



Handläggare: Matilda Ekström Sundberg
Telefon: 08-508 10 035

Till Östermalms stadsdelsnämnd
sammanträde 2008-08-28

Organisatorisk placering av Jobbtorg, remissvar

Förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden godkänner remissvaret.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Göran Månsson
stadsdelsdirektör

Inger Outzen
t.f. avdelningschef

Sammanfattning

2008-01-02 startade Jobbtorg sin verksamhet i syfte att fler arbetslösa ska komma ut i arbete och därmed minska stadens kostnader för försörjningsstöd. Jobbtorgen ska vara den gemensamma ingången till stadens samlade resurser för arbetsmarknadsinsatser. Då Jobbtorgens organisatoriska placering är temporär för år 2008 ska en permanent organisatorisk placering ges från och med år 2009. Jobbtorgens målgrupper föreslås utökas till att omfatta även försörjningsstödstagare som under en tid fått försörjningsstöd av andra skäl än arbetslöshet. Denna målgrupp ska överföras till Jobbtorgen under år 2009 i samarbete mellan Jobbtorg och stadsdelsnämnderna. Stadsledningskontoret (SLK) föreslår att Jobbtorg Stockholm under år 2009 ingår som samverkanspart i de planerade aktiviteter riktade till personer med psykisk och fysisk funktionsnedsättning, vilka inte får försörjningsstöd. Stadens arbetsmarknadsåtgärder behöver utvecklas och samordnas så att resurserna används på bästa sätt. SLK:s bedömning är att flera verksamheter berörs.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom stadsdelsförvaltningens programområde Socialtjänsten.

Bakgrund

Jobbtorgen har haft pågående verksamhet sedan i januari i år. Målgrupper under 2008 utgörs enligt kommunfullmäktiges beslut av:

- Alla försörjningsstödstagare som den 1 januari 2008 får försörjningsstöd på grund av arbetslöshetsskäl.
- Alla nybesök från den 1 januari 2008 som ansöker om försörjningsstöd av andra skäl, och där det finns anledning att utreda den enskildes möjlighet att arbeta helt eller delvis.



- SFI (svenska för invandrare) – studerande som får försörjningsstöd eller introduktionsersättning.
- Vuxna flyktingar och anknytningsinvandrare där inte sjukdom eller andra tydliga skäl utgör hinder att delta på Jobbtorgen.
- Ungdomar i åldern 16-24 år.

Eftersom den organisatoriska placeringen av Jobbtorg är tillfällig 2008 ska en permanent organisatorisk placering ges från och med 2009.

Nya målgrupper under år 2009

Under år 2009 föreslås Jobbtorgens målgrupp utvidgas till att omfatta även

Grupp A: försörjningsstödstagare som under en tid fått försörjningsstöd av andra skäl än arbetslöshet och där det finns anledning att pröva möjligheten att arbeta helt eller delvis.

Grupp B: insatser för psykiskt och fysiskt funktionsnedsatta personer som inte får försörjningsstöd, men som får stöd i olika former från stadsdelen och som behöver insatser, för att helt eller delvis komma in på arbetsmarknaden.

I kommunfullmäktiges beslut framgår inte tidpunkten då Jobbtorgen ska ansvara även för dessa målgrupper. Endast den grupp som kan anses ha förutsättningar att klara arbete eller praktik på den öppna arbetsmarknaden är aktuell för insatser från Jobbtorgen.

Grupp A innebär i praktiken personer som får försörjningsstöd av *sociala/medicinska skäl* samt *sjukskrivna* personer (i februari 2008 ca 4000 personer). Utifrån en bedömning av SLK i samverkan med socialtjänstförvaltningen och några stadsdelsförvaltningar är det ca 10 % i gruppen sjukskrivna som kan vara aktuella för arbetsmarknadsinsatser mot den öppna arbetsmarknaden. I gruppen med försörjningsstöd av sociala eller medicinska skäl bedöms att ca 20 % kan vara aktuella för insatser mot den öppna arbetsmarknaden. SLK räknar med att det totalt för grupp A handlar om ca 400 personer. Bedömningen är också att gruppen är resurskrävande, då många varit borta länge från arbetsmarknaden.

