



Handläggare: Janna Söderman Flodén  
Tfn: 50810359

Östermalms stadsdelsnämnd

## Yttrande till länsrätten i Stockholm angående laglighetsprövning enligt kommunallagen. Målnr 3520-06

### Förslag till beslut

1. Nämnden överlämnar och åberopar detta tjänsteutlåtande som sitt yttrande till länsrätten och bestrider klagandens talan. Klaganden har inte anfört några omständigheter som skall medföra att de överklagade besluten med tillämpning av 10 kap 8 § kommunallagen skall anses olagliga.
2. Omedelbar justering

Carina Lindberg Udelepp  
stadsdelsdirektör

Anna-Lena Christensson  
programchef

### Sammanfattning

Länsrätten i Stockholm har gett Östermalms stadsdelsnämnd tillfälle att inkomma med yttrande med anledning av inkommen överklagan beträffande stadsdelsnämndens beslut att förlänga ramavtal ”Vissa boenden enligt SoL och LSS samt daglig verksamhet enligt LSS” samt nämndens beslut att förlänga ramavtal gällande dygnetruntvård samt jourfamiljehem för barn, ungdomar och familjer med psykosociala svårigheter och nämndens beslut att uppdra åt socialtjänstförvaltningen att genomföra upphandling av insatser för barn, ungdomar och familjer med syfte att sluta ramavtal. Förvaltningen föreslår att nämnden bestrider klagandens talan. Klaganden har inte anfört några omständigheter som skall medföra att de överklagade besluten med tillämpning av 10 kap 8 § kommunallagen skall anses olagliga.

### Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom programområdet Socialtjänsten i samarbete med Stadsledningskontorets juridiska avdelning.

### Bakgrund

Länsrätten i Stockholm har gett Östermalms stadsdelsnämnd tillfälle att inkomma med yttrande med anledning av inkommen överklagan från Per-Ola Larsson beträffande stadsdelsnämndens beslut 2006-01-26 att förlänga ramavtal ”Vissa boenden enligt SoL och LSS samt daglig verksamhet enligt LSS” samt nämndens beslut 2006-01-26 att förlänga ramavtal gällande dygnetruntvård samt jourfamiljehem för barn, ungdomar och familjer med psykosociala svårigheter samt att uppdra åt socialtjänstförvaltningen att genomföra upphandling av träningsboende, mellanvård samt öppenvård för barn, ungdomar och familjer med syfte att sluta ramavtal för tiden 2007-01-01 – 2009-12-31 med möjlighet till 1 + 1 års förlängning.

Som grund för sitt överklagande åberopar Per-Ola Larsson att besluten är olagliga eftersom de står i strid med av Stockholms kommunfullmäktige godkänd budget för 2003.

### Omständigheter

Förvaltningen bestrider att de överklagade besluten står i strid med av Stockholms kommunfullmäktige godkänd budget för 2003.

I budgeten för 2003 anges under rubriken ”Mål för verksamheterna” att politiken skall utformas utifrån fem övergripande inriktningsmål för ökad rättvisa, förbättrad välfärd och en ekologisk hållbar utveckling. Ett av inriktningsmålen skall vara ”Ta ansvar för ekonomin” och under den rubriken anges följande: *”Inga idag befintliga verksamheter i stadens regi får konkurrensutsättas eller avknoppas förrän den nya policyn är beslutad. Upphandling i konkurrens av verksamhet/tjänst som idag inte finns i staden kan ske.”* Utdrag från budgeten biläggs, bilaga 1. Innebörden härav är att verksamhet, som vid tidpunkten för beslutet att godkänna budgeten drevs i egen regi, inte får konkurrensutsättas. Beslutet innebär inget hinder mot att upphandla redan konkurrensutsatt verksamhet, förlänga upphandlade avtal eller att genom kompletterande upphandling täcka den egna verksamhetens behov av vissa tjänster.

Av bilagt tjänsteutlåtande från 2002-02-05 till beslutet att teckna det ramavtal som nu förlängs genom det överklagade beslutet § 12 framgår på sid 2 att de aktuella tjänsterna redan varit föremål för upphandling när budgetbeslutet togs, bilaga 2. Att samma sak gäller insatser enligt SoL och LSS framgår av tjänsteutlåtande från 1999-10-08 sid 1 och 2, bilaga 3.

Förvaltningen bestrider att 3 kap 3 § SoL innebär att nu aktuella verksamheter som huvudregel skall utföras i egen regi. Av nämnda lagutrymme framgår att insatser inom socialtjänsten ska vara av god kvalitet, det ska finnas personal med lämplig utbildning och erfarenhet, kvaliteten ska fortlöpande och systematiskt utvecklas och säkras. Av 2 kap 5 § SoL följer att en kommun får sluta avtal med annan om att utföra kommunens uppgifter inom socialtjänsten.

I ramavtalen finns förlängningsklausuler vilka reglerar rätten till förlängning av ramavtalet. Förlängningsklausulerna medger förlängning med 2 år efter 31 december 2006. När det gäller träningsboende, öppenvård och mellanvård för barn, ungdomar och familjer med psykosociala svårigheter har marknaden förändrats sedan ramavtal slöts, så att det finns många nya aktörer vilket motiverar en ny upphandling av dessa vårdformer.

#### **Förvaltningens förslag**

Förvaltningen finner att beslutet om förlängning av ramavtalen har tillkommit i laga ordning.

Förvaltningen föreslår att nämnden överlämnar och åberopar detta tjänsteutlåtande som sitt yttrande till länsrätten och bestrider klagandens talan. Klaganden har inte anfört några omständigheter som skall medföra att de överklagade besluten med tillämpning av 10 kap 8 § kommunallagen skall anses olagliga.

#### **Bilagor**

1. Förslag till budget 2003 för Stockholms stad
2. Tjänsteutlåtande Östermalms stadsdelsnämnd 2002-02-05  
Gemensam upphandling av vård
3. Tjänsteutlåtande Östermalms stadsdelsnämnd 1999-10-08  
Upphandling av insatser enligt Sol och LSS
4. Beslut och tjänsteutlåtande Östermalms stadsdelsnämnd 2006-01-26 §§ 12 och 13
5. Underrättelse från länsrätten och överklagan