



Stockholm stads program för kvinnofrid

Revidering av tidigare program från 1999-09-06

Programperioden 2006-2010

Stockholm stads program för kvinnofrid

Programperioden 2006-2010

Innehåll

Inledning.....	3
Kvinnofridsfrågan i Stockholms stad i	5
Stadens insatser vid besöksförbud, grov fridskränkning och kvinnofridskränkning.....	7
Stöd till våldsutsatta kvinnor	8
Stöd och hjälp till fysiskt och psykiskt funktionshindrade kvinnor	9
Stöd och hjälp till drogmisbrukande kvinnor	9
Stöd och hjälp till flickor/unga kvinnor och pojkar som är/har blivit utsatta för s.k. hedersrelaterat våld	10
Stöd och hjälp till barn i våldsutsatta familjer.....	11
Stadens arbete med våldsutövande män	12
Samverkansfrågor.....	13
Stöd till kvinnofridsarbetet i Stockholms stad.....	14
Tidsplan	14
Referenser.....	16

Inledning

Stockholms stads program för kvinnofrid handlar ytterst om mänskliga rättigheter och frihet från könsrelaterat våld. Det handlar om alla människors rätt till kroppslig integritet och hälsa oavsett kön, ålder, funktionshinder eller social situation. Ytterst är mäns våld mot kvinnor ett uttryck för bristande jämställdhet mellan kvinnor och män.

Mäns våld mot kvinnor i nära relationer är ett folkhälsoproblem, som orsakar stort lidande både för de våldsutsatta kvinnorna och för de barn som lever i dessa familjer.

Myndighetssamverkan i kvinnofridsfrågor har pågått sedan 1996 i Stockholms län, inom ramen för Operation Kvinnofrid. De myndigheter som ingår är Stockholms stad, Polismyndigheten i Stockholms län, Länsstyrelsen i Stockholms län, Stockholms läns landsting, Kommunförbundet i Stockholms län samt representanter för åklagarmyndigheten, domstolsväsendet och kriminalvården i länet. Brottsförebyggande rådet (BRÅ) och Brottsoffermyndigheten ingår också i Operation Kvinnofrids styrgrupp.

I september år 1999 fattade kommunfullmäktige beslut om "Stockholms stads handlingsprogram för Operation Kvinnofrid". Syftet var att ge stadsdelsnämnderna i uppdrag att skapa en bättre organisation för sina insatser i frågor om mäns våld mot kvinnor och deras barn samt att utveckla stödinsatser för dessa målgrupper. I programmet lades stor vikt vid personalutbildningar i kvinnofridsfrågor och betydelsen av lokala samverkansgrupper. Även kvinnors trygghet i utomhusmiljöer uppmärksammades. I Stockholms stad har stadsdelsnämnderna ansvaret för stöd och hjälp till våldsutsatta kvinnor och deras barn.

Kommunfullmäktige gav i budgetbeslut för år 2005 socialtjänstnämnden i uppdrag att revidera stadens handlingsprogram för Operation Kvinnofrid.

Vidare uppmanades stadsdelsnämnderna i samband med kommunfullmäktiges budgetbeslut för åren 2004 och 2005 att ta fram lokala handlingsplaner i kvinnofridsfrågor. Detta arbete är nu i ett slutskede och stadsdelsnämnderna har antagit handlingsplaner i frågan.

Viktiga framgångsfaktorer i arbetet för kvinnofrid är utbildning, metodutveckling, uppföljning samt utveckling av samordningen inom och mellan olika verksamheter och aktörer i staden.

Stadsövergripande insatser för våldsutsatta kvinnor

De stadsövergripande verksamheter som stödjer och hjälper våldsutsatta kvinnor och deras barn är Socialjouren, Kriscentrum för kvinnor, Barncentrum och Kruton. Det sistnämnda erbjuder både rådgivning och skyddat boende för flickor och unga kvinnor som blivit utsatta för så kallat hedersrelaterat våld. Också Stödcentrum för unga brottsoffer hjälper och stöder dessa ungdomar. Stödcentrum för unga brottsoffer och medling drivs för närvarande på sex platser i staden och är socialtjänstnämndens, stadsdelsnämndernas och polismyndighetens gemensamma verksamheter. Socialtjänst-

nämnden har också från oktober 2005 skyddat boende i projektför form för missbrukande, våldsutsatta kvinnor på korttidsboendet Hvilan.

Traditionellt har de frivilliga kvinno- och brottsofferjourerna i Sverige tagit ett stort ansvar för våldsutsatta kvinnor och deras barn. Socialtjänstnämnden i Stockholms stad stöder årligen genom sitt anslag till frivilligorganisationer flera kvinno-, tjej- och brottsofferjourer samt projekt i kvinnofridsfrågor. Föreningar/jourer kan även få lokalt stöd av stadsdelsnämnder.