Grupp B är en helt ny målgrupp för Jobbtorgen, vilken kräver särskild kompetens om funktionsnedsättningar och psykiska sjukdomstillstånd. Denna kompetens saknas på Jobbtorgen idag. Inför år 2009 planeras flera aktiviteter som påverkar på vilket sätt denna grupp ska erbjudas insatser med sysselsättning i fortsättningen; exempelvis söks särskilda EU-medel för att i projektform utveckla metoder för att stödja personer med neuropsykiatriska funktionshinder att komma in på arbetsmarknaden. Under år 2009 och 2010 ska också successivt en valfrihetsmodell införas för den personkrets som omfattas av LSS (lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade) och socialpsykiatri. Utifrån ovanstående föreslår SLK att Jobbtorg Stockholm under år 2009 ska ingå som en

JOBBTORG

Box 24 156, 104 51 Stockholm . Karlavägen 104
Telefon 08-508 10 000. Fax 08-508 10 099
matilda.ekstrom.sundberg@ostermalm.stockholm.se

www.stockholm.se/ostermalm



samverkanspart i de planerade aktiviteter som riktar sig till personer med psykisk och fysisk funktionsnedsättning, vilka inte får försörjningsstöd.

Effektivisering av arbetsmarknadsinsatser

Utifrån en alltmer sammanhållen arbetsmarknad på en utökad geografisk region blir det allt viktigare att samarbeta över länets kommungränser, för att tillvarata befintlig arbetskraft. Inom flyktingmottagningen finns samma trend till regional samverkan. Ett exempel på detta är att olika kommuner tar ansvar för olika utvecklingsfrågor inom flyktingmottagningen i regionen i syfte att samtliga kommuner ska kunna använda gemensamma resurser. Även inom vuxenutbildning/SFI pågår ett regionalt samarbete. De nya riktlinjerna för den europeiska socialfonden betonar vikten av regional samverkan.

Stadens arbetsmarknadsåtgärder behöver utvecklas och samordnas så att resurserna används på bästa sätt. SLK:s bedömning är att nedanstående verksamheter berörs:

- Jobbtorg Stockholm (kommunstyrelsen)
- Svenska för invandrare (SFI) (utbildningsnämnden)
- Kommunal vuxenutbildning (utbildningsnämnden)
- Rekryteringsprogrammet (utbildningsnämnden)
- Stadens gemensamma samhällsinformation för flyktingar under introduktionsperioden (stadsdelsnämnden)
- Övergripande ansvar för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor (socialtjänstnämnden)
- Övergripande samordningsansvar för flyktingmottagning (stadsledningskontoret).

Stadens flyktingmottagande behöver utredas och hänsyn bör tas till regeringens utredning ”Egenansvar - med professionellt stöd” (SOU 2008:58), vilken presenterades 2008-06-02, om insatser som påskyndar och ökar möjligheterna för nyanlända flyktingar att etablera sig på arbetsmarknaden. Ett av förslagen i utredningen är att kommunernas ansvar för introduktion av nyanlända utlänningar upphör och förläggs till *en statlig myndighet* (ex. Migrationsverket alt. Arbetsförmedlingen). Kommunerna kommer enligt förslaget även fortsättningsvis att ansvara för att tillhandahålla skola, barn- och äldreomsorg till nyanlända (www.regeringen.se 080616).

SLK föreslår att en ev. gemensam organisation för stadens flyktingmottagande kan ske från och med år 2010. Enligt förslaget kan staden uppnå vinster och bli en stark aktör i ett regionalt utvecklingsarbete genom att samordna ansvar för SFI och vuxenutbildning, flyktingmottagning och arbetsmarknadsfrågor. Nedan beskrivs några av argumenten för detta.

