



LÄNSSTYRELSEN
I STOCKHOLMS LÄN

Socialavdelningen
Rose-Marie Odstram
08-785 40 76

BESLUT

Datum
2009-03-26

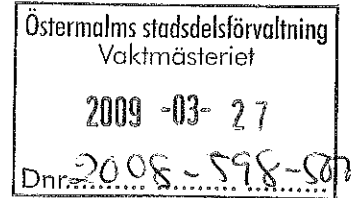
REK + MB

LUFT utredning och behandling AB
Artemisgatan 49 C
115 42 Stockholm

1 (3)

28.

Beteckning
7021-2008-52657



Beslut rörande ansökan om tillstånd för enskild verksamhet

Beslut

Länsstyrelsen beslutar att avslå ansökan om tillstånd för öppen verksamhet enligt 7 kap 1 § 4p socialtjänstlagen (SoL) för LUFT utredning och behandling AB på Artemisgatan 49 C i Stockholm med motivering att verksamheten inte är tillståndspliktig.

Beslutet kan överklagas, se bifogad hänvisning

Länsstyrelsens handläggning

LUFT utredning och behandling AB inkom med ansökan om att bedriva öppen verksamhet den 26 juni 2008. Länsstyrelsen har tagit del av handlingar i ärendet, intervjuat huvudmannen och besökt verksamhetens lokal. Östermalms stadsdelsnämnd har yttrat sig i ärendet och kan inte se något som hindrar att verksamheten ges tillstånd att starta.

Beskrivning av verksamheten

Huvudmannen beskriver verksamheten enligt följande:

Verksamhetens inriktning är att erbjuda lägenhetsutredning eller behandling av familjer med barn i verksamhetens lokal eller i familjernas hem. Utredningen grundar sig på socialtjänstens oro för föräldrarnas omsorgsförmåga och behov av större insyn. Utredningen omfattar olika moment såsom observation av samspel, familjerekonstruktion, nätverksskarta m.m. Familjebehandling innebär att behandlaren deltar i praktiska vardagsituationer hemma hos familjerna. När konflikter uppstår visar behandlaren på alternativa tillvägagångssätt. I arbetet ingår även nätverksarbete, bearbetande samtal samt anknytnings- och samspelsbehandling. Omfattningen av utredning eller behandling är vanligtvis två träffar i veckan, totalt fyra timmar. Då verksamheten består av enbart en behandlare kan ett uppdrag maximalt omfatta tre träffar i veckan, totalt nio timmar.

Verksamheten kan också ta uppdrag såsom övervakade umgängen. Uppdragen omfattar vanligtvis sex timmar per månad. Verksamheten kan också genomföra Trappan-samtal för barn i en serie av tio samtal under en tioveckorsperiod samt samarbetssamtal och medling.



Beslutet kan överklagas, se bifogad hänvisning

Datum
REK + MB

Beteckning
7021-2008-52657

Länsstyrelsens bedömning

I 7 kap 1 § Socialtjänstlagen (SoL) regleras att ett bolag, *inte utan tillstånd*, får bedriva hem för vård eller boende eller öppen verksamhet för vård under en begränsad del av dygnet.

Socialstyrelsens har i föreskrifter och allmänna råd om hem för vård eller boende (HVB) SOSFS 2003:20 definierat begreppet vård som omvårdnad, stöd eller fostran och begreppet behandling som särskilda åtgärder som syftar till att komma till rätta med eller minska ett eller flera hos individen identifierade problem som faller inom socialtjänstens verksamhetsområde. Länsstyrelsen anser att definitionen kan tolkas analogt att gälla för verksamheter som bedriver tillståndspliktig öppen verksamhet under begränsad del av dygnet. Avgörande för om en verksamhet är ett HVB eller öppen verksamhet enligt 7 kap 1 § SoL blir alltså verksamhetens innehåll och målgrupp.

