



Handläggare: Inger Outzen
Telefon: 08-508 10 320

Till
Östermalms stadsdelsnämnd

Yttrande till Länsrätten i Stockholm län, laglighetsprövning enligt kommunallagen av beslut om underlag till budget 2009 och inriktning 2010-2011 Dnr 2008-163-100

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar och åberopar detta tjänsteutlåtande som sitt yttrande till Länsrätten i Stockholms län och yrkar att överklagandet avslås.

Göran Månsson
stadsdelsdirektör

Inger Outzen
tf avdelningschef

Sammanfattning

Länsrätten i Stockholms län har förelagt Östermalms stadsdelsnämnd att inkomma med yttrande med anledning av inkommen överklagan från Per-Ola Larsson beträffande stadsdelsnämndens beslut 2008-04-17 om underlag till budget 2009 och inriktning 2010-2011.

Per-Ola Larsson hävdar bl.a. att förvaltningen i sitt förslag till beslut inte beaktat att verksamheten ska bedrivas i enlighet med de mål och de riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de föreskrifter som gäller för verksamheten. Han hävdar också att förvaltningen inte samverkat med brukarorganisationerna i handikapprådet, med landstinget och en rad andra samarbetspartners. Klaganden yrkar att länsrätten med stöd av 10 kap 8 § kommunallagen upphäver beslutet eftersom det enligt klaganden strider mot Regeringsformen, Kommunallagen Socialtjänstlagen (SoL), Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), Lag om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser samt Lag om kommunernas betalningsansvar för viss hälso- och sjukvård.



Förvaltningen anser att besluten har tillkommit i enlighet med gällande anvisningar och lagstiftning, och att analyser och slutsatser skett i enlighet med lagstiftarens intentioner.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen Socialtjänsten.

Bakgrund

Länsrätten i Stockholms län har förelagt Östermalms stadsdelsnämnd att inkomma med yttrande med anledning av inkommen överklagan beträffande förvaltningens beslut om underlag till budget 2009 och inriktning 2010-2011.

Klaganden Per-Ola Larsson menar att beslutet är olagligt bl.a. på grund av att han inte anser att nämnd och förvaltning har följt lagreglering i Regeringsformen, Kommunallagen Socialtjänstlagen (SoL), Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), Lag om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser samt Lag om kommunernas betalningsansvar för viss hälso- och sjukvård, och inte heller samverkat med brukarorganisationerna och andra samarbetspartners.

Han yrkar att länsrätten med stöd av 10 kap 8 § kommunallagen (KL) upphäver beslutet.

Enligt 10 kap 8 § kommunallagen kan ett beslut upphävas om

1. *”det inte tillkommit i laga ordning*
2. *beslutet hänför sig till något som inte är en angelägenhet för kommunen eller landstinget*
3. *det organ som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter eller*
4. *beslutet strider mot lag eller annan författning”*

Utgångspunkt för nämndens arbete med budget för år 2009 och inriktning för 2010 och 2011

Enligt kommunallagen ska kommunens budget innehålla en plan för ekonomin för en period av tre år. Budgetåret ska alltid utgöra periodens första år.

Långsiktigheten i stadens planering ska förstärkas genom att nämndens analys av utvecklingen även för år två och tre ska ha större tyngd. Planeringen ska baseras på

LAGLIGHETSPRÖVNING

Box 24156, 104 51 Stockholm. Karlavägen 104
Telefon 08-508 10 000. Fax 08-508 10 099
inger.outzen@ostermalm.stockholm.se

www.stockholm.se/ostermalm



stadens Vision 2030. Av nämndens underlag ska framgå vilka frågor som påverkar verksamhetens utveckling och ekonomi under perioden.

Utgångspunkt ska vara analyser av förändringar i omvärlden samt analyser av den egna verksamheten med utgångspunkt från bl.a. verksamhetsberättelsen. Slutsatserna i underlagen ska användas som underlag i det kommande budgetarbetet.

Utgångspunkt för nämndernas arbete med underlagen är beslutad plan för 2009 i kommunfullmäktiges budget för år 2008 med inriktning för åren 2009 och 2010. Större avvikelser eller förändringar jämfört med gällande plan för åren 2009–2010 ska analyseras och kommenteras i stadsdelsnämndens underlag. Det är viktigt att analysen för perioden 2009-2011 fångar de viktigaste frågorna som berör kärnverksamheten.

