



Till
Kommunstyrelsen

Redovisning av uppdrag om förändringar i stadens reglementen

KF/KS kanslis förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Förslag till "Reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder" godkänns.

Föreslagna förändringar i nämndernas reglementen godkänns.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

Uppdra åt KF/KS kansli att framgent ansvara för bevakning av stadens reglementen

Uppdra åt stadsledningskontoret att i samråd KF/KS kansli ansvara för uppdatering av stadens reglementen.


Anette Otteborn
Stadssekreterare

Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade den 15 december 2004 vid sin behandling av ärendet "Stadens politiska organisation (SPO) – Demokrati och ledarskap. Insatser för fördjupad demokrati, Del 2" att ge KF/KS kansli i uppdrag att utarbeta förslag till förändringar i reglementen och instruktioner.

I SPO-utredningen anförs som skäl för uppdraget att "ofta förbises det faktum att beslut i kommunfullmäktige bör följas av konsekvensändringar i nämndernas reglementen". Det är viktigt att de reglementen som finns är uppdaterade bl.a. vid överklaganden av beslut. KF/KS-kansli bör få ett tydligt uppdrag att ansvara för

bevakning och uppdatering av stadens reglementen och instruktioner. Kansliet bör också svara för att dessa hålls lättillgängliga för allmänhet, förtroendevalda och tjänstemän”.

I anledning av uppdraget har en arbetsgrupp bildats med representanter från KF/KS kansli och stadsledningskontorets juridiska avdelning.

Överväganden och förslag

Tidigare har fullständiga reglementen utarbetats för varje nämnd med ett innehåll som till stora delar är likalydande, eftersom många bestämmelser är övergripande och sammanfaller för samtliga nämnder. Som exempel kan nämnas ”Sammanträden”, ”Redovisning av uppdrag”, ”Valfrågor” m.m.

Arbetsgruppens och KF/KS kanslis förslag innebär att samtliga för alla nämnder gemensamma bestämmelser samlas i ett *övergripande reglemente*: ”Reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder” (bilaga 1). Härigenom uppnås dels att övergripande bestämmelser samlas i endast ett dokument och dels att de specifika uppgifterna för de olika nämnderna förtydligas inom respektive nämndreglemente.

Samtidigt uppnås den fördelen att eventuella förändringar av gemensamma bestämmelser inte kräver förändringar i samtliga reglementen. Därigenom undviks dessutom risken för att olikheter i de allmänna bestämmelserna uppkommer jämfört med om de är redovisade under varje nämnd.

Som påpekas i SPO-utredningen är det av stor vikt att bevaka och uppdatera stadens reglementen och instruktioner. KF/KS kansli föreslår att kansliet får i uppdrag att i sin ordinarie hantering av ärenden, som behandlas av kommunstyrelsen/kommunfullmäktige också bevaka att förslag som rör ändringar av stadens reglementen läggs fram parallellt med respektive ärende. Vidare föreslås kommunstyrelsen uppdra åt stadsledningskontoret att i samråd med KF/KS kansli svara för förslag till uppdatering av stadens reglementen.

Vad beträffar instruktioner föreslår gruppen att endast de instruktioner som direkt berör kommunstyrelsens egna förvaltningar, beredningar, utskott och råd uppdateras av stadsledningskontoret och KF/KS kansli samt redovisas i kommunal författningssamling. Detta överensstämmer också med den praxis som för närvarande tillämpas. För övriga nämnder och organ inom staden ankommer det på berörd nämnd att i omedelbar anslutning till att kommunfullmäktige fattar beslut som avser nämndens verksamhet eller organisation att aktualisera och uppdatera sina instruktioner. I annat fall föreligger en betydande risk att ansvarsfrågan blir oklar och att tveksamheter uppstår om vilken instruktion som är giltig vid en viss tidpunkt.

Under hand har en kontorsremiss sänts ut till berörda förvaltningar. Med anledning av inkomna synpunkter och efter genomgång av aktuella fullmäktigebeslut har bifogade förslag till reviderade reglementen utformats (bilaga 2).

Nedan redovisas några övergripande kommentarer med anledning av de överväganden som gjorts. Alla hänvisningar till §§ m.m. avser bifogade förslag till reglementen om inte annat anges.

Allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder

Texten ”Nämnden har till uppgift att bereda ärenden hos kommunstyrelsen avseende riktlinjer, principer och uppföljning inom sitt verksamhetsområde” i § 3 har tidigare endast beaktats i vissa nämnders reglementen. Nu föreslås uppgiften avse samtliga nämnder. Uttrycket ”hos” byts mot ”till”.

I § 21 (delgivning) har tillagts "nämndens sekreterare". Även detta har tidigare endast beaktats i vissa nämnders reglementen.