Syfte

Syftet med Stockholms stads program för kvinnofrid är att skapa förutsättningar för ett likvärdigt arbete med kvinnofridsfrågor i stadens nämnder och bolag.

Problemets omfattning

När man diskuterar mäns våld mot kvinnor i nära relationer både i internationella och nationella sammanhang benämns detta som ett av de största folkhälsoproblemen. I Världshälsoorganisationens (WHO) senaste multinationella studie konstaterades att bristande jämställdhet är den grundläggande orsaken till mäns våld mot kvinnor. Statens folkhälsoinstitut har också i år påtalat att "frihet från könsrelaterat våld bör bli ett nytt delmål inom folkhälsopolitiken".

Om våldets omfattning i Stockholms stad och det s. k. mörkertalet (det icke anmälda) finns bara skattade uppgifter framtagna av bland andra Brottsförebyggande rådet och Statistiska centralbyrån. Utifrån den officiella brottsstatistiken, analyser av brottsanmälningar och ett antal frågeundersökningar gjorda i Sverige kan en grov skattning av mörkertalet göras som visar att mellan ca 5 100 och 6 400 fall av misshandel (inklusive grov) skedde i nära relationer under år 2005 i Stockholms stad. Det är dock viktigt att poängtera att denna typ av skattningar alltid blir grova och är behäftade med stor osäkerhet.

Ett växande problem är situationen för ungdomar i patriarkala familjer. Det hedersrelaterade våldet som främst drabbar unga kvinnor uppmärksammas alltmer. Skolans och socialtjänstens arbete är av stor betydelse för att förebygga, fanga upp och hjälpa unga som drabbas eller hotas av våld eller begränsningar i sin livsföring. Det finns även skäl att uppmärksamma det behov av hjälp som kan finnas för hbt-personer (homosexuella, bisexuella och transpersoner) som utsätts för våld inom sin relation.

Definitioner och begrepp

Under åren 2000-2004 arbetade "Nationellt Råd för Kvinnofrid" på uppdrag av regeringen. Rådets uppdrag var att fördjupa kunskaperna om mäns våld mot kvinnor samt finna ytterligare vägar att skydda kvinnor mot våld. Rådets arbete har bland annat resulterat i en skriftserie som tar upp följande begrepp för våld:

- Fysiska övergrepp
- Psykiska övergrepp
- Ekonomiska övergrepp
- Sexuellt utnyttjande

Föreliggande program för kvinnofrid ansluter sig till ovanstående begrepp. När åtgärder rör barn ska det särskilt beaktas vad hänsynen till barnets bästa kräver.

Programperiod

Stockholm stads program för kvinnofrid föreslås gälla från den 1 juli 2006 till och med den 31 december 2010.

Kvinnofridsfrågan i Stockholms stad

Stadens ansvar för stöd och hjälp vid kvinnofridsbrott och det våld mot barn och ungdomar som förekommer vid dessa brott begränsas inte enbart till socialtjänstnämndens och stadsdelsnämndernas ansvarsområde. Det gemensamma ansvaret gäller alla kommunala verksamheter som på ett eller annat sätt kommer i kontakt med våldsutsatta personer eller våldsutövare samt med de konsekvenser som orsakas av det psykiska, fysiska och sexuella våldet.

- Kommunstyrelsen, socialtjänstnämnden och utbildningsnämnden bör följa internationell forskning och utveckling av metoder i arbetet med mäns våld mot kvinnor.
- Utbildningsnämnden och stadsdelsnämnderna samt socialtjänstnämnden ansvarar för att uppmärksamma flickor och pojkar som kan vara utsatta för begränsningar i sin livsföring som inte är förenligt med FN:s konvention om barnets rättigheter.
- Utbildningsnämnden och stadsdelsnämnderna ansvarar för att skolorna har utarbetade rutiner för fullgörande av anmälningsplikten till socialtjänsten vid misstanke om att barn eller ungdomar far illa och för att uppmärksamma flickor och pojkar som kan vara utsatta för hedersrelaterat våld, tvångsäktenskap eller könsstympning.
- Kommunstyrelsen, stadsdelsnämnderna, socialtjänstnämnden, utbildningsnämnden och andra berörda nämnder bör delta i EU-samarbete och förebyggande projekt inom kvinnofridsområdet.
- Stadens nämnder, bolag samt övriga institutioner rekommenderas att i första hand välja hotell som inte visar porrfilm när hotell bokas eller när hotell rekommenderas för stadens gäster (KS 2004-03-03).
- Stadsdelsnämnderna ansvarar för att de lokala handlingsplanerna även omfattar insatser för våldsutsatta medarbetare.

