



Handläggare: Anders Larsson
Tel: 08 508 25 013

Till
Socialtjänstnämnden

Beloppsgränser vid direktupphandling

Förslag till beslut

1. Socialtjänstnämnden beslutar att direktupphandling av varor får ske upp till 10 procent av vid tidpunkten för upphandlingen gällande tröskelvärde för varor.
2. Socialtjänstnämnden beslutar att direktupphandling av tjänster får ske upp till 20 procent av vid tidpunkten för upphandlingen gällande tröskelvärde för tjänster.
3. Socialtjänstnämnden beslutar att i övrigt tillämpa Stockholms stads Riktlinjer för direktupphandling.

Dag Helin

Eddie Friberg

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade den 17 oktober om nya riktlinjer för direktupphandling. Den största förändringen är att beloppsgränserna beräknas på andel av vid upphandlingen gällande tröskelvärde. Tröskelvärdet är för närvarande 206 000 euro för varor och tjänster och för byggtreprenader är tröskelvärdet 5 150 000 euro.

För direktupphandling av varor är beloppsgränsen 10 procent av tröskelvärdet, för tjänster 20 procent av tröskelvärdet och för byggtreprenader 1 procent av tröskelvärdet.

Det normala i staden vid anskaffning av varor och tjänster är att det sker genom avrop mot redan upphandlade avtal. När avtal inte finns kan förvaltningen direktupphandla om upphandlingen avser lågt värde eller det finns synnerliga skäl.

I detta tjänsteutlåtande föreslås riktlinjer för socialtjänstnämnden hur direktupphandling av varor och tjänster ska gå till inom ramen för Lagen om offentlig upphandling (LOU) och Stockholms stads riktlinjer för direktupphandling. Förvaltningen anser att det är bra

att staden har en gemensam strategi vad avser direktupphandling. Detta för att stärka att staden uppfattas som en god beställare och samarbetspartner av marknaden. Den största förändringen med de nya riktlinjerna är beloppsgränserna för direktupphandling. Förvaltningen föreslår att nämnden fastställer de rekommenderade beloppsgränserna samt att i övrigt tillämpa staden riktlinjer vid direktupphandling.

Ärendets beredning

Detta ärende har beretts av kansliavdelningen.

Bakgrund

Inköp av varor och tjänster ska i första hand ske genom avrop på sådana ramavtal som nämnden omfattas av. Saknas tillämpligt ramavtal blir det aktuellt med upphandling. Valet mellan att annonsera eller direktupphandla styrs av nämndernas riktlinjer och beloppsgränser för direktupphandling. Beloppsgränserna har tidigare fastställts utifrån prisbasbeloppet. Detta har medfört att stadens nämnder och styrelser har varierande beloppsgränser. Nämnden beslutade den 16 december 2003 att beloppsgränsen för direktupphandling av tjänster får ske upp till sju prisbasbelopp och för varor upp till tre prisbasbelopp.

I förslaget till ny upphandlingslagstiftning föreslås att som grund för beloppsgränserna ska andel av tröskelvärde ligga till grund för beloppsgränserna, istället för prisbasbeloppet.

Kommunstyrelsen beslutade den 17 oktober 2007 om riktlinjer för Stockholms stad för direktupphandling. De av kommunstyrelsen beslutade riktlinjerna innehåller bl.a. rekommendationer av beloppsgränser vid direktupphandling och de syftar till att det inom staden ska finnas en gemensam plattform vad avser direktupphandlingsfrågorna.

I syfte att skapa enhetlighet inom staden rekommenderas nämnderna att tillämpa nedanstående beloppsgränser för direktupphandling.

Varor: 10 procent av vid upphandlingstillfället gällande tröskelvärde för varor.
Tröskelvärdet är f.n. 206 000 euro (1 936 400 SEK).
Beloppsgränsen blir då f.n. 193 640 SEK

Tjänster: 20 procent av vid upphandlingstillfället gällande tröskelvärde för tjänster.
Tröskelvärdet är f.n. 206 000 euro (1 936 400 SEK)
Beloppsgränsen blir då f.n. 387 280 SEK.

Byggtreprenader: 1 procent av vid tidpunkten för upphandlingen gällande tröskelvärde för byggtreprenader. Tröskelvärdet är f.n. 5 150 000 euro (48 410 000 SEK).
Beloppsgränsen blir då f.n. 484 100 SEK.

Riktlinjerna lyfter i övrigt fram:

- Anskaffningsbehov
- Beslut om direktupphandling
- Affärsmässighet
- Seriositetsprövning av leverantörer/utförare
- Dokumentation och avtal vid direktupphandling

Förvaltningens synpunkter och förslag

Det normala vid anskaffning av vara eller tjänst är att tillämpliga redan upphandlade ramavtal används. Ramavtal kan ha upphandlats genom nämndens egen försorg, vara bunden av avtal efter deltagande i gemensam upphandling eller omfattas av avtal efter central upphandling. Det är viktigt att nämnderna är avtalstroga och inte upphandlar från andra leverantörer.

Saknas ramavtal bör direktupphandling få ske inom ramen för av nämnden fastställda beloppsgränser. Förvaltningen anser att det är bra att staden tar ett gemensamt grepp för vad som gäller vid direktupphandling. Stadens upphandlingsverksamhet ska präglas av ett affärsmässigt agerande. Marknaden ska uppfatta staden som en god beställare och samarbetspartner.

Vid direktupphandling, som vid all upphandling, ska affärsmässighet, konkurrens och objektivitet tillämpas. Detta tydliggörs genom de nya riktlinjerna för direktupphandling. Den största förändringen jämfört med tidigare riktlinjer för direktupphandling är de nya beloppsgränserna. De rekommenderade beloppsgränserna för direktupphandling av varor och tjänster dvs. 10 respektive 20 procent av tröskelvärdet ser förvaltningen som positivt för staden som helhet. Lika beloppsgränser gäller oavsett nämnd eller bolag. Detta bör stärka att staden uppfattas som en god beställare och samarbetspartner.

De nya beloppsgränserna för direktupphandling av varor och tjänster är högre än nämndens tidigare beloppsgränser (tre prisbasbelopp för varor och sju prisbasbelopp för tjänster). Oaktat beloppsgränserna ska förvaltningen vara restriktiv när det gäller direktupphandling.

Beloppsgränserna ska utgå från nämndens uppskattade sammanlagda värde av vara/tjänst per år. Nämnden utgör en upphandlande myndighet. Anskaffningarna får inte delas upp i syfte att understiga upphandlingsgränserna.

För att dra nytta av konkurrensen på marknaden ska även vid direktupphandling skriftliga offerter införas från minimum 3 leverantörer så att en prisjämförelse och affärsmässig upphandling kan genomföras. Seriositetsprövning ska även göras av leverantör vid direktupphandling. Detta för att kontrollera att leverantören inte har dömts för brott eller begått allvarliga fel i yrkesutövningen, att leverantören fullgjort skyldighet vad avser skatt och sociala avgifter. För värden under 5 000 kronor kan det vara tillräckligt att införa muntliga offerter.



Förvaltningen föreslår att nämnden fastställer de av kommunstyrelsen rekommenderade beloppsgränserna vid direktupphandling samt i övrigt beslutar att tillämpa Stockholms stads riktlinjer för direktupphandling.

Bilaga: Stockholms stads Riktlinjer för direktupphandling