Utbildningsnämnden

I reglementsförslaget (§ 2) har beaktats att nämnden enligt ärendet Ansvarfördelning mellan kommunstyrelsen och utbildningsnämnden (utl 2005:207) handhar de uppgifter som enligt skollagen (3 kap. 4 § p 1 och 3 samt 6 kap. 3 §) "ankommer på kommuns styrelse avseende mottagande av elev i obligatoriska sarskolan samt om elev i sarskolan kan gå över till grundskolan" samt att "drift, uppföljning och utveckling av stadens gymnasieutbildning, gymnasiesarskola, vuxenutbildning och sarsvux och svenskundervisning för invandrare (sfi)" ankommer på utbildningsnämnden.

All verksamhet rörande skolskjutsar har överförs till stadsdelsnämnderna enligt beslut i budget 2005.

I samband med översynen av förvaltningen och administrationen av stadens stiftelser har handläggartjänsten vid utbildningsförvaltningen överförs till stadsledningskontoret enligt beslut av kommunstyrelsen den 27 augusti 2003. Reglementet har anpassats till detta och nämnden ansvarar i fortsättningen endast för de stiftelser/fonder som är knutna till skolorna och där utdelning m.m. beslutas av rektor. Uppgiften att "handha fördelning ur Åleniska stiftelsen och Avvecklings-skolornas stiftelse, samt övriga stiftelser (fonder) inom skolans område, där detta inte ankommer på annan nämnd" har utgått. Uppgiften enligt § 2 p 9 att "svara för administration av stiftelser (fonder) inom skolans område, där detta inte ankommer på annan" kvarstår.

I § 2 p 8 har "stadsdelsnämnd" ersatts av "annan nämnd", eftersom det berör frågor som inte enbart är hänförliga till stadsdelsnämnd.

Enligt ovannämnda ansvarsärende ska utbildningsnämnden "avge yttrande till statens skolverk rörande fristående skolor" (§ 2 p 12).

I övrigt har vissa redaktionella förändringar införts. Dessa framgår av bifogat förslag till reglemente för nämnden.

Stadsdelsnämnderna

Reglementet har i § 3 kompletterats med "samt tillsynen över tobaksförsäljningen enligt tobakslagen" enligt beslut av kommunfullmäktige ang. Stockholms Tobaks-, Alkohol- och Narkotikapolitiska program, STAN (utl 2004:181).

Anpassning har även skett av reglementet till följd av att sarskoleverksamheten upp till gymnasienivå handhas av stadsdelsnämnderna (§ 4) enligt beslut i budget 2005 samt i ärende ang. ansvarsfördelning mellan kommunstyrelsen och utbildningsnämnden (utl 2005:207). Till följd av detta har punkten "stadsdelsnämnd skall inom sitt område efter överenskommelse med utbildningsnämnden tillhandahålla undervisning inom den obligatoriska sarskolan" i § 4 utgått.

I § 4 sist i första stycket har lagts till "samt skolskjutsar" enligt beslut i budget 2005.

Vidare har anpassningar till tidigare beslut införts i § 5 pp 23 och 24 angående bygglov avseende offentliga toaletter (utl 2001:86) samt yttranden avseende upplåtelse av offentlig plats för permanenta restaurangverandor, försäljningsplatser, kioskvagnar, julgransförsäljning, demonstrationsobjekt, hänvisningsskyltar, marknader, cirkusetableringar och reklamevent (utl 2005:79).

Socialtjänstnämnden

I § 2 p 2 samt i § 5 p 4 har "socialvårdsbyrå för bostadslösa" bytts ut mot "enheten för hemlösa". Begreppet "Jourhavande kurator" har tagits bort och ingår i § 2 punkt 3, då kuratorsfunktionen ingår i jourverksamheten. Paragrafen 2 har kompletterats med "Vidare svarar nämnden för stadsövergripande frågor rörande drog- och brottsprevention (Precens - Preventionscentrum Stockholm)". Precens tillkom år 2000 och ersatte Brottsförebyggande centrum.

I § 3 p 5 stryks "kvinnor", eftersom prostitution inte anses könsbunden. Detta i enlighet med kommunfullmäktiges beslut den 17 september 2001 ang. socialt program för att minska prostitutionen.

I samband med översynen av förvaltningen och administrationen av stadens stiftelser har handläggartjänsten vid socialtjänstförvaltningen enligt beslut av kommunstyrelsen den 27 augusti 2003 överförs till stadsledningskontoret. I enlighet därmed utgår bestämmelsen i § 3 p 8: "administration av stiftelser (fonder) inom socialtjänstens område, där detta inte ankommer på annan".

Enligt beslut i budget 2005 har FoU-verksamheten inom socialtjänstnämnden överförs till kommunstyrelsen.