Insatser i skolan

Andra kommunala verksamheter som har en viktig roll att upptäcka, stödja och hjälpa våldsutsatta barn och ungdomar är bl.a. förskolan, grundskolan och gymnasiet. Utbildningsväsendet (även friskolor) och dess personal har

en nyckelroll vad gäller att upptäcka och hjälpa barn och ungdomar som lever i hem där mamman utsätts för psykiskt, fysiskt och/eller sexuellt våld.

Skolan har också som uppgift att förebygga sexuella trakasserier och annat sexuellt våld som utövas i skolan elever emellan. Detsamma gäller i frågor om hedersrelaterat våld eller underårigas tvångsaktenskap, bortgift och könsstympning. Skolan har likaså anmälningsskyldighet till socialtjänsten när barn far illa eller när det bara finns misstanke om det. Det är angeläget med en bra samverkan mellan grundskolan och socialtjänsten i stadsdelsnämnderna och tydliga rutiner när det gäller anmälningsskyldigheten.

Utbildningsnämnden har ansvar för kommunala vuxenutbildningar, svenskundervisningen för invandrare (sfi) och gymnasieskolan. I dessa verksamheter är det viktigt att personalen har kunskaper i kvinnofridsfrågor. Detta gäller även de verksamheter som drivs på entreprenad.

Större delen av de ungdomar som studerar vid gymnasiet är inte myndiga vilket innebär att samma regler för anmälningsskyldighet som i grundskolan gäller. När det gäller våld i ungdomars egna nära relationer och sexuella trakasserier samt hedersrelaterat våld har gymnasieskolan en viktig roll som opinionsbildare och kunskapsförmedlare.

Övriga nämnder

Kulturnämndens integrations- och kulturstöd är av stor betydelse i det förebyggande arbetet mot kvinnofridsbrott.

De tekniska nämnderna har ansvar för trygghetsfrågor i samband med detaljplaner, annan markanvändning samt vid byggnation. Tekniska nämnder har även ansvar t.ex. när det handlar om upplåtelse av reklamplats. Utgångspunkten ska vara barns bästa och icke-kränkande reklam ur ett genusperspektiv.

Staden som arbetsgivare

Stadens arbete med jämställdhet och integration är viktiga verktyg för att motverka mäns fysiska, psykiska och sexuella våld mot kvinnor/barn. Det personalpolitiska och fackliga samarbetet ska verka för att det finns kunskap och metoder på arbetsplatserna för att stödja och skydda anställda som har utsatts för kvinnofridsbrott och våld i sina nära relationer.

Enligt stadens jämställdhetspolicy ska jämställdhetsarbetet bedrivas på tre nivåer: i personalpolitiken, i stadens verksamheter och i ett omvärldsperspektiv. Arbetet med jämställdhet ska genomföra alla politikområden och alla verksamheter. Inom förskola, grundskola, gymnasieskola samt fritidsverksamheter ska jämställdhetsarbetet stärkas (KF-budget, 2006).

Stadens insatser vid besöksförbud, grov fridskränkning och kvinnofridskränkning

- Stadsdelsnämnderna ansvarar för att bevaka att åklagares och domstols beslut om besöksförbud alltid meddelas dem vid de beslut där parterna har gemensamma barn och där besöksförbudet gäller gemensam bostad.
- Stadsdelsnämnderna ansvarar för att sprida kunskap till sin personal om rättsliga möjligheter i samband med våld i nära relationer i syfte att informationen (t.ex. om besöksförbud, grov kvinnofridskränkning och fridskränkning samt målsägandebiträde) ska vara lättillgänglig för våldsutsatta kvinnor.
- Stadsdelsnämnden bör, om samtycke från den enskilde lämnas, bistå i polisens arbete med insamlande av information till de beslutsunderlag som polisen sammanställer åt åklagare för att fatta beslut om besöksförbud.

Besöksförbud

Som ett led i strävandena att begränsa våld mot kvinnor i nära relationer infördes år 1988 lagen om besöksförbud. Syftet med lagen är att den ska förebygga brott mot, skapa trygghet för och skydda personer som förföljs och trakasseras. Lagen är könsneutralt skriven men förarbetena utgår tydligt från en situation där en kvinna utsatts för våld eller hot i ett förhållande. Besöksförbudet innebär att en person inte får besöka eller på annat sätt aktivt ta kontakt med den som ska skyddas. Överträdelse av besöksförbud kan ge fängelse upp till ett år och ligger under allmänt åtal (sedan år 1990). År 2003 skärptes lagstiftningen med att ett besöksförbud även kan gälla i en gemensam bostad (den som döms till ett besöksförbud utestängs från bostaden) och genom möjligheten att utvidga det "skyddade området" efter att ett utvidgat besöksförbud överträtts.