JOBBTORG

Box 24 156, 104 51 Stockholm . Karlavägen 104
Telefon 08-508 10 000. Fax 08-508 10 099
matilda.ekstrom.sundberg@ostermalm.stockholm.se

www.stockholm.se/ostermalm



Ansvar för *SFI och kommunal vuxenutbildning* finns hos utbildningsnämnden. Enligt 2008 års budget ska samverkan mellan SFI och övrig vuxenutbildning fortsätta för att vuxna snabbare ska få den kompetensutveckling som behövs för ett inträde på arbetsmarknaden. SFI riktar sig till arbetsföra nyanlända utlänningar. Ca 50 % av de elever som läser svenska på SFI är också målgrupp för Jobbtorgen. En stor del av dessa är flyktingar och ingår i Jobbtorgens uppdrag, dvs. att flyktingar får en meningsfull heldagsaktivitet, där SFI är en viktig del tillsammans med arbetspraktik.

Vuxenutbildningen består av vuxenutbildning, särvox och kvalificerad yrkesutbildning. Målgruppen är en del av densamma som för Jobbtorgen. Genom samordning av arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildning kan upphandling av arbetsmarknadsinsatser kombineras med kvalificerade yrkesutbildningar. SLK:s bedömning är att om SFI och Jobbtorgen samorganiserar kan ett bättre resultat uppnås och verksamhetens upphandlingar kan effektiviseras.

Ansvar för *rekryteringsprogrammet*, vars uppgift är att slussa flyktingar ut i arbetslivet via förberedande yrkessvenska och yrkesutbildningar, ligger hos utbildningsnämnden. Rekryteringsprogrammet har god kontakt med näringslivet och har hög andel deltagare som fått arbete. Rekryteringsprogrammet har samma målgrupp som Jobbtorgen, varför SLK föreslår att programmet ska ingå i en sammanhållen organisation för arbetsmarknadsinsatser. Resurser kan även samordnas med SFI och Jobbtorgen om dessa finns i samma organisation.

Stadens gemensamma samhällsinformation för flyktingar ansvarar stadsdelsnämnderna för under introduktionsperioden. På grund av att flyktingar flyttar ofta under denna period kan samhällsinformationen påbörjas i en stadsdelsnämnd för att fortsätta i flera andra, vilket kan medföra att den information som ges skiljer sig åt. Detta har stadens revisorer kommenterat (rapport nr 03, 2007). Därför bör Jobbtorgen, dit ca 90 % av flyktingarna kommer, ha ansvar för att ge en likvärdig samhällsinformation, oavsett var i staden flyktingen bor.

Övergripande samordningsansvar för flyktingmottagning

Det övergripande samordningsansvaret för flyktingmottagning ligger idag på SLK. Stadsdelsnämnderna, Jobbtorg Stockholm samt utbildningsnämnden har driftansvaret. Eftersom nästan samtliga flyktingar kommer till Jobbtorgen, bör även det övergripande samordningsansvaret finnas hos den nämnd där Jobbtorgen placeras organisatoriskt.

Ansvar för flyktingmottagande

Sedan år 2005 ansvarar stadsdelsnämnderna för flyktingmottagandet. Intentionerna är att introduktionen av flyktingar ska vara ett särskilt åtagande och inte förknippas med övrig

JOBBTORG

Box 24 156, 104 51 Stockholm . Karlavägen 104
Telefon 08-508 10 000. Fax 08-508 10 099
matilda.ekstrom.sundberg@ostermalm.stockholm.se

www.stockholm.se/ostermalm



socialtjänst. Vuxna arbetsföra flyktingar ska hänvisas till Jobbtorgen, efter att en introduktionsplan är framtagen. Stadens revisorer konstaterar (rapport nr 03, 2007) att SLK och stadsdelsnämnderna inte uppfyllt intentionerna att skilja flyktingmottagandet från socialtjänstens verksamhet, då flyktingmottagandet oftast organiseras inom socialtjänsten.

