

A
B
C
D
E

Renhållningsförvaltningen
MILJÖ OCH UTVECKLING

Handläggare: Anna-Carin Thor
Tfn: 08-508 465 86

Renhållningsnämnden

Ansvarsfördelning inom staden för uppföljning av avtal om återvinningsstationer.

Förslag till beslut

1. Förvaltningens förslag tillstyrks.
2. Kommunfullmäktige föreslås att uppdra åt Renhållningsnämnden att senast den 30 december 2005 säga upp bifogat markupplåtelseavtal för omförhandling.
3. Kommunfullmäktige föreslås uppdra åt Renhållningsnämnden att i samråd med Stadsdelsnämnderna utforma rutiner för uppföljning av markupplåtelseavtalet.

4. Kommunfullmäktige föreslås besluta att staden under innevarande avtalsperiod med beaktande av bland annat sedvanlig stadsmiljöhänsyn medverkar till att i ökad utsträckning anpassa antalet insamlingsställen, antalet behållare och dess storlekar till kapacitetsbehoven vid prövning av markupplåtelse och bygglov.

Johan Castwall
Direktör

Anita Tärnström
Avdelningschef

Sammanfattning

Renhållningsnämnden uppdrog åt förvaltningen vid sammanträde 18 februari 2004, att till detta sammanträde redovisa vilka konkreta åtgärder förvaltningen ämnar vidta ifall materialbolagen inte uppfyller avtalet.

Förvaltningens förslag bygger dels på en fortsatt förebyggande dialog, dels på en mer decentraliserad ansvarsfördelning. Stadsdelsnämnderna föreslås få ett utökat ansvar för att följa upp att materialbolagen tar sitt ansvar enligt avtalet. Denna förändring har också ett naturligt samband med det ansvar som stadsdelsnämnderna idag har för gaturenhållning och markupplåtelse samt bygglov för återvinningsstationerna.

Förvaltningen anser att ansvaret som stadens avtalspart även i fortsättningen ska finnas hos Renhållningsnämnden. Kommunfullmäktige föreslås ge Renhållningsnämnden i uppdrag att säga upp nu gällande avtal samt utforma ett nytt.

Bakgrund

Renhållningsnämndens beslut den 18 februari 2004

Vid Renhållningsnämndens sammanträde den 18 februari 2004 rapporterade förvaltningen om vilka sanktionsmöjligheter som finns i nuvarande avtal mellan staden och materialbolagen. Vidare redovisades ansvarsfördelning och pågående arbete för att förbättra insamlingen av förpackningar och tidningar vid återvinningsstationerna. Vid sammanträdet uppdrog nämnden åt förvaltningen att

1. till följande sammanträde redovisa vilka konkreta åtgärder förvaltningen ämnar vidta ifall materialbolagen inte uppfyller avtalet.

2. begära in materialbolagens tidsatta åtgärdsplaner mot nedskräpning och otillbörlig avfallslämning vid återvinningsstationerna, för nämndens kännedom.
3. undersöka möjligheterna att tillsammans med stadsdelsnämnderna och andra berörda ta initiativ till att inrätta s.k. miljövärdar som rapporterar nedskräpning.

Markupplåtelseavtalet

I det gällande avtalet för markupplåtelse för återvinningsstationerna, som godkändes av Kommunfullmäktige 16 december 1996, anges villkor för skötsel av stationerna.

I avtalet anges att behållarna ska hållas rena från klotter, affischer och dylikt samt regelbundet rengöras invändigt. Behållarna skall tömmas med sådan regelbundenhet att de inte blir överfulla. Staden äger rätt att vidta åtgärder på materialbolagens bekostnad, i det fall rättelse inte har vidtagits från materialbolagens sida inom 24 timmar från det de har emottagit en anmodan om rättelse. Tömning av insamlingsbehållare eller annat störande arbete på återvinningsstationerna får inte ske före klockan 07.00 och inte senare än klockan 19.00. Staden äger rätt att ta ut vite om 3 000 kr vid konstaterad överträdelse. Om materialbolagen i väsentlig mån åsidosätter sina förpliktelser enligt avtalet och efter tillsägelse inte vidtar rättelser inom 20 dagar äger staden rätt att säga upp avtalet med omedelbar verkan. De sanktionsmöjligheter som avtalet föreskriver är i praktiken svåra att tillämpa.

Ansvarsfördelning

Ansvarsfördelningen i staden har på flera punkter förändrats sedan avtalet undertecknades av Gatu- och fastighetsnämnden. I dag är Renhållningsnämnden stadens avtalspart. Vid undertecknandet ansvarade Gatu- och fastighetsnämnden för markupplåtelse och Stadsbyggnadsnämnden för bygglovgivning. I dag har stadsdelsnämnderna ansvar för båda dessa områden. Miljö- och hälsoskyddsnämndens tillsynsansvar är oförändrat vad gäller olägenheter i form av lukt, skadedjur och buller.