När det gäller besöksförbud kan socialtjänst och andra instanser informera om möjligheten att ansöka om besöksförbud och hur det går till. Vid en ansökan om besöksförbud behöver åklagaren en väl underbyggd utredning för att kunna fatta rättssäkra beslut. Det är polisen som förser åklagaren med det materialet. I utredningen bör polisen uppge om den person som eventuellt ska åläggas besöksförbud tidigare har begått våldsbrott. Socialtjänsten bör, om samtycke lämnas från den enskilde, vara behjälplig vid polisens hantering av ansökningar om besöksförbud. Polisen bör även ange om personen varit aktuell någon annanstans. Utveckling av rutiner och arbetssätt är en uppgift för stadsdelsförvaltningarna.

Grov fridskränkning

Sedan den 1 juli 1998 ingår grov fridskränkning och grov kvinnofridskränkning i brottsbalkens 4. kapitel. Ett viktigt begrepp i lagen är "upprepad kränkning" som visar vikten av att misshandeln polisanmäls. Även om den sedan inte leder till åtal – till exempel om kvinnan/flickan/partnern inte orkar eller vågar medverka i polisutredningen för åtalet – finns ändå polis-anmälan kvar och utgör kanske senare ett bevis på att misshandeln inte är en

enstaka händelse utan att det finns flera. Den här delen av lagen är även tillämplig när det är frågan om brott mot barn, brott mot syskon eller annan familjemedlem, när det handlar om hedersrelaterade brott, brott mot föräldrar och brott i samkönade relationer.

Grov kvinnofridskränkning

Samma lag tar även upp grov kvinnofridskränkning. Här anges att brott som har "begåtts av en man mot en kvinna som han är eller har varit gift med eller som han bor eller har bott tillsammans med under äktenskapsliknande förhållanden, skall i stället dömas för grov kvinnofridskränkning till samma straff" (lag 1999:845).

De kränkningar som avses är exempelvis misshandel, ofredande, hemfridsbrott och sexuellt tvång. Genom denna bestämmelse ska upprepade fall av sådana brott bedömas tillsammans och resultera i ett stängare straff än vad de enskilda gärningarna bedömda var och en för sig skulle medföra.

Stöd till våldsutsatta kvinnor

I det här avsnittet redovisas först allmänt vad som gäller våldsutsatta kvinnor i staden och därefter beskrivs de grupper som har speciella behov. Äldre kvinnor ses inte som en särskild grupp.

- Stadsdelsnämnderna* ansvarar för att utveckla rutiner för handläggning av våldsutsatta kvinnor och deras barn; rutinerna ska även fortsättningsvis beskrivas i lokala handlingsplaner.
- Stadsdelsnämnderna* ansvarar för att personalen är utbildad i kvinnofridsfrågor och känner till anmälningsrutiner.
- Våldsutsatta kvinnor och deras barn ska erbjudas placering där de kan få stöd och hjälp. Vid placering i en stadsdelsförvaltnings jourlägenhet ska kvinnan, och eventuella barn, garanteras samtalsstöd och barnens skolgång.

När en våldsutsatt kvinna har barn är det vanligt att även barnens situation behöver utredas. Om barnen bevittnat våld och/eller själva utsatts för våld ska detta utredas och dokumenteras. Det är vanligt att personakter enligt socialtjänstlagen samsorteras i samhörigheter i ärendehanteringssystemet Paraplyet. Det kan i dessa fall vara lämpligt att istället lägga upp separata akter på mamman, barnet/barnen och maken/sambon.

I stadsdelsnämndernas handlingsplaner bör följande särskilt uppmärksammas: psykiskt våld, behovet av olika handläggare för mannen och kvinnan, tillgänglighet vid placering av äldre och funktionshindrade kvinnor, stöd vid polisanmälan, delegationsfrågor för handläggare, behovet av ekonomiskt bistånd, stödinsatser, boende, samtalsstöd mm.

* I begreppet innefattas även Enheten för hemlösa och Socialjouren vid Socialtjänstförvaltningen i tillämpliga delar.

Rätten till bistånd

Vid bedömning av rätten till bistånd i form av exempelvis skyddat boende får kvinnans ekonomi inte avgöra om behövliga biståndsinsatser ska beviljas eller inte. Vid prövning av rätten till ekonomiskt bistånd ska däremot alltid behovsbedömningen kompletteras med en ekonomisk prövning, dvs. om kvinnan själv har inkomster eller tillgångar som kan tillgodose hennes behov. Att hänvisa till mannens försörjningskyldighet är olämpligt i detta akuta skede.