Enligt Länsstyrelsens uppfattning ska verksamhet för *vuxna*, för att vara tillståndspliktig, förutom att ge stöd till vårdtagarna, även innehålla betydande inslag av behandling¹. Till stöd för detta resonemang vill Länsstyrelsen hänvisa till Kammarrättens i Jönköping dom den 24 augusti 2007 med mål nr 811-06. Kammarrätten fann i sin dom att den verksamhet som ansökt om tillstånd visserligen erbjöd omvårdnad och stöd men saknade ett betydande inslag av behandling och att ansökan därför skulle avslås. Domen avsåg visserligen en verksamhet med en helt annan målgrupp men kravet på inslag av behandling måste enligt Länsstyrelsens bedömning vara avgörande oberoende av målgrupper.

Då *barn* är under större påverkan, och i beroendeförhållande till den vuxne behandlaren, anser Länsstyrelsen att tillståndsplikten även ska omfatta verksamheter som innehåller omfattande stöd.

Länsstyrelsen anser också att öppen verksamhet, för att vara tillståndspliktig, ska vara omfattande till sin karaktär. I SOU 2005:81, "Källan till en chans", anger Sociala barn- och ungdomsvårdskommittén att vissa öppenvårdsinsatser *kan omfatta stora delar av dygnet och innebära att behandlare finns med i hemmet, i skolan och på fritiden. Intrånget i den personaliga sfären kan vara lika stort som vid en placering i ett hem för vård eller boende och påverkar även familj och kamrater. Det motiverar att regler om tillstånd och tillsyn ska tillämpas på enskilda verksamheter som tillhandahåller mer omfattande öppenvårdsinsatser på*

¹ En skillnad mellan psykosocial behandling och psykosocialt stöd är att den förra baseras på en specifik, ofta evidensbaserad metod eller teknik medan den andra inte gör det. Det behöver inte nödvändigtvis betyda att psykosocialt stöd bedrivs osystematiskt eller ostrukturerat. En annan skillnad kan vara att psykosocial behandling främst tar sikte på den enskildes psykologiska situation (upplevelser, känslor och beteende) medan psykosocialt stöd snarare fokuserar på den enskildes sociala situation.



2009-03-22

Datum

Dnr 2008-578-500

Beteckning

REK + MB

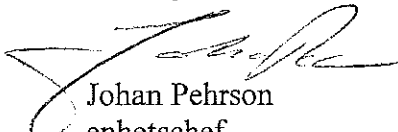
7021-2008-52657


samma sätt som gäller för hem för vård eller boende. Kommitténs betänkande låg till grund för propositionen 2006/07:129 där regeringen angav skälen till förslaget om ändring av 7 kap 1 § 4 p: Som utredningen redogjort för kan öppenvårdsinsatser vara i det närmaste lika ingripande som vård i familjehem eller hem för vård eller boende och det finns anledning att kräva tillstånd för att t.ex. enskilda ska få bedriva sådana verksamheter oavsett om de bedrivs i en särskild lokal eller inte.

Enligt Länsstyrelsens uppfattning kan endast den del av LUFT:s verksamhet som omfattar utredning och behandling av familjer, anses som vård eller behandling i den mening lagen syftar på. Länsstyrelsen anser dock att verksamheten inte är så omfattande eller ingripande att den utgör ett intrång i barnens och familjernas personliga sfär. Länsstyrelsen anser inte att kontakt med familjer under maximalt nio timmar per vecka är tillräcklig för att verksamheten ska omfattas av tillståndsplikt. Om verksamheten skulle utvecklas till att innehålla mer omfattande behandlingskontakter med familjer, krävs en ny ansökan om tillstånd.

Beslut i detta ärende har fattats av enhetschef Johan Pehrsson. Föredragande i ärendet har varit socialkonsulent Rose-Marie Odstam. I den slutliga handläggningen har länsassessor Monica Malmqvist samt socialkonsulent Margit Markgren deltagit.

Länsstyrelsen avslutar ärendet.


Johan Pehrsson
enhetschef


Rose-Marie Odstam
socialkonsulent

Bilaga

Besvärshänvisning

Kopia till:

Östermalms stadsdelsnämnd

