socialtjänstnämnden har också i sitt reglemente ansvar för stadsövergripande frågor rörande omsorg om fysiskt och psykiskt funktionshindrade.

Förvaltningen arbetar med riktlinjer, metodutveckling och uppföljning inom området. Förvaltningen medverkar i planeringen av utbyggnaden av bostäder med särskild service. Under hösten 2007 inrättades två befattningar som funktionshinderinspektörer vid socialtjänstförvaltningen.

Några exempel på aktiviteter under 2008 är följande.

- En behovsinventering ska göras som underlag för planering av fortsatt utbyggnad av bostäder med särskild service. Ett förslag till hur arbetet med utbyggnadsfrågor ska ske ska presenteras.
- En plan för kompetensutveckling av personal inom verksamhetsområdet har tagits fram och ska implementeras under 2008. Modeller för systematisk kompetensförsörjning ska utvecklas.
- Samverkan med landstinget behöver fördjupas vad gäller samordning av insatser och stödet runt den enskilde.
- Orsakerna till att över hälften av socialpsykiatrins målgrupp inte har någon sysselsättning kommer att analyseras. Ett lämpligt förmedlingssystem av sysselsättningsverksamheter inom staden kommer att utredas. Utredningen inkluderar möjligheter att bredda utbudet av verksamheter i samverkan med andra aktörer och särskilt beakta unga vuxnas behov.

Förvaltningen delar motionärernas uppfattning att det är angeläget att staden beslutar hur man ska arbeta med de frågor Funktionshinderombudsmannen (FO) lyfter fram i sin årsrapport för år 2006. FO har nu hunnit färdigställa ytterligare en årsrapport, för år 2007. Rapporten har ännu inte behandlats av kommunstyrelsen men förvaltningen har fått möjlighet att ta del av rapporten och kan konstatera att den bild som tecknas för år 2007 är likartad bilden av år 2006.

Staden har fortfarande inte tydligt tagit ställning till hur man ska bedriva arbetet för att uppnå målen i det handikappolitiska programmet. Programmet behöver kompletteras med mätbara kriterier för måluppfyllelse och kommunfullmäktiges budget behöver ange tydliga handikappolitiska uppdrag i linje med det handikappolitiska programmets inriktningsmål för att uppnå resultat.

Stadens handikappolitiska program antogs av kommunfullmäktige år 2004 och bygger på Förenta Nationernas (FN) Standardregler om mänskliga rättigheter för personer med funktionsnedsättningar och följer ambitionerna i den nationella handlingsplanen för handikappolitiken inför år 2010. Programmet gäller till år 2010 och anger de handikappolitiska inriktningsmålen med siktet inställt på år 2010. Staden ska då vara världens mest tillgängliga huvudstad och i princip alla fysiska hinder ska vara eliminerade.

En utvärdering av det handikappolitiska programmet har genomförts under år 2007 och överlämnats till kommunstyrelsen. Resultatet av uppföljningen visar bland annat att såväl stadsdelsförvaltningarna, fackförvaltningarna och bolagen som handikapporganisationer, anser att det handikappolitiska programmet är väl genomarbetat och ställer stora krav på staden. Däremot anses dess betydelse vara tveksam så länge det saknas en tydlig koppling mellan dokumentet och budgetarbete/verksamhetsplanering samt så länge dokumentet inte beaktas i stadens integrerade ledningssystem.

Förvaltningen delar motionärernas bedömning att det är angeläget att staden ökar tempot i arbetet att nå målet att Stockholm ska bli världens mest tillgängliga huvudstad år 2010. I maj år 2000 antog riksdagen propositionen ”Från patient till medborgare - nationell handlingsplan för handikappolitiken”. Beslutet innebär bland annat att kollektivtrafiken bör vara tillgänglig för personer med funktionshinder år 2010 och enkelt avhjälpna hinder ska vara eliminerade samma år. Regeringen kommer att genomföra en uppföljning och utvärdering av handlingsplanen år 2010.

För att göra en avstämning av hur långt kommunerna har kommit i arbetet med att skapa ett tillgängligt samhälle genomför Stockholms kommuner och landsting (SKL) i samarbete med regeringen en kartläggning av nuläget och har i mars 2008 skickat ut en enkät som ska besvaras snarast möjligt. Enkäten ställer frågor om ute- respektive inomhusmiljö, samverkan samt bygglov och tillsyn.

FO tar i sin årsrapport för 2007 upp hur arbetet bör bedrivas för att uppnå målet världens mest tillgängliga huvudstad 2010 och anger bland annat följande.

- Staden måste fastställa kriterier och en plan med prioriteringsordning för tillgänglighetsmålet 2010.
- Staden måste fastställa en plan för eliminering av enkelt avhjälpna hinder för att dessa enligt plan- och bygglagen (PBL) ska vara åtgärdade senast år 2010 och som tillsynsmyndighet fastställa rutiner för kontroll.
- Ansvaret för tillgänglighetsarbetet måste förtydligas i staden centralt samt i nämnder och styrelser. Fler utöver Trafikkontorets tillgänglighetsprojekt måste bli involverade för att målen för tillgänglighet ska kunna uppnås.
- Stadens strategiska inriktningsdokument – Vision 2030 – och stadens översiktsplan måste beakta tillgänglighetsaspekter för att tillgänglighetsarbetet ska bli en självklar del i planeringsprocessen.



Förvaltningen delar FO:s uppfattning att det är angeläget att göra arbetsplaner för hur arbetet inom funktionshinderområdet ska bedrivas, exempelvis för enkelt avhjälpna hinder. Däremot anser förvaltningen inte att det är meningsfullt att utarbeta övergripande planer för hur arbetet ska bedrivas inom nämnders och styrelsers ansvarsområden. Det handikappolitiska programmet räcker bra som övergripande plan. Det är konkretisering av programmet i verksamhets/budgetplaneringen som behövs för att uppnå reella resultat.

Sammantaget anser förvaltningen att motionärerna lyfter fram viktiga frågor om hur arbetet ska bedrivas inom funktionshinderområdet. Det är angeläget att staden konkretiserar hur arbetet ska bedrivas utifrån det handikappolitiska programmet och beaktar de förbättringsförslag Funktionshinderombudsmannen lägger fram i sina rapporter. De frågor som rör personer med funktionsnedsättningar måste integreras i den löpande verksamhets/budgetplaneringen såväl som i långsiktiga planer och program för att kunna nå målen om tillgänglighet och ett samhälle för alla.

Bilaga

motion (2007:33) från Ann-Margarethe Livh m.fl. (v) om åtgärdsplan för att genomföra funktionshinderombudsmannens förslag på strategiskt viktiga förbättringsåtgärder inför 2010