Stöd och hjälp till funktionshindrade kvinnor

En funktionshindrad kvinna kan utsättas för samma typer av våld som alla andra kvinnor, men eftersom hon kanske är beroende av andra för att klara sitt dagliga liv, finns det ytterligare sätt att kränka eller våldföra sig på henne. Det kan t.ex. handla om att:

- Någon utger sig *felaktigt för att företräda* den funktionshindrade och kan därmed komma över pengar eller andra tillgångar från henne.
- Försummelse som *vanvård*, att den funktionshindrade inte får hjälp med sin hygien, otillräckligt med mat, felaktig medicinering, inte får tillgång till telefon m.m.
- *Sexuellt utnyttjande* genom att anhörig eller vårdare eller andra kräver sexuella tjänster för att ge den funktionshindrade den hjälp hon behöver.

- Stadsdelsnämnderna ansvarar för att den personal som arbetar med funktionshindrade har tillräcklig kunskap för att uppmärksamma när någon blir utsatt för våld.
- Stadsdelsnämnderna ansvarar för att det finns rutiner för hur personal, som uppmärksammar våld mot en funktionshindrad, ska föra vidare sina misstankar till en chef, eller annan resursperson, som har mandat och delegation att utreda ytterligare och besluta om åtgärder.
- Stadsdelsnämnden ska erbjuda våldsutsatta, funktionshindrade kvinnor skyddat boende med utbildad personal och som är anpassat till funktionshindrade kvinnors behov.

Socialtjänstens erfarenhet är att majoriteten av våldet utförs av en nära anhörig eller någon annan som kvinnan är beroende av. Våldet utförs av både män och kvinnor, men männen dominerar och våldet som begås av män är oftast betydligt grövre. Alla som i sin yrkesutövning kommer i kontakt med funktionshindrade kvinnor, oavsett funktionshindrets art, måste vara uppmärksamma på tecken som kan visa att kvinnan inte behandlas väl. Övergrepp ska anmälas enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) 24§, (trädde i kraft den 1 juli 2005).

Stöd och hjälp till drogmissbrukande kvinnor

Ett fåtal studier har gjorts i Sverige angående våldsutsatta kvinnor med missbruksproblematik och deras situation. Dessa studier visar att de missbrukande kvinnorna som utsätts för mäns våld är en mycket utsatt grupp. När kvinnor utsätts för våld är det oftast av en nuvarande, eller före detta, manlig partner. Detta gäller även för missbrukande kvinnor. Men studier har

visat, att de missbrukande kvinnorna utöver detta, även utsätts för våld i det offentliga rummet.

- Stadsdelsnämnderna och socialtjänstnämnden ansvarar för att erbjuda kvinnor behandling för sitt drogmissbruk samt boende i en miljö med enbart kvinnor. Rehabiliteringen ska också omfatta bearbetning av det våld som kvinnorna utsatts för. Personalen ska ha kunskap om mäns våld mot kvinnor i nära relationer.
- Stadsdelsnämnderna rekommenderas att erbjuda varje enskild person med alkohol- eller narkotikamissbruk en egen handläggare. Gifta par och samboende, där båda söker hjälp, rekommenderas att inte ha en gemensam handläggare.

Kvinnojourer tar inte emot kvinnor med missbruksproblematik, vilket innebär att kvinnan oftast inte har någonstans att ta vägen. En kvinna som utsatts för våld av sin partner har behov av akut skydd och stöd. Det är ingen skillnad om hon är missbrukare och vid tillfället påverkad av alkohol eller droger. För närvarande kan socialtjänstnämnden erbjuda skyddade platser på Hvilan.

Det är bra att kvinnan och mannen har olika handläggare, så att vars och ens behov kan utredas och bedömas på ett adekvat sätt. Socialtjänsten bör ställa krav på behandlingshem för missbrukare att arbeta med samtliga hinder för rehabilitering, dvs. även våldsproblematiken.

Stöd och hjälp till flickor/unga kvinnor och pojkar som är/har blivit utsatta för hedersrelaterat våld

Problemen kring hedersrelaterat våld mot kvinnor uppmärksammas allt mer i Stockholms stad. Staden har haft en ambition att utveckla sina egna verksamheter inom socialtjänsten och skolan samt att samarbeta med frivilliga organisationer för att motverka detta.

- Stadsdelsnämnderna ansvarar för att ha en handlingsplan för arbetet med hedersrelaterat våld.
- Stadsdelsnämnderna ansvarar för att i första hand erbjuda dem som utsatts för hedersrelaterat våld skyddat boende som erbjuder stöd och har kunskaper om hedersrelaterat våld.
- Utbildningsnämnden och stadsdelsnämnderna ansvarar för att flickor och kvinnor inte uteblir från obligatorisk undervisning i grundskolan.