Statistik

Markupplåtelseavtalet anger att materialbolagen årligen ska informera staden om uppnått insamlingsresultat och hur insamlat material tagits om hand. På begäran av Renhållningsförvaltningen rapporterar materialbolagen nu volymuppgifter kvartalsvis. Klagomålsstatistiken som inkommer till materialbolagens samordningsentreprenör översänds på begäran.

Förvaltningens förslag

Förvaltningen har begärt in materialbolagens tidsatta åtgärdsplaner mot nedskräpning och otillbörlig avfallslämning vid stationerna.

För att förebygga problem vid återvinningsstationerna förordas såväl en nära dialog mellan förvaltning och materialbolag liksom dess företrädare i form av Förpackningsinsamlingen och samordningsentreprenören som att dialogen mellan stadsdelsförvaltningarna och materialbolagens företrädare utvecklas ytterligare.

För att på ett effektivt sätt kunna hantera situationer som uppstår ifall materialbolagen inte uppfyller de villkor för skötseln av återvinningsstationerna som anges i markupplåtelseavtalet, föreslår förvaltningen åtgärder angående ansvarsfördelning m.m. enligt nedan.

Uppsägning av markupplåtelseavtalet

Avtalet löper fram till 1 januari 2007 och måste sägas upp senast 30 december 2005, för att inte automatiskt förlängas. Med anledning av avtalets utformning och organisatoriska förändringar i staden föreligger behov av uppdatering. Förvaltningen föreslår att Kommunfullmäktige ger Renhållningsnämnden uppdrag att säga upp avtalet för omförhandling.

Ny ansvarsfördelning

Med utgångspunkt från dagens situation med ansvarsfördelning inom staden föreslår förvaltningen principer för ansvarsfördelningen inom staden enligt följande.

Eftersom stadsdelsnämnderna lokalt ansvarar för gatuhållning och snöröjning, föreslår förvaltningen att ansvaret för uppföljning av de delar av avtalet som ger staden rätt att vidta rättelse på materialbolagens bekostnad samt utdöma vite förs över på stadsdelsnämnderna. Kommunfullmäktige föreslås ge Renhållningsnämnden i uppdrag att tillsammans med Stadsdelsnämnderna utforma rutiner för uppföljning av markupplåtelseavtalet avseende såväl åtgärder med stöd av markupplåtelseavtalet som statistikuppgifter om inkomna klagomål och vidtagna åtgärder.

Ansvaret för att säga upp avtalet bör förbli hos Renhållningsnämnden, både med avseende på avtalets automatiska förlängning och om materialbolagen i väsentlig mån åsidosätter sina förpliktelser och inte vidtar rättelse i tid.

Volym- och klagomålsstatistik från materialbolagen

Renhållningsnämnden har ansvaret för samordningen i frågor som rör producentansvaret. Det finns dock behov av en samlad rapportering från berörda parter av insamlade mängder fördelat på avfallsslag, antal hämtställen, inkomna klagomål och vidtagna åtgärder. Följande sammanställningar bedöms som nödvändiga:

- kvartalsvis statistik angående mängder för respektive insamlat materialslag och antal hämtställen fördelat på återvinningsstationer och fastighetsnära insamling från materialbolagen
- månadsvis rapportering av inkomna klagomål och vidtagna åtgärder från materialbolagen

Övriga åtgärder

Problemen kring återvinningsstationerna beror bland annat på att antalet behållare är för få och för små. Mot den bakgrunden föreslås Kommunfullmäktige besluta att staden, med beaktande av bland annat sedvanlig stadsmiljöhänsyn, i samband med markupplåtelse och bygglovprövningen medverkar till att antalet insamlingsplatser och behållare samt behållarnas storlek bättre anpassas till kapacitetsbehoven.

Eftersom markupplåtelseavtalet är giltigt till och med 31 december 2006 bör bygglov och markupplåtelse inte beviljas för tiden bortom avtalsperioden.

Renhållningsförvaltningen har nämndens uppdrag att undersöka möjligheterna att tillsammans med stadsdelsnämnderna och andra berörda ta initiativ till att inrätta s.k. miljövärdar som rapporterar nedskräpning. Förvaltningen föreslår att frågan aktualiseras i dialog mellan förvaltningen och stadsdelsnämnderna.

Bilagor

1. Avtal om markupplåtelse för återvinningsstationerna