



Handläggare: Liselotte van den Tempel
Telefon: 08-508 09 245

Till
Östermalms stadsdelsnämnd

Slutbetänkande av fiskelagsutredningen - remiss från kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

1. Remissen besvaras med stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Göran Månsson
stadsdelsdirektör

Britt Mattsson
avdelningschef

Sammanfattning

Hösten 2007 beslutade regeringen att en utredning skulle genomföras och ge förslag till en ny fiskelagsstiftning. Huvuduppgiften var att fokusera på fiskevård istället för fiskerätt, att beakta regelförenklingar och att effektivisera lagföringen av fiskebrott. Idag är fiskelagsstiftningen i sig otydlig och gränsdragningen mellan nationell lag och EU-rätt oklar. Utredningen föreslår flera förändringar för att få en bättre och tydligare lagstiftning med fokus på fiskevård. Utredningen ger också förslag på en skarpare reglering när det gäller kontroll och tillsyn samt straffrättsliga sanktioner vid överträdelse av lagen.

Stadsdelsförvaltningen är positiv till förslaget till ny fiskevårdslag. Ur ett hållbarhetsperspektiv är det bra att fokus överförs från fiskerätt till fiskevård och med en tydligare koppling till både nationell lag och EU-rätten än i den nuvarande fiskelagen. Av betydelse är också en ökad förståelse för hur nödvändigt det är att upprätthålla fiskebeståndet. För detta krävs omfattande information och dialog kring lagens intentioner. I övrigt har förvaltningen inga synpunkter, eftersom ansvaret för dessa frågor inte ligger inom stadsdelsnämndens verksamhetsområde.



Bakgrund

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från bl.a. Östermalms stadsdelsnämnd med anledning av ett slutbetänkande av fiskelagsutredningen ”Med fiskevården i fokus – en ny fiskevårdslag”. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 4 februari 2011. Förvaltningen har fått förlängd remisstid. Remissen bifogas.

Ärendet

Sammanfattning av slutbetänkande av fiskelagsutredningen

Inledning

Regeringen har aviserat att en ny myndighet för havs- och vattenmiljöfrågor ska inrättas. Den nya myndigheten ska ta över havs- och vattenmiljöfrågor från Naturvårdsverket och från Fiskeriverket, vilket kommer att avvecklas. Övriga nuvarande verksamheter vid Fiskeriverket överförs till Jordbruksverket.

Hösten 2007 beslutade regeringen att en utredning skulle genomföras och ge förslag till en ny fiskelagsstiftning. Huvuduppgiften var att fokusera på fiskevård istället för fiskerätt, att beakta regelförenklingar och att effektivisera lagföringen av fiskebrott. Idag är fiskelagsstiftningen i sig otydlig och gränsdragningen mellan nationell lag och EU-rätt oklar.

Förslag till ny fiskevårdslag

Fisket måste bedrivas hållbart och utgå från ekosystemansatsen så att det i framtiden finns kvar en fiskenäring med levande kustsamhällen. Utredaren föreslår därför att en portalparagraf utifrån Miljöbalken införs i förslaget till ny fiskevårdslag. Denna paragraf skulle innehålla försiktighetsprincipen, kunskapskravet och en konsekvensbedömning. Försiktighetsprincipen skulle gälla både yrkesfiskare och fritidsfiskare medan de övriga två endast skulle röra yrkesfiskare. Kunskapskravet innebär att yrkesfiskare ska genomgå en utbildning i det akvatiska ekosystemet.

För att förtydliga resursfördelningen behöver yrkesmässigt fiske, fritidsfiske, fasta/rörliga redskap och handredskap definieras.

Idag har endast svenska medborgare rätt att fiska på *allmänt* vatten. Förslaget innebär att fiske övergår till att bli nationsneutralt. Vidare föreslås att huvudregeln med maximalt sex handredskap fortsätter att gälla för fritidsfiskare men att undantaget vad gäller hummerfiske tas bort. Utredaren vill också ta bort krav på tillstånd för kräftfiske på allmänt vatten. När det gäller fisketurism skulle inte



begränsningar av handredskap behövas i syfte att främja näringsverksamhet. Försäljningsförbud förslås införas för fritidsfiskare.

När det gäller fiske på det *enskilda* vattnet föreslås följande förändringar. Det ska finnas redskapsbegränsningar för fritidsfiskare och krävas fiskelicens för yrkesfiskare. För att förenkla för yrkesfiskare föreslås att ett grundläggande tillståndskrav införs, fiskelicens, som skulle omfatta både yrkesfiskelicens och fartygstillstånd och kunna bäras av såväl fysisk som juridisk person. Nytt är också att F-skattesedel skulle begäras för yrkesmässigt fiske.

Fiskförvaltningen är idag konfliktfylld med olika uppfattningar om beståndssituationen. Utredaren menar därför att det behövs en gemensam syn på problemen. Denne föreslår att regionala råd knyts till den ansvariga myndigheten. Rådet skulle bestå av representanter för myndigheten och olika intresseorganisationer och skulle bistå myndigheten vid handläggningen av regionala frågor. Det skulle innebära ett utökat samråd.

Utredaren anser att straffskalan i fiskevårdslagen måste ändras genom att straffet fängelse tas bort. Fiskebrott är tänkt att endast innehålla böter och gälla överträdelse av såväl nationella bestämmelser som EU-förordningar. Det ska också finnas möjligheter att döma ut mer kännbara straffrättsliga sanktioner än vad som sker idag och att skärpa beräkningsgrunderna för böter. En ny straffbestämmelse bör införas som straffbelägger hindrande av tillsyn och kontroll. I den nya fiskevårdslagen bör också en särskild bestämmelse införas som möjliggör husrannsakan. Fiskevårdslagen behöver även innehålla en bestämmelse som ger möjlighet till att vid brott återkalla fiskelicens i den verksamhet som licensen avser, såväl permanent som på viss tid.

Utredaren föreslår att den nya fiskevårdslagen börjar gälla den 1 januari 2012.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom parkmiljögruppen norra innerstaden. Synpunkter har inhämtats från idrottsförvaltningen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Stadsdelsförvaltningen är positiv till förslaget till ny fiskevårdslag. Ur ett hållbarhetsperspektiv är det bra att fokus överförs från fiskerätt till fiskevård och med en tydligare koppling till miljöbalken och EU-rätten än i den nuvarande fiskelagen. Det är också angeläget att det finns sanktioner för överträdelse och särskilt viktig är ökade kontrollmöjligheter.



Av betydelse är också en ökad förståelse för hur nödvändigt det är att upprätthålla fiskebeståndet. För detta krävs omfattande information och dialog kring lagens intentioner.

Idag finns alla fiskefrågor samlade under en myndighet, Fiskeriverket, men kommer i fortsättningen ligga på två myndigheter, det nya Havs- och vattenmiljöverket och på Jordbruksverket. Det ställer krav på att fiskefrågorna blir tydligt avgränsade för såväl yrkes- som fritidsfiskare.

I övrigt har förvaltningen inga synpunkter, eftersom ansvaret för dessa frågor inte ligger inom stadsdelsnämndens verksamhetsområde.

Bilaga

Remissen