Andra förändringar i reglementet avser förtydliganden, anpassningar till organisatoriska förändringar m.m. och framgår av bifogat utkast till reglemente.

Kommunstyrelsen

Paragraf 2 p 6 har kompletterats med "samt handha administrationen av dessa stiftelser" enligt beslut av kommunstyrelsen den 27 augusti 2003 enligt vilket stadsledningskontoret övertar administrationen av stadens stiftelser (fonder). Administrationen innefattar även fördelning av medel.

De uppgifter som åvilar kommunstyrelsen enligt ärende om ansvarsfördelning mellan kommunstyrelsen och utbildningsnämnden (utl 2005:207) bedöms rymmas inom nuvarande reglementes utformning. Tillägg har dock gjorts i § 4 "och obligatoriska särskolan".

FoU-verksamheten inom socialtjänstnämnden har överförs till kommunstyrelsen i budget 2005. Verksamheten avser skolans och socialtjänstens områden.

Rådet till skydd för Stockholms skönhet

I § 2 har texten ändrats till "Statens Fastighetsverk" respektive "Sveriges Arkitekter" som en anpassning till namnförändringar.

I delegationsordningen byts "intern service" ut mot "administrativa avdelningen" som anpassning till förändrad organisation inom stadsledningskontoret.

Brand- och räddningsnämnden

Antalet ledamöter i nämnden har ändrats till nio enligt beslut av kommunfullmäktige den 14 december 1998 i samband med budget.

Kyrkogårdsnämnden

Som en anpassning har "direktör" bytts ut mot "förvaltningschef".

Valnämnden

I § 2 har "kyrkofullmäktige" utgått till följd av ändrad vallag. I samma paragraf har lagts till "europaparlamentet".

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Lydelsen i § 3 p 6 "i särskild ordning fullgöra och redovisa stadens miljöprogram i de delar som ankommer på nämnden" är en omflyttning från § 6 i nuvarande reglemente med kompletteringen "i de delar som ankommer på nämnden".

Stadsbyggnadsnämnden

Bestämmelsen i § 5 i stadsbyggnadsnämndens nuvarande reglemente "Uppgift som fullmäktige i särskilt beslut lämnat byggnadsnämnden skall istället ankomma på stadsbyggnadsnämnden" har tagits bort ur reglementsförslaget, eftersom det inte längre kan anses vara nödvändigt med den hänvisningen.

Överförmyndarnämnden

De delar av nuvarande reglemente som inte finns med i förslaget utgörs i huvudsak av dels bestämmelser som har förts över till förslaget till reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder och dels bestämmelser som har upphört att gälla. En ytterligare skillnad är att den redovisning av i vilka fall föräldrabalkens specialregler (avseende val, omröstning och protokollföring m m) skall tillämpas som finns i det nuvarande reglementet inte har tagits med i förslaget. I förslagets § 1 finns istället en generell hänvisning till föräldrabalkens regler. Där i anges också att reglementet med allmänna bestämmelser endast gäller i tillämpliga delar för nämnden.

Nuvarande delegationsordning, som i kommunala författningssamlingen är bifogad reglementet, har inte beaktats i detta ärende, då den är föremål för översyn och uppdatering i särskild ordning.

Övriga nämnder

Avseende följande nämnder har resp. reglemente lämnats oförändrat i sak.

Trafiknämnden, marknämnden, fastighets- och saluhallsnämnden, idrottsnämnden, konsumentnämnden, kulturnämnden, renhållningsnämnden och stadsmuseinämnden.

Övrigt

Härutöver har inkommit förslag om ändringar av såväl redaktionell som av mer verksamhetsmässig art. Arbetsgruppen har inte ansett sig ha möjlighet att beakta sådana förslag om de inte uttryckligen beslutats av kommunfullmäktige. Dessa förslag till förändringar får på sedvanligt sätt redovisas för den egna nämnden, som efter beslut överlämnar ärendet till kommunfullmäktige för behandling. Därefter kommer – under förutsättning av kommunfullmäktiges godkännande – nämndens reglemente att ändras i enlighet med beslutet och införas i den kommunala författningssamlingen.

Frågan om reglementen och instruktioner har också diskuterats i den grupp som tillsatts med uppdrag att se över stadens samtliga styrdokument. I det sammanhanget övervägs frågor om publicering (intranät, internet m.m.), aktualitetsansvar och fördelning av ansvaret mellan centrala instanser och nämnder. I väntan på resultatet från den översynen, kan det finnas anledning att i det här sammanhanget avvakta med förslag om publicering, benämning m.m. vad gäller kommunal författningssamling för att undvika att motstridiga förslag redovisas.

KF/KS kansli föreslår att föreliggande tjänsteutlåtande remitteras till berörda nämnder och efter att inkomna synpunkter beaktats sedan föreläggs kommunfullmäktige för godkännande.
