



Handläggare: Hanna Runling
Telefon: 08/508 10 133

Till
Östermalms stadsdelsnämnd
sammanträde 2008-03-13

Yttrande till länsrätten

(mål nr 24129-07 rotel 225)

Förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden överlämnar och återoppar tjänsteutlåtandet som yttrande till länsrätten.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Göran Månsson
stadsdelsdirektör

Marianne Snell
avdelningschef

Bakgrund

Länsrätten har begärt yttrande med anledning av ett överklagande av nämndens beslut 2007-10-25 att anse en skrivelse besvarad med förvaltningens tjänsteutlåtande. Skrivelsen var från en av nämndens ledamöter och tog upp några frågor kring maten på stadsdelsnämndens vård- och omsorgsboenden. Klaganden anser att beslutet att anse skrivelsen besvarad strider mot 1 kap. 1 § och 5 kap. 4-5 §§ SoL och att nämnden därför skulle ha sagt upp avtalet med matleverantören. Klaganden hävdar att beslutet även strider mot 3 kap. 3 § SoL då nämnden inte anställer personal för att laga mat. Han yrkar att länsrätten upphäver beslutet att anse skrivelsen besvarad med stöd av 10 kap. 8 § kommunallagen.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom äldreomsorgsavdelningen. Stadsdelsnämndens pensionärsråd behandlade förslaget den 3 mars 2008. Samverkan med de fackliga organisationerna skedde den 6 mars och samråd med landstinget även den 6 mars.

Förvaltningens synpunkter

Enligt 10 kap. 1 § kommunallagen har varje medlem av kommunen rätt att få lagligheten av kommunens beslut prövat genom att överklaga det till länsrätten. Grunderna för laglighetsprövning finns i 10 kap 8 § KL. Ett överklagat beslut kan av länsrätten upphävas om:



1. det inte har tillkommit i laga ordning
2. beslutet hänför sig till något som inte är en angelägenhet för kommunen eller landstinget
3. det organ som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter
4. beslutet strider mot lag eller annan författning.

Den punkt i kommunallagen som klaganden antas stödja sig på är punkt 4, att beslutet strider mot lag eller annan författning. Förvaltningen delar inte klagandens uppfattning utan anser att handläggningen av svaret på skrivelsen har tillkommit i enlighet med gällande lagstiftning. Förvaltningen vill förtydliga att den fråga som här prövas rör nämndens beslut att anse en skrivelse från en enskild ledamot besvarad.

Nedan ges kommenterar till de punkter som anges i överklagan.

Klaganden menar att eftersom pensionärerna har den i 1 kap. 1 § och 5 kap. 4-5 §§ SoL angivna rätten borde nämnden ha sagt upp avtalet med leverantören som levererar dålig mat.

Förvaltningen bedriver ett fortlöpande kvalitets - och uppföljningsarbete med målsättningen att äldreomsorgen ska präglas av personligt inflytande, trygghet och respekt. När det gäller maten har det inte framkommit några skäl av den art som föranleder att avtalet med matleverantören sägs upp. I december 2007 skickades en enkät om kosten ut till alla brukare på stadsdelsnämndens boenden. Den ger inte stöd för att entreprenören levererar dålig och kall mat, många boenden är i stort sett nöjda med maten och måltidssituationen.

För att arbeta vidare med de utvecklingsområden som framkom i enkäten, bl.a. matsedelns variation, kryddning och köttets konsistens, har boendena kostråd där representanter från Sodexo AB, brukare och personal ingår. Kostansvariga på avdelningarna bevakar att den mat som levereras uppfyller de krav som ställts på kvalitet och liknande. Vidare har Sodexo AB sedan början av året övergått till ett kallmatssystem där personalen på boendena står för uppvärmning av maten. Meningen är att detta ska bidra till en kvalitetshöjning av maten då varmhållning kan påverka smak och konsistens.

När det gäller mat, en högst subjektiv upplevelse, är det viktigt att fokusera på alla delar kring måltiden för att uppnå god kvalitet. Utöver matens smak och näringsmässiga innehåll är det viktigt att hänsyn tas till den enskildes sociala behov samt den psykiska och fysiska miljön som omger måltiden. För att skapa en bra måltidssituation för de boende och öka kunskapen om hur sjukdom och åldersbesvär kan påverka aptit och smak etc. har förvaltningen genomfört utbildningar i kost och näringslära, livsmedelshygien, munvård, handhygien, bemötande, servering av måltid m.m.

Klaganden menar att maten av olika skäl bör tillagas i egen regi och att beslutet strider mot 3 kap. 3 § SoL då nämnden inte anställer personal för att laga mat till de gamla.



Förvaltningen vill poängtera att kraven på god kvalitet gäller både privat och offentlig verksamhet och att val av entreprenörsdrift inte strider mot 3 kap. 3 § SoL.

När det gäller mat för äldre krävs det ett kvalitetstänkande med fokus på hela matkedjan, bland annat att personalen har adekvat kompetens för uppgiften. Nämnden har valt att upphandla maten för att säkerställa att den tillreds enligt de rekommendationer kring kost för äldre som utfärdats av bl.a. Livsmedelsverket och Socialstyrelsen.

För att laga maten i egen regi krävs också lokalmässiga förutsättningar. Stadsdelsnämndens vård- och omsorgsboenden har inte de tillagningskök som krävs enligt livsmedelslagstiftningen. Boendena har endast s.k. mottagningskök och det skulle i många fall krävas omfattande ombyggnationer till höga kostnader för att dessa ska godkännas som tillagningskök. På de aktuella boendena är köken dessutom de boendes matplats och vid en ombyggnad skulle de äldres tillträde till köken begränsas.

Vidare har kommunfullmäktige beslutat om en successiv upphandling av kommunala vård- och omsorgsboenden. Mot bakgrund av att Östermalms boenden kommer att övergå till entreprenörsdrift från och med 2008-09-15 har avtalet med Sodexo AB förlängts till och med detta datum. De övertagande entreprenörerna ansvarar därefter för upprättande av kostavtal.

Mot bakgrund av ovanstående anser förvaltningen att klagandens kritik saknar grund och yrkar att överklagandet avslås.

Bilagor

1. Överklagande 2007-11-06 från Per-Ola Larsson
2. Tjänsteutlåtande 2007-09-15 ("Svar på skrivelse") med vilket nämnden 2007-10-25 ansåg skrivelsen från en av ledamöterna besvarad.