För att tydliggöra mottagandet av flyktingar bedömer SLK att detta kan samordnas med arbetsmarknadsorganisationen, särskilt som det är vanligt att flyktingar flyttar inom staden. Endast fem stadsdelsnämnder har ett högt flyktingmottagande och en egen organisation för detta. Övriga stadsdelsnämnder med ett lågt flyktingmottagande saknar de stordriftsfördelar som en gemensam organisation skulle kunna innebära. En nackdel med att flytta flyktingmottagandet till Jobbtorgen är att barn, unga, personer med funktionsnedsättning och äldre ingår bland flyktingar och dessa överensstämmer inte med Jobbtorgens målgrupper. SLK bedömer dock att dessa grupper är små och att fördelen att flytta ansvaret från stadsdelsnämnderna överväger nackdelarna, men att ytterligare utredning krävs. En eventuell flytt av myndighetsutövning bör ske tidigast år 2011. SLK hänvisar även här till regeringens utredning (SOU 2008:58) och förslaget att kommunernas ansvar för flyktingmottagning flyttas till staten.

Övergripande ansvar för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor

Socialtjänstnämnden är även stadens arbetslöshetsnämnd och ansvarar för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor. Inom nuvarande organisation för Jobbtorgen råder det är oklarheter kring detta ansvar enligt SLK, vilket bör förtydligas så att endast en nämnd har ansvaret för dessa frågor.

Kommunövergripande verksamheter: stadsbidrag och organiserad kommunflytt

Vid en eventuell flyttning av ansvaret för flyktingmottagande från stadsdelsnämnderna bör även de kommunövergripande verksamheterna stadsbidragsgruppen (Skärholmens stadsdelsnämnd) och kommunflyttverksamheten (Rinkeby - Kista stadsdelsnämnd) flyttas. Detta på grund av att en genomförd flyttning av ansvaret för flyktingmottagandet i så fall minimerat stadsdelsnämndernas ansvar och koppling till övrig verksamhet. SLK föreslår att en sådan organisatorisk överföring bör genomföras tidigast år 2011.

SLK:s förslag avseende arbetsuppgifter

SLK föreslår att följande arbetsuppgifter överförs till en gemensam organisation år 2009:

- Jobbtorg Stockholm
- Svenska för invandrare (SFI)
- Rekryteringsprogrammet
- Samhällsinformation för flyktingar under introduktionsperioden
- Övergripande ansvar för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor
- Övergripande samordningsansvar för flyktingmottagning

JOBBTORG

Box 24 156, 104 51 Stockholm . Karlavägen 104
Telefon 08-508 10 000. Fax 08-508 10 099
matilda.ekstrom.sundberg@ostermalm.stockholm.se

www.stockholm.se/ostermalm



SLK föreslår även att Kommunstyrelsen ger SLK uppdraget att under år 2009 utreda och utvärdera möjligheten att samordna kommunal vuxenutbildning tillsammans med föreslagen organisation. Även beträffande stadsdelsnämndernas ansvar för flyktingmottagande samt ett eventuellt övertagande av stadsbidragsgruppen och kommunflyttverksamheten föreslås vidare utredning.

Organisatorisk placering – slutligt förslag

I bilagda tjänsteutlåtande från SLK framgår fördelar och nackdelar med de tre förslagen till organisatorisk placering:

- Del av förvaltning under befintlig facknämnd
- Kommunövergripande verksamhet inom en stadsdelsnämnd
- Egen förvaltning under egen nämnd

SLK:s bedömning är att den bästa lösningen är *en sammanhållen organisation inom socialtjänstnämnden*. Socialtjänstnämnden föreslås få i uppdrag att till den 1 januari 2009 genomföra föreslagen organisationsförändring.

Enligt förslaget ska Jobbtorg Stockholm fr.o.m. samma datum ansvara för Jobbtorg, SFI, rekryteringsprogrammet, samhällsinformation för flyktingar, ansvaret för arbetsmarknads- och sysselsättningsfrågor och samordningsansvaret för flyktingmottagande. SLK föreslår en revidering av reglemente för kommunstyrelsen, socialtjänstnämnden, utbildningsnämnden och stadsdelsnämnder enligt bifogade bilagor.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen instämmer i att föreslagna verksamheter läggs under en och samma nämnd för att vinna fördelar av en samordning. En placering av Jobbtorgsorganisationen inom Socialtjänstnämndens ansvarsområde är sannolikt det mest optimala, såsom för många andra kommunövergripande verksamheter och gemensamma resurser. Östermalms stadsdelsnämnd framförde detta redan i remissvar om genomförande av Jobbtorg år 2007. En stark koppling till socialtjänstens verksamheter bör finnas, eftersom Jobbtorgens målgrupper skall vara socialtjänstens klienter, där det i allt väsentligt är fråga om personer som beroende av försörjningsstöd på grund av arbetslöshet, och som inte lyckats komma i egen försörjning genom arbetsförmedlingen och dess insatser. Syftet med Jobbtorgen är ju att bidragsberoendet skall minska.