I socialtjänstnämndens regi finns ett skyddat boende för flickor (13-20 år) på institutionen Kruton. Ett stöd- och rådgivningscenter som är knutet till Kruton öppnades i april 2005. Det är även en resurs och kunskapsbank för stadsdelsnämnder och andra fackförvaltningar i frågor kring hedersrelaterat liv och våld.

Tvång, förtryck/hot och våld i hederns namn förekommer i samhällen som följer det patriarkala familjesystemets sedvänjor och traditioner. Alla famil-

jemedlemmar samt släkt/klan ingår i detta system och bidrar genom sitt beteende till familjens heder. Kännetecknande för våldet är bl.a. enligt FN att det är ett systematiskt hot mot flickors och kvinnors liv.

Resultatet av att leva under dessa förhållanden blir ett extremt begränsat handlingsutrymme. Villkoren och möjligheter att ta del av det som skolan erbjuder och i förlängningen att integreras i det svenska samhället är begränsade. Här finns även en könsspecifik skillnad mellan ungdomar. Ju äldre flickorna blir, desto mindre handlingsutrymme har de – det motsatta gäller för pojkarna.

Detta våld kan även drabba pojkar t.ex. om de inte vill gifta sig med någon som föräldrarna/släkten har valt. Pojken/mannen kan bli utstött och förföljd om han lierar sig med och beskyddar flickor som inte fogar sig. Det kan också bli problem om han inleder en relation med en flicka mot flickans familjs vilja eller om han inleder en relation med en flicka som anses höra till en annan man. Homosexualitet och samkönade relationer är inte heller accepterade i patriarkala familjesystem och anses bringa skam över familjen. Alla dessa situationer kan leda till hedersrelaterat våld.

I Stockholm har både socialtjänsten i stadsdelsnämnderna och skolorna på alla stadier en viktig roll att våldet upptäcks och att stöd och hjälpinsatser sätts in i tid. Det är viktigt att se till att samarbete kring individärenden mellan skolledning, elevvård och socialtjänst fungerar. Socialtjänsten behöver uppmärksamma att nätverksmöten, som kan vara en bra utredningsmetod i andra sammanhang kan bli ett hot och öka pressen att återställa familjens heder när det rör sig om hedersrelaterade frågor.

Stöd och hjälp till barn i våldsutsatta familjer

Programmet tar sin utgångspunkt i förslag till ny lagstiftning om ökat stöd till barn som lever i våldsutsatta hem. Lagändringen föreslås träda i kraft den 15 november 2006. Förslagets innebörd i korthet:

- I socialtjänstlagen slås det fast att barn som bevittnar våld eller andra övergrepp, av eller mot närstående vuxna, är offer för brott.
- Barn som bevittnar ett brott som är ägnat att skada barnets trygghet och tillit i förhållande till en närstående person ska ha rätt till brottsskadeersättning från staten.
- Personer som utsatts för brott ska i fler situationer än i dag få information om vilka bestämmelser som gäller för meddelande av besöksförbud.

- Stadsdelsnämnderna ansvarar för att utreda och besluta om stödåtgärder för barn i våldsutsatta familjer. Personalen ska ha specialkunskap om samtal med barn.
- Stadsdelsnämnden ansvarar för att ha rutiner så att barn i våldsutsatta familjer får ett eget ärende i stadens ärendehanteringssystem.
- Stadsdelsnämnden ansvarar för att anlita experter om barnens situation om det behövs.

Tio procent av alla barn har upplevt våld i hemmet, fem procent upplever det ofta, dvs. vart 20:e barn i Sverige (Hällberg 2004, FoU – Södertörn och Rädda Barnen). Att alla barn som levt med och bevittnat våld mot mamman ska beaktas och stödjas som psykiska brottsoffer får även stöd från Rädda Barnen, Barnombudsmannen och barnpsykiatrien.

Lagstiftningen i Sverige förbjuder barnaga, men den direkta eller indirekta våldsrisk som barn utsätts för i familjer där mamman misshandlas har ofta förbisetts. Istället har fokus riktats mot mammans situation och hennes förhållande till mannen. Att barn far illa av misshandel är väl känt. Barnen påverkas dock alltid på något sätt i familjer där våld förekommer.

Enligt t.ex. Brottsoffermyndigheten visar forskningen att barnens svåraste upplevelser är knutna till:

- tystnaden och hemlighållandet av övergreppen,
- att ingen ingripit,
- barnen känner ansvar för att skydda mamman,
- skuld för att ha orsakat våldet,
- oro för att själv bli utsatt för likartade övergrepp,
- existentiell kris i ångest för att pappa ska döda mamma så att barnet blir helt övergivet, många barn utvecklar psykosomatiska symptom.

