

A
B
C
D
E

Renhållningsförvaltningen
MILJÖ OCH UTVECKLING

Handläggare: Anita Tärnström
Tfn: 08 - 508 465 58

Renhållningsnämnden

**Tillsynen över tidnings- och förpackningsinsamlingen -
Uppdrag om förbättringar**
Beslut av Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Förslag till beslut

1. Yttrandet överlämnas till Kommunstyrelsen.
2. Beslutet förklaras omedelbart justerat.

Johan Castwall
Direktör

Anita Tärnström
Avdelningschef

ABCDE

sid 2 (5)

DNR 51-0450/05

Ärendets beredning

Ärendet har förutom till renhållningsnämnden även överlämnats till stadsledningskontoret, stadsdelsnämnderna Bromma, Enskede-Årsta, Vantör, Norrmalm och Katarina-Sofia för yttrande senast 28 september 2005.

Bakgrund

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslöt vid sammanträdet den 14 juni 2005

1. hemställa hos kommunstyrelsen om att tillsynen över tidnings- och förpackningsinsamlingen överförs till renhållningsnämnden

2. därutöver anföra följande

”Renhållningsnämnden har ansvar för att samordna stadens avfallshanering samt har ett övergripande informationsansvar även för insamling av tidningar och förpackningar. Tillsynen av återvinningsstationerna ska ske genom egenkontroll och f.n. har miljöförvaltningen ansvaret för tillsynen av egenkontrollen. Genom att stadsdelsnämnderna har ansvaret för att upplåta platser för återvinningsstationerna finns redan ett delat ansvar. Eftersom renhållningsnämnden svarar för kontakten med förpackningsinsamlingen menar vi att ett sammanhållet ansvar för producentansvarsavfallet bättre upprätthålls om renhållningsnämnden får ansvar för tillsynen. Detta kan väl kombineras med rådgivningsverksamheten om tillsynen hålls skild från rådgivningsverksamheten.”

Förvaltningens /synpunkter

Renhållningsnämnden har till uppgift att samordna stadens agerande beträffande sådant avfall som omfattas av producentansvaret. Detta innebär att nämnden har stadens ansvar att följa upp innevarande avtal med producenterna. Kommunen har även fått ett utökat ansvar för information avseende producentansvaret vilket ingår i nämndens uppgifter.

Med anledning av Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut om tillsyn av tidnings- och förpackningsinsamlingen lämnar förvaltningen följande synpunkter:

Ansvar

Förvaltningen tolkar Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut att tillsynen över producentansvaret vad avser returpapper och förpackningar skall överföras till Renhållningsnämnden som helhet och inte enbart tillsyn av återvinningsstationer.

Tillsynsvägledning

Naturvårdsverket har under våren remitterat ett förslag till handbok för ”Vägledning för tillsyn över förpackningar och returpapper” som renhållningsnämnden lämnade yttrande över vid sammanträdet den 23 maj 2005. Förslaget har nu remissbehandlats och handboken beräknas godkännas av Naturvårdsverket under september/oktober i h öst.

I remissförslaget redovisade Verket hur tillsynen kan bedrivas. De områden som främst belyses är

ABCDE

sid 4 (5)

DNR 51-0450/05

- √ Tillsyn av producenter vilket innebär bl.a. att identifiera de som omfattas av producentansvaret, vilka som inte anslutet sig till systemet mm.
- √ Tillsyn av ”friåkare”
- √ Tillsyn – samarbete över kommungränsen. Detta avses t.ex. om en producent bedriver verksamhet i olika kommuner.
- √ Tillsynen hur producenten fullgör sin samrådsskyldighet med kommunen
- √ Tillsyn hushåll
- √ Tillsyn andra förbrukare
- √ Tillsyn kommuner
I vägledningen anges att ” Kommunens skyldigheter enligt producentansvarförordningarna är centrala för förordningens syften. Förutom tillsynsansvaret gäller detta kanske framför allt kommunens informationsskyldighet. ... När det gäller informationsskyldigheten anges inte att fullmäktige ska uppfylla denna. Detta innebär att frågan borde kunna delegeras till kommunal nämnd. Det är härvid viktigt att notera att en nämnd inte får utöva tillsyn över sådan verksamhet som nämnden själv bedriver, 3 kap 5§ kommunallagen (1991:900) Det kan således vara olämpligt att informationen hanteras av den nämnd som ansvarar för miljötillsynen.
- √ Uppföljning och utvärdering av förpacknings- respektive returpappersförordningen

Tillsynsavgift

Enligt miljöbalken (kap 27 1§) får en kommunal nämnd ta ut avgift för prövning och tillsyn enligt en taxa som kommunfullmäktige bestämmer. Miljö- och hälsoskyddsnämnden tar idag ut avgifter för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet. I det fall tillsynen över tidnings och förpackningsinsamlingen förs över till Renhållningsnämnden krävs att kommunfullmäktige fattar beslut om separat taxa för nämndens tillsynsansvar.

Det måste närmare utredas vilka administrativa regler som gäller för tillsynsavgifter och om avgiften skall tas ut som årsavgift eller timavgift och konsekvenserna av detta eftersom detta inte ingår i nämndens ordinarie verksamhet.

Egenkontroll

För den som yrkesmässigt bedriver verksamhet och som omfattas av tillstånds- eller anmälningsplikt finns regler om verksamhetsutövarens egenkontroll i Förordning (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll. Miljöbalkens ”Allmänna hänsynsregler” i 2:a kapitlet är tillämpliga för samtliga som utövar verksamhet eller vidtar en åtgärd.

Konsekvenser för renhållningsnämnden vid överförande av tillsynsansvar
Kommunallagen (1991:900) anger i 3 kap 5 §: ”En nämnd får inte bestämma rättigheter eller skyldigheter för kommunen eller landstinget i ärenden där nämnden företräder kommunen eller landstinget som part.

En nämnd får inte heller utöva i lag eller annan författning föreskriven tillsyn över sådan verksamhet som nämnden själv bedriver”.

Förvaltningen konstaterar att om Kommunfullmäktige beslutar att tillsynsansvaret över producentansvaret vad avser returpapper och förpackningar överförs till Renhållningsnämnden krävs att förvaltningen tillförs personella resurser med tillräcklig kompetens för tillsynsarbetet. Förvaltningen måste även organiseras så att tillsynsuppgifterna skiljs från såväl administrativa uppgifter som driftsfrågor. Även hur Renhållningsnämnden skall skilja sina olika roller kräver noggranna överväganden eftersom nämnden kommer att utöva tillsyn över delar av sin egen verksamhet. I förordningen (1998:900) om tillsyn enligt Miljöbalken regleras hur tillsynen skall genomföras och utvärderas.

Bilaga

1. Remissen