



Handläggare: Anita Tärnström
Tfn: 08 - 508 465 58

Renhållningsnämnden

Kravspecifikation inför nytt avtal om lämpligt insamlingssystem

Förslag till beslut

1. Redovisningen godkänns.

Johan Castwall
Förvaltningschef

Anita Tärnström
Avdelningschef

Bakgrund

Vid Renhållningsnämndens sammanträde den 31 mars 2004 beslöt nämnden enligt förvaltningens förslag att "Kommunfullmäktige föreslås att uppdra till Renhållningsnämnden att senast den 30 december 2005 säga upp bifogat markupplåtelseavtal för omförhandling". Nämnden gav även förvaltningen i uppdrag att påbörja arbetet med utformningen av nästa avtal med materialbolagen.

Kommunfullmäktige beslöt den 23 maj 2005 att ge Renhållningsnämnden i uppdrag att säga upp avtalet och motsvarande uppdrag gav nämnden till förvaltningen den 15 juni 2005. Avtalet är nu uppsagt vilket anmäldes till nämnden 21 september 2005.

Förvaltningens redovisning

Det avtal som nu gäller mellan materialbolagen och staden medger i huvudsak producenterna möjlighet att anordna återvinningsstationer för insamling av använda förpackningar på av staden anvisad kommunal mark. Avtalet reglerar lokalisering och tillstånd, driftsfrågor såsom tömningstider, skötsel, renhållning mm. Under de år som stationerna har varit etablerade har såväl producenterna som staden erhållit erfarenheter utifrån denna insamlingsform, men även förordningar om producentansvaret har ändrats. Den senaste ändringarna gäller från och med 1 januari 2005 då bland annat kommunen fick ett utökad

informationsansvar till hushållen samt regler om samråd mellan producenten och kommunen infördes.

Samråd

Producenten ska samråda med kommunen om insamlingssystemet och redogöra för hur skyldigheten fullgörs eller avses att fullgöras. Samrådet ska även syfta till att, utifrån lokala förhållanden, producentens ansvar samordnas med kommunens renhållningsskyldighet. I samrådet ska även diskuteras hur kommunen kan underlätta uppbyggnaden av insamlingssystemet, t.ex. genom att anvisa platser, och vilka åtgärder som krävs mot nedskräpning.

Renhållningsförvaltningen kallade till ett första samråd som ägde rum den 4 februari 2005. Vid samrådet presenterade förvaltningen synpunkter på brister i nuvarande system, men även förutsättningar för ett nytt avtal. Rapport om samrådet presenterades nämnden vid sammanträdet den 16 februari. Vid sammanträdet den 16 mars 2005 anmäldes producenternas svar. Härefter har ett stort antal kontakter förevarit mellan förvaltningen och materialbolagen i fråga om ett nytt avtal. Möten har även hållits med Naturvårdsverkets medverkan.

I diskussionerna har utgångspunkten för ett nytt avtal om ett lämpligt insamlingssystem för returpapper och tidningar i Stockholm varit de aktuella förordningarna samt avfallsrådets slutsatser och rekommendationer. Förvaltningen har vid möten med Naturvårdsverket och producenterna den 30 mars 2005 sammanfattat målbilden för ett lämpligt insamlingssystem i följande punkter:

- Systemet leder till ökad materialåtervinning och bidrar till att förpackningar framställs så att vikt och volym begränsas.
- Insamlingssystemet omfattar allt förpackningsavfall från både hushåll och verksamheter.
- Kostnaderna ska bäras av producenten.
- Systemet ska vara lättillgängligt och underlätta för hushåll och verksamheter att lämna ifrån sig förpackningar och returpapper.
- Insamlingen ska företrädesvis ske genom fastighetsnära insamling (FNI).
- Producenterna ska bygga ut den fastighetsnära insamlingen så långt som möjligt och i en omfattning som är nödvändig för att ge god service.
- Där fastighetsägaren kan tillhandahålla godtagbara hämtförhållanden ska fastighetsägaren inte belastas med några kostnader.
- Det fastighetsnära insamlingssystemet kan kompletteras med publika insamlingspunkter i form av återvinningsstationer.

- Andelen förpackningar och returpapper i restavfallet ska minska från nuvarande 25 procent till mindre än 5 procent.

I de pågående diskussionerna med materialbolagen och i framtagande av underlag för ett nytt avtal är målsättningen att ett nytt avtal ska börja gälla *senast* den 1 januari 2007. En förutsättning för markupplåtelse för återvinningsstationer är att det finns åtaganden om utbyggnad av den fastighetsnära insamlingen för hushåll och en utveckling av ett fungerande system för insamling av verksamheternas förpackningar och returpapper. Det ska också finnas långtgående garantier för att återvinningsstationerna sköts.

Nytt insamlingsavtal

För att inte förlora tid för att utforma ett nytt avtal har förvaltningen påbörjat arbetet med att ta fram utkast till insamlingsavtal. I detta arbete har stadens juridiska avdelning involverats.

Förvaltningen arbetar med en modell av avtal som innebär huvudavtal med bilagor. Huvudavtalet ska omfatta allmänna bestämmelser om ett lämpligt insamlingssystem för förpackningar och returpapper medan bilagor reglerar olika insamlingssystem; såsom den fastighetsnära insamlingen, återvinningsstationer på allmän mark samt system för verksamheternas förpackningar och tidningar. För respektive insamlingssystem kommer relevanta krav att ställas. Avtalet bör omfatta förutsättningar för insamlingssystemen, behållartyper, kontrollsystem, tidplaner, statistikredovisning, uppgifter som ska levereras till förvaltningen för att staden ska fullgöra sin informationsskyldighet men även krav på hur producenterna ska informera verksamheter för att minska belastningen av producentansvarsavfall i hushållsavfallet, garantier för hur återvinningsstationerna sköts, förutsättningar för vite, förutsättningar för åtgärder på producentens bekostnad m.m.

I anslutning till Renhållningsnämndens sammanträde den 23 november avser förvaltningen att redovisa utkast till nytt avtal.