Barnen i dessa familjer känner så gott som alltid till våldet. Även mycket små barn kan känna att någonting är fel och uppleva att det finns en hotfull situation i familjen. De allra minsta barnen kan drabbas genom att mamman får svårare att knyta an till barnet när hon själv är rädd och befinner sig i en hotfull situation. Barn i förskoleåldern riskerar att bli försummade. Ett viktigt stöd till barnen är att deras mamma får hjälp så att hon blir kapabel att ta tillbaka sin föräldraroll

De lite äldre barnen och ungdomarna har ofta problem i skolan och svårt att koncentrera sig. Det är också vanligt att dessa barn har svårt med kamratrelationer och ibland mobbas; alternativt att de själva tar till våld. Många kostnadskrävande insatser för barn har misslyckats därför att man inte förstått att grundproblematiken ligger i våldet mot mamman och dem själva. Mannens isoleringsprocess som drabbar kvinnan, gäller även barnen. De kan inte (vågar inte) ta kompisar hem och inte heller deras kontakter med släkt och andra vuxna i närheten är tillåtna. Därmed har de begränsade möjligheter att jämföra sitt liv med livet i en "vanlig" familj.

Stadens arbete med våldsutövande män

Det finns en bred enighet om att våld mot kvinnor är ett komplext problem med sammansatta orsaker på strukturell och individuell nivå. Våldet är könsspecifikt – 90 procent av alla former av misshandel utövas av män. När det gäller grov misshandel (8 procent av totalt 9 626 lagförda fall under 2003) var 92 procent av gärningsmännen män och 8 procent kvinnor. ("Brottsutvecklingen i Sverige 2001-2003", Lagföringsstatistiken, BRÅ-rapport).

- Stadsdelsnämnderna ansvarar för att utveckla stödet för behandling av våldsutövande män.
- Stadsdelsnämnderna rekommenderas ha olika handläggare för männen och kvinnan och de ska ha separata akter och ärenden.
- Stadsdelsnämnderna ansvarar för att de handläggare som bemöter och behandlar våldsutövande män har en adekvat utbildning och kunskap om mäns våld mot kvinnor i nära relationer.

Operation Kvinnofrids faktafolder ("Ta ställning för kvinnofrid", 2004) beskriver varningssignaler i ett förhållande – de kan komma tidigt i förhållandet – eller ta tid innan de blir tydliga. Varningssignalerna är: synen på kvinnor, överdriven svartsjuka, våldsämhet mot saker, isolering, den totala kontrollen.

Initiativ till debatt om attitydpåverkan bland män är ett nödvändigt inslag i arbetet med att minska våldet mot kvinnor. Sådana initiativ har tagits av olika manliga nätverk och mansjourer. Papparollen är också viktig att diskutera vid behandling av våldsutövande män. De behöver arbeta igenom våldets konsekvenser och våldets påverkan på barnens liv. De har ansvaret också för det våldet, inte bara för våldet mot barnens mamma.

Familjerätten på stadsdelsnämnderna som träffar dessa pappor i samband med begäran från tingsrätten om yttrande i vårdnadsmål bör noggrant pröva lämpligheten i att föreslå gemensam vårdnad. I detta arbete är det angeläget att barnens bästa beaktas. Staden har 2004-09-20 antagit ett reviderat handlingsprogram för FN:s barnkonvention som slår fast hur arbetet med barnens rättigheter och behov av skydd ska bedrivas.

Eftersom våldsutövande män inte är någon homogen grupp så kan såväl orsaken till våldet som möjligheten till förändring variera. Det finns en del framgångsrika behandlingsmetoder och påverkansprogram för män. Föregångsländer i behandlingsmetoder är bl.a. Kanada och Norge. I Sverige finns 7 st professionella manscentra, tre av dessa är i huvudsak kommunalt finansierade (Göteborg, Lund och Haninge). Manscentrum i Stockholm drivs i stiftelseform och får verksamhetsstöd från Stockholms stad. Det har också startats projekt i kompetenshöjande syfte i några stadsdelsförvaltningar ("Järva-kvinnofrid") för att bemöta män som har utövat våld mot sin partner. Dessa projekt skulle efter utvärdering kunna användas som exempel för övriga stadsdelsnämnder.

Samverkansfrågor

Många instanser möter problemet med våld mot kvinnor i nära relationer: socialtjänst, hälso- och sjukvård, rättsväsendet samt kvinno- och brottsofferjourer. Även elevvården, psykiatrin, familjerådgivningen och flera andra möter våldets konsekvenser, eftersom våldet har flera aspekter: sociala, juridiska, psykologiska och fysiska.