Förvaltningen finner i dagsläget inget skäl till att förespråka en egen nämnd och förvaltning för Jobbtorgen, utan anser att de i förslaget framförda nackdelarna med en sådan organisation överväger. Jobbtorgen skall heller inte vara en kommunal variant av statliga arbetsmarknadsinsatser, utan de bör komplettera på områden där socialtjänst och reguljär arbetsförmedling fallerar. Om Jobbtorgen organiseras med egen nämnd och

JOBBTORG

Box 24 156, 104 51 Stockholm . Karlavägen 104
Telefon 08-508 10 000. Fax 08-508 10 099
matilda.ekstrom.sundberg@ostermalm.stockholm.se

www.stockholm.se/ostermalm



förvaltning finns stor risk för att gränserna mellan kommunens och statens ansvarsområde blir än mer otydliga, och att Jobbtorgen på sikt distanserar sig från svårare målgrupper.

För både grupperna grupp A (personer som får försörjningsstöd av *sociala/medicinska skäl* samt *sjukskrivna* personer), och B (insatser för *psykiskt och fysiskt funktionsnedsatta personer som inte får försörjningsstöd*) finns sannolikt vinster genom en sammanhållen organisation, såsom föreslås. Här vill förvaltningen betona vikten av att Jobbtorgen, för i synnerhet den sistnämnda målgruppen som har särskilt behov av stöd, inte bara har personal med rätt kompetens, utan också väldefinierade, dokumenterade och effektiva metoder att tillgripa. Detta gäller också för målgruppen flyktingar. Målgruppen består förutom vuxna även av barn, unga, personer med funktionsnedsättning och äldre, vilka inte ingår bland Jobbtorgens målgrupper idag.

En gemensam organisation som även innefattar flyktingmottagandet över staden syftar till att erbjuda ett likvärdigt mottagande, oavsett vilken stadsdelsnämnd flyktingen hör till. Detta är positivt. Ungefär hälften av eleverna på SFI är också Jobbtorgens målgrupp, varför det även är relevant att SFI ingår i en gemensam organisation.

Då den kommunala vuxenutbildningen syftar till att ge vuxna rätt kompetens för ett inträde på arbetsmarknaden ter det sig logiskt att även denna verksamhet ingår i denna organisation.

Om målgruppen för Jobbtorgen blir större är det angeläget att se över personaldimensioneringen. Idag tas ingen socioekonomisk hänsyn till att vissa områden har högre andel personer med utländsk härkomst som behöver tolk vilket kan kräva längre handläggningstid. Utbildningsgraden är dessutom lägre i vissa områden vilket medför en långsammare genomströmning. Antalet aspiranter per handläggare varierar redan idag. Stadsdelsförvaltningarna i innerstaden har haft förmånen att samarbeta med Jobbtorg Rosenlundsgatan där det har varit färre aspiranter per handläggare jämfört med andra Jobbtorg. Detta påverkar sannolikt arbetsresultatet positivt så att fler individer kan avslutas. Vid Rosenlundsgatan har 23 % avslutats t.o.m. april månad. Genomsnittet för Jobbtorgen var 17,5%.

Bilagor

- 1A. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat 2008-05-19
 1. Förslag till ändrat reglemente för kommunstyrelsen
 2. Förslag till ändrat reglemente för socialtjänstnämnden
 3. Förslag till ändrat reglemente för utbildningsnämnden
 4. Förslag till ändrat reglemente för stadsdelsnämnder

JOBBTORG

Box 24 156, 104 51 Stockholm . Karlavägen 104
Telefon 08-508 10 000. Fax 08-508 10 099
matilda.ekstrom.sundberg@ostermalm.stockholm.se

www.stockholm.se/ostermalm