Nämndens underlag ska under respektive relevant inriktningsmål redovisa en övergripande och sammanfattande analys av verksamheten de kommande åren. Underlaget ska beskriva trender, utvecklingstendenser, strukturella frågor och demografiska förändringar samt effekterna av dessa samt eventuella åtgärder. I detta ingår att beakta lokalförsörjning, kompetensförsörjning samt omstrukturerings- och investeringsbehov. Nämnden ska även i underlaget beakta den konkurrensutsättning och avknoppning som ska ske inom stadens verksamheter. Tillsammans med underlaget ska nämnderna lämna lokalförsörjningsplan.

Nämnderna ska särskilt kommentera driftbudgetkonsekvenser till följd av redan fattade beslut av kommunfullmäktige eller kommunstyrelsen. Detta gäller även beslut om investeringar som inte förvaltas av nämnden. Begäran om medel eller andra framställningar kan inte ske i underlagen och kommer inte att behandlas i samband med sammanställningen och analysen av underlagen.

Nämndens underlag ska vara kortfattade och bör högst uppgå till 10-15 sidor.

Klagomål

Per-Ola Larsson hävdar i sin överklagan att beslutet om underlag till budget 2009 och inriktning 2010-2011 strider mot

- 1 kap 2 § Regeringsformen
- 6 kap 7 § Kommunallagen
- 1 kap 1 § Socialtjänstlagen
- 2 kap 6 § Socialtjänstlagen
- 3 kap 1,2,3,4 §§ Socialtjänstlagen
- 5 kap 4,5,6,7,8 §§ Socialtjänstlagen

LAGLIGHETSPRÖVNING

Box 24156, 104 51 Stockholm. Karlavägen 104
Telefon 08-508 10 000. Fax 08-508 10 099
inger.outzen@ostermalm.stockholm.se

www.stockholm.se/ostermalm



- 5 § Lag om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser
- 9, 14, 15, §§ Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade LSS
- 10 a, b, c, d, e § Lag om kommunernas betalningsansvar för viss hälso- och sjukvård

För varje punkt i sitt klagomål redogör Per-Ola Larsson för varför han anser att nämnden inte följt angivna lagparagrafer i budgetunderlaget.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen anser att nämndens beslut om underlag till budget 2009 och inriktning för 2010-2011 har tillkommit med utgångspunkt i kommunfullmäktiges anvisningar enligt ovan och i enlighet med gällande lagstiftning. Av nämndens underlag skall framgå vilka frågor som påverkar verksamhetens utveckling och ekonomi under perioden med utgångspunkt i analyser av förändringar i omvärlden och av den egna verksamheten. Underlag till budget 2009 och inriktning för 2010-2011 utgör inte en detaljerad verksamhetsplan som följer varje i lagen reglerad bestämmelse för nämndens olika ansvarsområden, utan den utgör en analys av väsentliga frågor som nämnden anser skall lyftas fram i Kommunfullmäktiges centrala budgetarbete. Per-Ola Larsson synes ha missförstått vad som avses med det långsiktiga underlaget. Avsikten är inte att lyfta fram varje enskild fråga i nämndens arbete, hur väsentliga frågorna än kan vara.

I nämndens analys beaktas däremot lagens intentioner. Förvaltningen avvisar därför påståenden om att det aktuella beslutet skulle strida mot av klaganden angivna bestämmelser i Regeringsformen, Kommunallagen och Socialtjänstlagen (SoL), Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), Lag om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser samt Lag om kommunernas betalningsansvar för viss hälso- och sjukvård.

Förvaltningen har inför beslutet samverkat med brukarorganisationer i Handikapp- och Pensionärsråden samt med personalorganisationer. Därutöver har förvaltningen fortlöpande dialog med samarbetspartners såsom hälso- och sjukvården i Stockholms läns landsting, samt med av klaganden nämnda institutioner och föreningar. Mot denna bakgrund saknar Per-Ola Larssons kritik grund.

Sammanfattningsvis finner förvaltningen att det inte i någon av de punkter som anges i Per-Ola Larssons överklagan kan påvisas att beslutet skulle ha fattats i strid mot gällande lagstiftning. Därmed saknas grund för att upphäva beslutet med stöd av 10 kap 8 § kommunallagen.



Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar och åberopar detta tjänsteutlåtande som sitt yttrande till Länsrätten i Stockholms län och yrkar att överklagandet avslås.

Bilagor

1. Länsrättens föreläggande om yttrande, mål nr 9430-08
2. Per-Ola Larssons överklagan inkl bilagor