Sverige har en omfattande lagstiftning för att skydda och hjälpa kvinnor som utsätts för våld. Flera olika instanser ska utföra delar av detta arbete. I lagstiftningen om våld mot kvinnor återkommer behovet av samverkan mellan olika myndigheter.

Det finns en allmän lagstadgad skyldighet för myndigheter att samverka med stöd av 6 § förvaltningslagen, FL, (1986:283). I socialtjänstlagen, SoL (2001:453) och polislagen, PolisL, (1984:387) finns det särskilda bestämmelser om skyldighet att samverka.

Intern samverkan i staden

Stadsdelsnämndernas samverkan regleras bland annat i olika riktlinjer för socialtjänsten. Undersökningar av Barnombudsmannen, länsstyrelsen och Socialstyrelsen menar att samarbetet mellan skola och socialtjänst i kommunerna har brister när det är frågan om att anmäla barn som får illa. För att komma tillrätta med bristerna bör initiativ tas i stadsdelsnämnderna för att utveckla rutiner och interna samverkansformer. De lokala handlingsplanerna i kvinnofridsfrågor bör omfatta alla berörda kommunala verksamheter.

I Stockholms stad finns, som redan nämnts, myndighetssamverkan i Operation Kvinnofrid med flera mycket viktiga uppgifter, inte minst den opinions- skapande och kompetenshöjande. Dessutom finns det s. k. chefsråd, där stadsdelsförvaltningschefer och polismästarna i de tre polismästardistrikten som omfattar Stockholms stad möts regelbundet för gemensamma satsningar och strategiska beslut. I alla stadsdelsförvaltningar finns också idag lokala brottsförebyggande råd. I dessa sammanhang bör frågor om kvinnofrid och rutiner för samverkan behandlas.

Stöd till kvinnofridsarbetet i Stockholms stad

Under hela programperioden är socialtjänstförvaltningens enhet Preventionscentrum Stockholm (Precens) en resurs i genomförandet av det stadsövergripande programmet. Genomförandet sker i samverkan med Operation Kvinnofrid och i samråd med de frivilligorganisationer som erhåller stöd från socialtjänstnämnden. Den stadsövergripande organisationen för kvinnofridsfrågor ska utvecklas i samverkan med stadsledningskontoret och socialtjänstförvaltningens avdelningar. Genomförande och uppföljning av programmet hanteras inom ramen för stadens integrerade ledningssystem (ILS).

Inom socialtjänstförvaltningen finns redan verksamheter och uppdrag som rör kvinnofridsfrågor och utsatta barn. Som exempel kan nämnas skyddat boende och rådgivning, krisjourer, stöd till hemlösa, prostituerade och personer utsatta för människohandel samt stöd till missbrukare.

Tidsplan

Programmets spridning och implementering föreslås börja under hösten 2006. Programmet omfattar verksamheter och uppdrag som i huvudsak gäller stadsdelsnämnderna och socialtjänstnämnden. En del frågor, huvudsakligen av förebyggande karaktär, rör framför allt utbildningsnämnden.

Ett viktigt instrument i kvinnofridsfrågor är den lokala handlingsplan som stadsdelsnämnderna har för sin personal och den information som planerna ger om ärendehantering och ansvarsfördelning inom förvaltningen. Arbetet med att uppdatera dessa handlingsplaner bör påbörjas under 2006.

Stadsdelsnämnderna bör utveckla det lokala myndighetssamarbetet. I detta sammanhang är kontakterna med landstingets verksamheter angelägna. Hälso- och sjukvården på det lokala planet ska ta fram handlingsplaner enligt landstingets program "Omhandertagande av våldsutsatta kvinnor" (beslut i landstingsfullmäktige 2005-12-13). Programmet handlar också om våldsutsatta barns situation.

År 2007

Implementering av kvinnofridsprogrammet fortsätter i stadens nämnder och styrelser. Socialtjänstnämnden är därvid en resurs för andra nämnder och styrelser. En mediekampanj i kvinnofridsfrågor genomförs på länsnivå inom ramen för Operation Kvinnofrid.

År 2008 - 2010

Kommunstyrelsen, socialtjänstnämnden och andra nämnder fortsätter att samordna och utveckla sina egna verksamheter. Kompetenshöjande utbildningar genomförs inom myndighetssamverkan Operation Kvinnofrid i Stockholms län samt i stadens egen regi med socialtjänstnämnden som resurs.

Socialtjänstnämnden gör i samråd med kommunstyrelsen en översyn och revidering av "Stockholms stads program för kvinnofrid". Detta görs år 2010.